充分体现党和国家事业发展 新成就新经验新要求

-论宪法修改的重大意义

有国家根本大法的与时俱进, 才有各项事业发展的基业长青。这 是宪法发展的基本规律, 也是实践 发展的必然要求。

十三届全国人大第一次会议表 决通过的宪法修正案, 把党的十九 大确定的重大理论观点和重大方针 政策载入国家根本法, 把党和人民 在实践中取得的重大理论创新、实 践创新、制度创新成果上升为宪法 规定。这是保证党和国家长治久安 的顶层设计和制度安排, 体现了党 和国家事业发展的新成就、新经 验、新要求,必将为新时代坚持和 发展中国特色社会主义提供有力宪 法保障。

法律作为上层建筑的重要组成 部分,必然随着经济基础的变化而 变化。我国宪法的发展历程也体现 这样的特点。从1982年宪法公布 施行后到本次宪法修改前, 根据我

国改革开放和社会主义现代化建设的 实践和发展,在党中央领导下,全国 人大先后4次对宪法作出修改。这些 修改, 有力推动和保障了党和国家事 业发展, 有力推动和加强了我国社会 主义法治建设。实践表明,宪法只有 不断适应新形势、吸纳新经验、确认 新成果、作出新规范, 才具有持久生 命力。可以说,随着党领导人民建设 中国特色社会主义实践的发展而不断 与时俱进、完善发展, 是我国宪法发 展的一个显著特点, 也是一条基本规

党的十八大以来, 以习近平同志 为核心的党中央团结带领全国各族人 民毫不动摇坚持和发展中国特色社会 主义, 统筹推进"五位一体"总体布 局、协调推进"四个全面"战略布 局, 推动党和国家事业取得历史性成 就、发生历史性变革, 推动中国特色 社会主义进入新时代。党的十九大确 立了习近平新时代中国特色社会主义 思想在全党的指导地位, 提出一系列 重大政治论断, 作出一系列重大决策 部署。这次宪法修改, 把党的指导思 想转化为国家指导思想,对于进一步 巩固全党全国各族人民团结奋斗的共 同思想基础, 充分发挥习近平新时代 中国特色社会主义思想对国家各项事 业、各方面工作的指导作用, 确保党 和国家事业始终沿着正确方向前进, 意义重大而深远。

这次通过的宪法修正案, 站在健 全完善党和国家领导制度、推进国家 治理体系和治理能力现代化的高度, 作出了一系列重大制度安排,包括坚 持党的领导、人大制度、统一战线制 度、宪法宣誓制度、国家主席任期制 度、国务院管理制度、地方立法制度、 监察制度等各个方面。这些重大修改, 充分体现党和人民的共同意志,充分 体现新时代坚持和发展中国特色社会

主义取得的发展成果, 充分体现中国 特色社会主义制度的优势。在这个意 义上, 本次全国人大表决通过的宪法 修正案, 不仅让我们国家的根本法紧 跟新时代步伐,让治国安邦的总章程更 加完善发展,让党和人民意志得到更加 集中的体现,更是推进国家治理体系和 治理能力现代化的重要里程碑

"法者,天下之程式也,万事之仪 表也"。翻开新修订的宪法,新时代坚 持和发展中国特色社会主义的总目 标、总任务、总体布局、战略布局鼓 舞人心,未来中国的发展方向、发展 方式、发展动力、战略步骤、政治保 证等清晰鲜明。以这次修改宪法为起 点,更好发挥宪法的规范、引领、推 动、保障作用, 我们必将进一步坚定 道路自信、理论自信、制度自信、文 化自信, 团结凝聚最广大人民夺取新 时代中国特色社会主义伟大胜利。

(新华社北京3月12日电)

保障宪法实施的法律制度不断健全

全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

新华社北京3月12日电 我国5年来立法工作进展如何?怎样通过立法为经济、文化、生态等改革护航?12日上午,十三届全国人大一 次会议新闻中心举行记者会,全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩 霞,全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就"人大立法工作"相关问题回答中外记者提问。

