



在全过程人民民主的道路上不断探索与实践

——通州区第十六届人大常委会五年工作拾萃

勇于探索 敢于创新 勤于履职

2021年10月,中央人大工作会议在北京召开。习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,是对我国民主制度本质内涵的最新概括,为进一步完善社会主义民主制度和人民代表大会制度,实现国家治理体系和治理能力的现代化提供了方向和指引。

五年来,区第十六届人大常委会坚持以特色和原创作为推动基层人大工作的总引擎,以“在全区发展大局中有作为、在全省人大系统中有位”的“两有”目标作为引领基层人大工作的总方向,以打造有责任有担当的“四个机关”作为人大工作的总基调,紧跟时代发展要求,勇于探索,敢于创新,勤于履职,书写出全过程人民民主的精美篇章。



召开人大创新工作交流会



举行人民陪审员颁证仪式



通州民生实事票决制做法入选省人大(参考)



在全市率先建立不下基层委员会工作室

守正创新,打造富有特色的基层人大改革实验田

“这几天,我几度翻阅区镇人大创新案例,看到的不是千篇一律、看似雷同的规定动作,而是百花齐放、绚丽多彩的喜人景象。想从中选出10个特别贡献案例和30个优秀案例,实在难以取舍。”2021年10月29日上午,区行政中心第一会议室内,区人大常委会主任陈斌在全区人大创新工作交流会上深情地说出了这一番话。从2017年开始,每年的金秋时节,区人大常委会都迎来丰收的喜悦,镇街人大和机关委室负责人聚在一起,畅谈心得,交流体会,总结一年来的创新实践,为基层人大工作探出路子,积累经验。

是啊,对于区人大常委会来说,回首这五年的探索与实践,其中充满了创新与收获。知常明变者进,守正出新者进。早在2017年,区第十六届人大常委会履职之初,就高度重视创新工作,提出了“3+X”行动计划——“3”就是“服务项目、助推小康、提升效能”三项重点工作;“X”就是各委室、各镇街都要确定1-2项特色工作,让创新成为本区人大人的鲜明标识。为此,区人大常委会专门订了“工作创新评选办法”,采用年初申报、动态调整、年中推进、年底交流的方式,为基层人大工作提供可复制、可推广的创新模板。

经验源于实践。2021年的交流会上,54个基层创新案例,是从全区15个镇街和8个机关委室五年来的探索和实践基础上形成的82个案例中筛选出来的,个个特色鲜明、匠心独具。这些创新做法是区人大常委会面对新形势、新情况、新问题,充分调动镇街人大和机关委室一线部门的积极性,发挥他们的创造性,营造创新环境,鼓励探索实践,形成的一批通州人大创新亮点和特色工作。

传承不泥古,创新不离宗。做好创新工作,区人大常委会不仅有“破”的勇气,而且有“想”的激情,还有“干”的气魄。“先破后立”,既是一种勇气,也是一种智慧。通州人大工作创新的第一步就是跳出传统的守旧观念,具有“想”的激情。陈斌认为:“想是一种状态,也是一种激情。人不在状态,工作就没有热情,创新也就没有激情,想做事,就能激发创新的热情,便使其不断学习,不断思考,不断突破。本届人大之所以能够取得较好的成绩,与广大工作人员有目标、干事有激情是分不开的。”同时,通州人大在创新中拥有“干”的气魄,展示出“想干事、会干事、干成事”的能力和胆识,讲科学、讲方法,把激情转化为持久的、积极向上的创新动力。

勤于履职,打造寓支持于监督之中的人大工作平台

翻开区人大常委会近五年来的工作报告可以发现,每年的报告里都有这样一句话——“在全省人大系统中有作为、在全省人大系统中有位”。这句话伴随着五年履职过程,也记录了五年实践经历。

从2017年起,区人大常委会按照“全覆盖、重规范、求实效”原则,出台了“代表联络站建设规范”和“代表接待群众工作暂行办法”,推动人大代表之家和代表联络站星级创建建设,同时,通过典型引路、现场观摩等方式,全力推进代表之家建设。为了推广通州的经验做法,南通市人大2019年在通州组织召开全市的现场会,介绍通州经验和做法。五年来,全区15个镇街人大共建设人大代表之家58个,人大代表联络站190个,打通了代表联系群众的“最后一公里”。在此基础上,2020年,区人大组织各镇街人大开展代表之家和人大代表联络站星级创建活动,实现实体平台建设“提档升级”,组织对星级家站进行考核评比,评出五星级代表之家15个,人大代表联络站13个。

