

# 天台县人民代表大会常务委员会工作报告

2017年2月15日在天台县第十六届人民代表大会第一次会议上  
天台县人大常委会主任 林峰

各位代表:

我受天台县第十五届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告五年来的工作,请予审议。

## 过去五年工作回顾

过去的五年,是天台经济社会快速发展的五年,也是民主法治建设不断推进的五年。五年来,县十五届人大常委会在中共天台县委的领导下,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,认真贯彻执行中央和省市委有关人大工作部署,紧紧围绕改革发展稳定大局,切实履行宪法和法律赋予的各项职权,圆满完成了县十五届人大各次会议确定的目标任务。五年来,共召开常委会会议36次,主任会议71次,审议或听取专项工作报告182个,作出决议决定27项,依法任免有关国家机关工作人员195人次,依法任免人民陪审员76人次,组织执法检查4次,开展专题询问3次,为推进依法治县进程,推动我县经济社会持续健康发展作出了积极努力。

### 一、强化使命担当,坚持与时俱进,认真贯彻落实中央和省市委重大决策

常委会始终坚持正确方向,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,抓重点、议大事,抓落实、求实效,在服务中心和全局中展现人大新作为。

切实加强县乡人大工作和建设。常委会紧紧依靠县委的正确领导,认真贯彻落实中央18号和省委有关文件精神,把中央和省市委关于加强和改进县乡人大工作和建设的各项要求落到实处,不断夯实我县人大工作基础。根据预算法和新修订的地方组织法、选举法、代表法等法律法规,制定或修订了讨论决定重大事项的规定、加强经济工作监督的若干规定、政府投资项目审查监督办法、县级预算审查监督办法、宪法宣誓办法、监督司法机关工作暂行办法、县人大常委会会议事规则等10多项制度,促进全县人大工作适应新形势新要求。重视发挥电子表决器在增强监督实效中的作用。指导和协同乡镇(街道)人大开展了政府领导人员履职评议、基层站所工作评议等工作。指导乡镇(街道)人大健全和落实了各项工作制度,明确了乡镇人大工作流程和规范。乡镇(街道)人大队伍建设和队伍素质得到明显加强。全县人大形成整体合力,增强了整体实效,有力推进了我县的民主法治建设。

着力推进“小县大城”建设。“小县大城”是全县人民的“天台梦”。常委会紧紧围绕“小县大城”战略目标开展监督,全面推进城乡统筹协调,全力推动政府加快品质天台建设。强化“小县大城”战略规划对各类规划修编和项目建设的引领作用,着力推进国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城市总体规划“三规合一”。审议通过了天台县县域总体规划(2011~2030)、天台历史文化名城保护规划(2014~2030)、天台历史文化名城保护规划(历史街区部分)保护规划。跟踪监督土地利用总体规划、县城总体规划、县域总规和中心城区规划实施情况。支持和推进以始丰湖为核心的中心城区建设,积极推动打造城市“金名片”。开展了城区交通拥堵治理、城市综合管理专题询问。就中心镇建设、城中村改造和美丽乡村建设提出意见建议。开展了国土所和建设规划管理所工作评议。推动政府出台了《关于简化农村宅基地审批手续具体问题的通知》等文件。动员全体代表带头参与“三改一拆”行动。通过组织代表视察、提出代表建议等形式,争取中央和省市支持,积极推动了杭绍台铁路、杭绍台高速、104国道复线、62和60省道改建等重大交通基础设施建设。重视推动政府完善县内交通体系,推动了金盘大桥及两端连接线、栖霞桥、栖霞路、科白线改造等城市道路建设,以及胡塘殿、紫东南路、百花路等断头路贯通工程。天台的区位优势 and 基础设施条件得到明显改善,发展后劲进一步增强。天台的城市形象和居民生活品质有了新的提升。