5年立法成就显著

许安标介绍,过去5年 来,经济、政治、文化、社 会、生态领域一批重大的立法 项目相继出台,保障宪法实施 的法律制度不断健全, 国家安 全法律制度体系基本确立,制 定了民法总则,民法典编纂工 作取得重大进展。

到今年2月底,十二届全 国人大及其常委会制定法律 25 部, 修改法律 127 件次, 通过有关法律问题的决定和重 大问题决定46次,作出法律 解释9件。我国现行有效法律 总共达到了263部。"一个总 体的判断,就是以宪法为核心 的中国特色社会主义法律体系 进一步完善和发展。"

与此同时,5年来与司法 体制改革相关的法律立改废释 工作, 也保证了重大改革举措 于法有据。

王超英介绍, 十二届全国 人大常委会着力健全相关法律 制度,审议通过了刑法修正案 (九) 以及关于修改行政诉讼 法、民事诉讼法、法官法等法 律的决定; 作出了一系列的授 权决定和改革决定,为部分 地区和特定领域先行先试提 供了法律依据:密切关注改 革试点的情况,及时听取和 审议有关部门就改革工作和 试点情况的工作报告,在试点 期满后根据实际情况修改完善

加强生态文明制度建设

吕彩霞介绍,十二届全国 对违法行为的处罚力度。 人大常委会积极推进生态文明 制度建设。在立法数量上,本 届全国人大常委会制定的立法 大常委会要通过立法来实行顶 规划中有18个立法项目涉及 层设计和制度设计。同时加 环境生态保护,占到所有立法 强宣传,提高公民自觉性, 项目的18%以上。从立法定 并以技术手段提供支撑。 位上,特别关注人民的关切, "此外,我们也希望通过法 以保护人民的根本利益为立法 律制度和政策引导,从资源 宗旨。例如,强化了环境保 利用的源头上解决问题,规 护、大气污染防治、水污染防 治等相关法律制度建设,加大利用的效率。"

在回答有关垃圾跨省倾倒 问题时, 吕彩霞表示, 全国人 范资源利用的行为, 提升资源

民生立法彰显为民底色

在文化立法方面,十二 届全国人大常委会审议通过 了公共文化服务保障法、电 影产业促进法、公共图书馆 法,修改了文物保护法和档 案法,改变了文化领域立法 长期以来较为薄弱的局面。

"新制定的这些文化领 域的法律,明确了政府主导、 鼓励社会力量参与的原则,

也建立健全了相应的一些管 理制度,优化了服务功能。" 吴恒说,这对于深入实施文 化惠民工程,丰富人民群众 精神食粮都具有重要意义。

针对近来屡有发生的校 园欺凌和暴力事件 王胜明 表示: "全国人大内司委建 议修改未成年人保护法和预 防未成年人犯罪法。在此过 程中,一定会认真研究校园欺 凌相关问题,提出有针对性的 解决办法。"

关于基本医疗卫生与健康 促进法草案,吴恒介绍,制定 这部法律的一个原则就是把医 改过程中所取得成功的、受社 会欢迎的好做法凝练出来,以 法条的形式写入法律草案,用 法律的形式加以固定。

耕地占用税、资源税、消费税、契税等税种列入今年立法计划

的十八届三中全会提出的明 确任务。

乌日图说,目前我国 18个税种中有6个已实现 法定,还有12个需要上升 为法律。今年立法工作计划 建议已将耕地占用税、资源 税、消费税、契税等6个税

落实税收法定原则是党 种列入立法计划。"我们将 督促有关部门加快立法进 程,确保如期完成税收法定

> 他介绍,十二届全国人 大五年立法规划中财经委负 责起草和审议的法律共33 件, 其中, 17件法律经过 审议并已经颁布实施。电子

商务法和证券法已经过人大常 委会二审,其余14部法律正在 抓紧起草中。

对于市场高度关注的股票 发行注册制,乌日图表示,下一 步将密切关注股票发行注册制 改革法律授权实施的情况,及时 总结经验,适时推动全国人大常 委会审议通过证券法修订草案。