一届打造一中心,五年构建五平台。区第十六届人大常委会自2017年履职以来,主动顺应数字化改革发展趋势,按照“数字赋能、功能聚合、高效协同”的思路,充分运用信息化手段,积极推动智慧人大建设,一步一个脚印,一年一个主题,历经五年时间的探索和实践,建成了区数字人大中心,涵盖人大代表履职监督平台、预算联网监督平台、生态环境监督平台、监察司法监督平台、规范文件审查平台等五大应用场域,让通州人大监督工作上信息化快车。

数字人大中心在服务经济社会发展,开展人大监督工作中具有划时代的意义和作用。一是监督工作更精准。充分利用“一府两院”数据资源,通过系统对获取的数据进行综合分析,针对发现的问题采取相应监督方式,实现了监督在线化、数据可视化、分析智能化,提升了人大监督工作的效能。二是代表工作更便捷。服务和规范代表履职,使之随时随地掌握各类活动和议案建议办理情况,同时拓宽代表履职渠道,不但密切了代表和群众及常委会的关系,也充分发挥了代表履职热情,全区人大代表的履职作用进一步得到发挥。三是内外联系更畅通。数字化建设突破了横向部门各自为政、纵向衔接不畅的弊端,建立了内外联系、上下呼应、相互配合、协调一致的信息工作体系,开创了地方人大联动工作的新局面。

“说到在全省人大系统中有地位,那就是区人大常委会为搭建履职平台,一批创新做法和成功经验在全市乃至全省引起关注。五年来,区人大常委会主动顺应新形势、新任务、新要求,认真研究把握人大工作内在规律,不断创新工作思路、方式方法和体制机制,推动新时代人大工作科学发展、创新发展。”

“康涿路的绿化带整治已经取得初步成效,后期长效管理不到位的问题,我们还需要和基层镇街联系,建立有效的管理机制,维护整治成果。”2020年8月31日,在金新街道复兴村人大代表联络站内,姜子国作为这个选区选举产生的区人大代表,在接待选民时认真答复大家提出的问题。复兴村“人大代表联络站”创建于2017年,是通州最早创建的20个村居代表联络站之一。五年来,联络站通过开展每月一



常态化举行“人大机关开放日”活动



时任南通市委书记、市人大常委会主任陆志鹏调研区人大代表服务中心工作



会议部署人大代表主题月活动方案

紧跟时代,打造勇于担当职责使命的人大工作机关

“原来都是在书本和新闻里了解人大,这次参加开放日活动,才真正了解了人大的监督职能具体是如何行使的,感受很深,我们的民主权利交给他们很放心。”2021年11月29日,市代表陆寅飞在参加了今年一度的“人大机关开放日”活动后感慨地说。每年11月下旬,邀请市代表来人大机关参观,了解人大机关如何代表人民履职行权,已经是区人大常委会的必选项目。通过这几年机关开放日活动的开展,人大机关建设与行政更好更全面的展现在广大市民眼前,同时也让广大市民共同见证了这五年来人大机关建设发展的过程。

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”2021年11月26日下午,区第十六届人大常委会第四十五次会议上,新任命的区人民政府副区长张斌辉左手抚按《宪法》,右手举拳,和区人民法院副院长曹晋一道,在区人大常委会全体组成人员的见证,这是人民选出的区人民政府和区人民法院领导班子成员对宪法的尊崇,对通州区人大及其常委会的选举和任免工作,坚持在人事任免前召开党组会议制度,认真执行拟任人员任前法律考试、拟任发言、颁证任命书等程序规定,任前国家机关工作人员305人次。

切实加强对“一府两院”的监督,区人大常委会也有扎实的举措。五年来,先后听取和审议区政府报告,“一府两院”依法治区情况,“一府一委两院”关于扫黑除恶专项斗争情况,“七五普法”规划完成情况的报告,作出《关于全面推进依法治区的决议》《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,推动全社会形成良好法治氛围。把每年集中听取法院、检察院历年工作情况报告作为一项制度性安排,加强工作联系和常态化监督,推动落实司法惠民各项举措。