在项目攻坚克难过程中,代表们夙兴夜

寐,宵衣旰食,慨然承担历史使命,毅然不顾个人得失,满怀豪情地投身家乡建设热潮,发挥了不可替代的重要作用。

切实贯彻“一线”要求。张德江委员长指出,人大工作是“一线”,有时还是“火线”。夏宝龙书记多次强调,要以“一线”要求开展人大工作。根据省人大统一部署,常委会发扬“一线”精神,组织全县各级代表开展了“关心母亲河溪、查找水污染源”活动,“已治理河流”监督活动,“查找不适应全面深化改革要求的法律法规条文”主题活动,“转型升级十大组合拳”落实情况主题监督活动,查找“短板”专项活动和视察核查贫困人口脱贫工作,协助党委完成重点专项任务。根据县委指示,充分与政府沟通,结合代表意见,常委会每年从人代会代表所提议案中选出1件议案、10件建议,加以重点推进。通过听取报告、组织视察、开展满意度测评、加强跟踪督办等方式,推动政府议案建议办理取得明显成效。城乡供水一体化工程实现东部部分村企供水,“肥药双控”工作在全省推广,天台成功创建国家5A级景区,肉联加工厂、中农批绿色农产品物流园落地,始丰街道中心幼儿园、赤城街道中心幼儿园基本建成,“通景公路”建设有序推进等等。其他905件代表建议、批评、意见的办理也得到了政府的充分重视。同时,常委会主任、副主任还在督查“五水共治”,推进联系村企、联系项目建设等方面发挥了积极作用。

### 二、善用法治思维,增强监督刚性,着力加强工作监督和法律监督

常委会紧紧围绕跨越发展这个主题,抓住事关改革、发展、稳定的重大问题,抓住广大人民群众关注的热点、难点问题,加强对“一府两院”的工作监督和法律监督。

强化计划预算审查监督。加强对全县经济运行情况的调研,审议了“十二五”规划实施、“十三五”规划编制情况的报告,强化对国民经济和社会发展规划执行情况的监督,针对我县经济社会发展中存在的问题提出解决意见建议。审议和听取了政府预算安排、执行、调整情况,部门预算绩效评价和政府负债情况等报告,在全县各乡镇开展参与式预算工作,督促政府培育壮大财源,不断完善县乡两级财政管理,提高财政资金使用效益。支持和督促审计部门逐步扩大审计范围,改进审计方式,抓好审计发现问题的整改落实,充分发挥审计的监督职能。

推动经济转型升级。先后审议和听取了工业大会战、企业上市准备、龙头企业培育情况的报告,推动政府积极打造“天台上市方阵”。对招商引资、知识产权保护、科技创新情况进行监督,推动我县企业在创新中转型。通过听取汇报、代表视察等形式推进苍山产业集聚区、工业功能区、金恒德汽车用品城、电子商务产业园等工业、产业平台建设。关注粮食安全工作,组织代表视察了粮食生产功能区和现代农业园区,要求政府严格落实耕地保护政策,不断完善“两区”基础设施建设。审议和听取了旅游管理体制改革、文化产业发展的报告,组织代表视察了旅游重点项目建设和文化遗产保护工作,持续推动我县旅游文化产业跨越发展。

推进生态文明建设。加强对“生态名县”战略规划、生态环境功能区规划、天台环境功能区划等规划修编、实施情况的监督,要求政府健全保障机制,加快环保基础设施建设,巩固和完善国家级生态县创建成果。通过听取和审议政府关于河道保洁工作、农村生活污水治理工程实施情况的报告,组织代表视察污水处理厂,推进污水治理工作。通过听取和审议水利工程建设情况的报告,推进防洪排涝工作。通过开展执法检查、组织代表视察、听取工作报告等方式,持续推动饮用水源保护和城乡供水一体化工程建设,推进保供水工作。听取和审议了创建省级森林城市、“清洁家园、和谐乡村”工作情况的报告,对大气污染防治法及其相关法律法规的实施情况开展了检查,推动政府不断改善城乡居民居住环境。