监察法生效后将对相关法律作出相应修改

否会与现行的人民检察院组 织法相冲突的问题, 王胜明 表示,深化监察体制改革是 重大政治体制改革, 这场改 革涉及检察院的职权调整和 后,全国人大常委会将继续

针对监察法生效以后是 人员转隶。必须依照监察法 审议人民检察院组织法修订草 和刑事诉讼法等有关法律, 在修改人民检察院组织法时 作出衔接性的规定。

"本次大会通过监察法

案,刑事诉讼法等有关法律也 将相应修改。这样, 法律之间 才能和谐统一,才能为监察委 员会、检察院行使职权提供进 一步的法律保障。"王胜明说。

扎扎实实推进军民融合深度发展

(上接01版)努力开创新时代军民融 合深度发展新局面, 为实现中国梦强 军梦提供强大动力和战略支撑。

当习近平走进会场时,全场响起 热烈掌声。习近平同大家亲切握手, 表示来到解放军和武警部队代表团, 同各位代表共商国是, 感到很高兴。

会上,黎火辉、郭普校、张学 宇、王辉青、杨初格西、李伟、朱 程、王宁等8位代表围绕推进军民融 合、加强实战化训练、加快航天领域 发展、深化政策制度改革、做好武警 部队改革、完善退役军人管理保障等 问题提出意见和建议。习近平同代表 们深入交流,详细询问有关情况,会 场发言踊跃、气氛热烈。

代表发言后, 习近平发表重要讲 话。他指出,党的十九大以来,全军 坚决贯彻党中央和中央军委决策指 示,认真学习贯彻党的十九大精神, 深入学习贯彻新时代党的强军思想, 围绕实现党在新时代的强军目标、把

狠抓全面从严治军, 加快国防和军队 现代化建设,强军事业迈出新步伐、 展现新气象。

习近平就实施军民融合发展战 略、加快国防和军队建设提出要求。 他强调,要加强国防科技创新,加快 建设军民融合创新体系,大力提高国 防科技自主创新能力,加大先进科技 成果转化运用力度,推动我军建设向 质量效能型和科技密集型转变。要密 切关注世界军事科技和武器装备发展 动向,突出抓好重点领域军民科技协 同创新,推动重大科技项目一体论证 和实施,努力抢占科技创新战略制高 点。要强化开放共享观念,坚决打破 封闭垄断,加强科技创新资源优化配 置,挖掘全社会科技创新潜力,形成 国防科技创新百舸争流、千帆竞发的

生动局面。 习近平指出,党的十八大以来,

人民军队全面建成世界一流军队,加 深化国防和军队改革大开大合、大破大 强练兵备战,深化国防和军队改革, 立、蹄疾步稳,实现了我军组织架构和 力量体系的整体性、革命性重塑, 有效 解决了制约我军建设的体制性障碍、结 构性矛盾。要扎实推进政策制度改革,程。 加快构建现代军事政策制度体系, 坚决 破除各方面体制机制弊端,坚定不移把 改革进行到底。要坚持用改革的思路和 办法解决练兵备战工作中存在的突出问 题,大抓实战化军事训练,加快提高我 军战斗力。全军要坚决拥护和支持深化 党和国家机构改革,加强同有关方面协 调配合, 共同落实好跨军地改革任务。 组建退役军人管理保障机构对于更好为 退役军人服务、让军人成为全社会尊崇 的职业具有重要意义,要把好事办好办

> 习近平强调,要加大依法治军工作 力度,强化法治信仰和法治思维,加快 构建中国特色军事法治体系, 加快推动 治军方式根本性转变。全军要增强宪法 意识, 弘扬宪法精神, 做宪法的忠实崇

尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要适 应党的纪律检查体制和国家监察体制改 革要求,结合军队实际做好有关工作。 要加强同国家立法工作的衔接,突出加 强备战急需、改革急用、官兵急盼的军 事法规制度建设。要坚持严字当头,强 化执纪执法监督,严肃追责问责,把依 法从严贯穿国防和军队建设各领域全过

习近平指出,国防和军队建设是全 党全军全国各族人民的共同事业。中央 和国家机关、地方各级党委和政府要大 力支持国防和军队建设,全军要积极支 援地方经济社会发展。军地双方要发扬 军爱民、民拥军的光荣传统,不断巩固 军政军民关系,为实现"两个一百年" 奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中 国梦而共同奋斗。