2021年9月16日下午,区人大常委会在区人大常委会召开党组中心组暨机关集中学习会,向机关全体工作人员传达法治学习近平总书记近期重要讲话精神,交流学习总书记“七一”重要讲话精神体会。陈斌强调了习近平总书记在中枢党校《国家行政学院》中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神,《党的伟大旗帜永远是党和国家的宝贵精神财富》以及《关于深入推进“我为群众办实事”实践活动的通报》精神,学用新思想,建功新时代。近年来,区人大常委会通过开展常委会党组集体学习等形式,坚持用党的创新理论领航定向、凝心聚力、统揽和指引人大工作。

2017年3月,区人大常委会履职之初就从建章立制着手,切实加强机关规范化建设,当年即起草人大议事规则的“四梁八柱”,同年,修订并完善了常委会议事规则等制度30余项,形成了较为完备的保障常委会及机关高效运转的制度体系,为常委会依法履职提供了有效支撑。五年来,本届人大常委会首次出台了通州人大监督史上的第一部《区人民代表大会及其常务委员会质询办法》《区人民代表大会及其常务委员会质询办法》,进一步规范工作流程和监督机制。

区人大常委会还顺应时代发展,全新改版通州人大门户网站,开通“人大好声音”微信公众号,及时发布常委会及镇街人大工作动态,广泛唱响人大工作“主旋律”。同时,在全市率先建立“不下基层委员会工作室”,搭建不下基层委员会知情知政、学习交流、建言献策的履职新舞台。编纂出版了通州首部人大志,全面记录自1949年1月县城金沙解放以来,通州人民代表大会制度的发展脉络和历史文化,为后来者提供了资政借鉴。

“通州人大成立代表服务中心在南通首创,值得推广。”2019年3月7日,南通市人大常委会常务副主任、党组书记书记在中枢党校市人大常委会工作时,对通州人大代表服务中心表示赞许。“这个代表服务中心是人大机关联系代表、联系群众的重要窗口,在全市人大工作中做了表率。服务中心能更好地发挥作用,将服务工作常态化开展下去。”2019年10月11日,时任南通市委书记、市人大常委会主任陆志鹏带队,来通州调研基层人大代表联络站机构建设情况,开展接待代表活动,听取基层人大代表的意见建议时也对通州这一创举给予了充分肯定。

在全省率先设立代表服务中心,是区人大常委会加强和改进代表工作的重要内容,不仅密切了常委会组成人员同代表的联系,也密切了代表同人民群众的联系。五年来,在陈斌的示范带动下,常委会班子成员带领常委会组成人员坚持每月确定一项主题,常态化开展接待代表活动,邀请区政府及相关部门负责人陪同接待,现场答复代表提出的问题,促进相关问题的解决。2018年6月至2021年11月开展接待的三年多时间里,常委会班子成员和组成人员累计接待区人大代表36次247名,收集意见建议368条,全部交由区政府及其相关部门办理,办结率100%,代表满意率达99%。区人大常委会以代表和人民为中心,倾力将常委会机关打造成人大代表“娘家”,代表服务中心既通“天线”,又接“地气”,在常委会机关和代表之间架起了一座高效畅通的民意桥梁。

提出意见建议是人大代表依法履职的主要方式。五年来,区人大代表以饱满的工作热情和强烈的履职担当,积极参与管理国家各项事务,共提出议案7件,建议1504件,对于这些议案和建议,区人大常委会采用集中交办、督查通报、满意度测评、绩效评估等方式,推动代表建议由“答复型”向“解决型”转变。从2018年起,区人大常委会实行“1+3+2”工作机制,每年筛选6-10件具有较强代表性的重点建议进行“一对一”督办,办理过程中紧盯“事前重沟通、事中有督查、事后回头看”三个环节,全面掌握建议办理动态,对办理效率不高、进展不快的建议,适时召开代表建议督办会,督促承办单位加快落实;采用“面对面+再对再”双向评议方式,拒绝代表“被满意”,探索引入重点建议办理满意度评估机制,评估小组通过调研形成绩效评估报告,客观陈述办理情况,点评存在问题,提出意见建议,推动建议办理工作提质增效,有效激发了保护了人大代表的履职热情和积极性,也大大提高了代表满意度。



召开重点督办建议办理情况绩效评估会