关注教育卫生事业发展。跟踪监督省教育现代化县创建、义务教育“阳光招生”、义务教育均衡发展情况,持续推进赤城二小、

赤城四小、福溪中学、始丰中学等教育重点项目建设。跟踪监督十四届人大常委会学前教育工作会议审议意见的整改落实,大力推进幼儿园基础设施和师资队伍建设和对应对高考制度改革、特殊教育发展和县残疾人综合服务中心使用情况进行了监督。持续推进县级公立医院综合改革。跟踪推进新人民医院建设。在审议政府相关工作报告的基础上,围绕新农合报销制度、均次费用限制、药品安全和保障、医疗队伍建设等方面,开展基层医疗卫生和新农合工作专题询问,提出审议意见。县政府进一步加快了医疗基础设施建设,完善了城乡医疗卫生服务体系,缓解了群众看病难、看病贵问题。针对严峻的食品安全形势,对食品安全法及其相关法律法规实施情况进行了执法检查,听取了食品安全工作情况的汇报,督促政府切实保障食品安全。

加强司法执法监督。坚持不断推进司法体制改革。先后对人民调解、人民陪审员、户籍制度改革、社区矫正和禁毒等工作进行监督,推动解决司法(执)法热点、难点问题。对“六五”普法情况进行了中期检查。作出开展“七五”法治宣传教育的决议。采取县乡两级人大联动的方式,对公安局所属的9个派出所进行了工作评议,组织相关区域代表进行了满意度测评,增强了公安派出所服务群众意识,推动解决了一些群众反映强烈的问题。通过组织代表视察,推进基层人民法庭和审判庭、公安消防大队、看守所等基层站所工作。

加强干部任后监督。坚持每年开展部分法官、检察官履职评议,对法院、检察院各业务部门的监督基本实现全覆盖,促进司法公正。推动被评议对象对照评议意见,认真做好整改落实工作。推动“两院”健全规章制度,提高队伍的正规化、专业化和职业化水平。开展了政府组成部门主要负责人述职工作,促进依法行政。发改局等15个部门的主要负责人向常委会作了口头述职,并接受了委员们的询问和满意度测评。其他任职满一年的部门主要负责人作了书面述职。与省市人大联动,对公检法司机关工作人员依法履职、公正司法(执)法情况进行专项监督,进一步规范了司法和行政行为,提升了社会公信力。

做好规范性文件备案审查和人大信访工作。认真做好并有序推进规范性文件备案审查工作,对县政府报送备案的66个规范性文件进行了审查。积极做好信访工作,共受理群众来信419件,接待来访361批653人次,坚持依法信访,增强督办力度,积极化解矛盾,促进社会稳定。

### 三、夯实工作基础,强化服务保障,认真做好代表和换届选举工作

常委会坚持尊重代表主体地位,不断完善工作制度,努力提高代表素质,支持和保障代表依法履职,代表工作取得新进展。

重视做好代表服务保障工作。坚持常委会组成人员联系、走访代表制度,组织代表参加常委会视察、检查、调研、评议等活动,努力为代表履职创造更好条件。重视代表培训工作,不断提升代表履职水平。重视代表的教育管理工作,维护代表合法权利。落实代表向选民述职制度,推动代表自觉接受选民监督。定期召开“一府两院”半年度工作情况报告会,保障代表的知情知政权。发挥浙江人大代表履职服务平台的交流互动功能,推动代表展示履职成效、借鉴履职经验。重视建立和完善代表履职平台。创新开展了代表监督小组工作,逐步加强制度化、规范化和履职常态化建设,充分调动广大代表的履职积极性,有效发挥代表在大会闭会期间的作用。推动代表联络站建设实现全覆盖。探索开展了代表监督小组进代表联络站活动,初步形成对政府主要部门的网格化监督格局。各代表监督小组在促进部门改进作风,支持部门开展工作,解决群众普遍关注问题方面发挥了积极作用。代表监督小组工作得到了省市人大领导的批示肯定,在省人大举办的主任读书会上作了典型介绍,人民代表报等多家媒体进行了报道,省内外20多个人大组织前来考察交流。

重视市、县、乡三级人大代表选举。2016

年下半年进行的县乡两级人大代表换届选举是选举法修订后的第一次县乡人大代表换届选举。常委会认真落实中央和省委有关规定,切实做好选举的各项筹备工作,加强选前调研和业务培训,严把代表候选人资格审查关,狠抓选风选纪,及时解决选举过程中出现的各种问题,又稳又好完成县乡两级人大代表换届选举工作。新一届代表结构更加优化,素质实现整体提升。高度重视2013年上半年举行的村级组织换届选举工作,积极做好法规解释和法律监督,切实保障换届选举工作依法有序进行。

### 四、深化“四风”整治,巩固从严治党,着力推进常委会及机关自身建设

常委会高度重视加强自身建设,以开展主题教育活动为抓手,不断改进工作作风,提高履职能力,为顺利开展各项工作提供有力保障。

扎实开展主题教育活动。常委会及机关扎实开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,不折不扣地抓好主题教育的每一个环节,自觉做到把纪律和规矩挺在前面,依法依规程序办事,切实把中央全面从严治党的各项要求落实到常委会组成人员自身建设和人大各项工作之中,进一步深化了党风廉政建设,密切了与人大代表、人民群众的联系,切实增强了道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

加强调研和信息工作。围绕全县经济社会发展中的热点问题,深入基层开展专题调研,积极为县委县政府决策提供参考。强化监督公开,不断提高人大工作的公开性和透明度。重视人大信息工作,加强工作研究和信息报送,信息工作位列全市前茅。

加强机关队伍建设。充分利用人大常委会党组学习会和全县人大干部学习会平台,交流工作、总结经验、探讨和解决问题。新设立了人大工作研究室和代表联络科两个工作机构。深入开展“五型机关”创建活动,重视机关各委办建设和工作协调,形成了奋发有为、团结和睦、开拓进取的工作氛围,增强了机关干部的责任感和使命感,提高了工作效率,有效保障常委会依法履职。

各位代表,人大常委会过去五年所取得的成绩,是全县人大代表和人大系统干部共同努力的结果,是县委对人大工作的高度重视和正确领导的结果,是“一府两院”及社会各界支持、配合的结果。在此,我谨代表县人大常委会,对所有关心和支

持县人大工作的同志和各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在回顾成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会工作对照宪法和法律赋予的职责,对照我县经济社会发展的要求,以及党和人民的期望,还存在不少差距和不足,主要是:如何科学开展调研论证,切实行使重大事项决定权还需要进一步探索;如何完善监督方式,增强监督实效还需要进一步加强;如何完善代表履职平台,增强代表闭会期间活动实效,发挥代表主体作用还需要进一步改进;如何提高人大自身的工作水平和履职能力,还需要不断努力。

五年人大常委会工作的实践,使我们认识到,发展社会主义民主政治,坚持和完善人民代表大会制度,切实做好人大工作有了更加深刻的认识。

一要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。这是做好人大工作的根本保证。五年来,常委会始终牢固树立党的观念,紧紧围绕县委的中心工作履职,把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程,落实到人大工作的各方面。始终坚持以人为本,加强对事关人民群众切身利益、社会普遍关注问题的监督,并自觉将人大工作置于人民的监督之下,努力维护和实现好全县人民的根本利益。始终坚持全面推进依法治县,着力推进“一府两院”依法行政、公正司法,保障宪法和法律法规在我县的正确贯彻实施。实践证明,只有坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,人大工作才能保持正确方向,才能得到支持和拥护,才能充满朝气和活力。

(下转第9版)