会前, 习近平亲切接见出席十三届 全国人大一次会议的解放军和武警部队 代表团全体代表,并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副 主席许其亮主持会议,中共中央政治局 委员、中央军委副主席张又侠, 中央军 委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民 参加会议。

代表委员议政录

人大代表于志刚:

在北京等地设立互联网法院

新华社北京3月12日电全 国人大代表、中国政法大学副校 长于志刚建议,借鉴杭州成立互 联网法院的经验, 北京、深圳等 作为互联网发展的中心城市,应 当尽快设"点"成立互联网法

近年来, 互联网、移动互联 网等快速发展, 随之而来的是 网络侵权、网络欺诈、个人网 络信息泄露、倒卖等案件大量 发生。2017年,经批准杭州设 立了互联网法院,集中审理涉

"但是,就目前互联网发展 的态势来看,仅在杭州设一个互 联网法院的'点'并不太够。" 于志刚说, 当前网络的民商事纠 纷、违法犯罪类型发生了巨大变 化,比如一个网络小额贷公司一 年的放贷量可能达200亿元左 右,以一笔贷款平均2000元左 右的贷款笔数、呆坏账率25%

左右计算, 出现的民事案件数量甚 至可达上百万起。

"这是任何一个省的三级法院都 不敢接、无法承受的案件数量。此 类新型案件性质非常清楚, 但是案 件数字是天量的,没有法院能有足 够的能力管辖。"于志刚建议,北 京、深圳等作为全国科技创新中心 和互联网发展的中心城市, 应当尽 快成立互联网法院,多"点"开花 管好涉网案, 让基层法院不再因 "网"忙得心慌。

于志刚表示, 互联网法院并不 仅是便利老百姓网上立案、远程视 频审判、网上送达、节省路费和时 间成本,还要在司法管辖权上创 新,探索信息化时代全新的司法管 辖权模式和规则。

"首先是境内跨行政区域的司 法管辖,其次是跨越国(边)境 的司法管辖,恰当的时候,也探 索推动全网空间的刑事管辖。"于

人大代表王娟玲:

科研创新需要"团队土壤"

新华社北京3月12日电 "搞科研就像做一台手术、唱一 台戏, 靠一两个人不行, 必须依 靠团队的力量, 应当注重培育科 研创新的'团队土壤'。"全国人 大代表、山西省农业科学院副院 长王娟玲说。

王娟玲表示, 科研创新需要 领军人物,也需要骨干层、执行 层,甚至辅助人员,这些人有重 有轻,但都不可或缺。然而,目 前我国的科研评价体系更多地关 注"领头雁",对其他人员则重 视不够,导致其缺乏相应的考核 体系和成长通道,容易产生失落 感,影响整体创新成效。

"在我们山西省农科院土肥所就 有这样的现象。"王娟玲举例说, "有的辅助人员做得非常好,但是 因为他是辅助人员, 职称问题迟 迟解决不了,影响了工作的积极

"科研创新必须注重团队的培 养。"王娟玲建议,应当在重视高 端人才的基础上扩展人才的概念, 建立科学、易操作的科研人员分类 考核机制,增加多种岗位和相应的主 系列、辅系列评价体系,营造人人都 是人才、人人都可以出彩的良好氛

人大代表魏春:

让更多的人远离毒品

这些电影中的场景, 齐齐哈尔市 禁毒支队二大队大队长魏春都经 历过。如今,这名禁毒一线上的 "铿锵玫瑰",又开启了作为全国 人大代表的履职之路。

15年缉毒一线工作,魏春 共侦破毒品案件百余起。目 前,我国禁毒工作仍面临严峻 形势,长期的缉毒工作,让魏 春更坚定了和毒贩斗争到底的 决心。

"看到那些因好奇而误入歧 途的瘾君子、因毒品犯罪而支离 破碎的家庭,特别是看到那些因 为父母吸毒贩毒而成为孤儿的孩 子们, 破案后的喜悦中总是多了 一份沉重。"魏春说。

当选全国人大代表后,魏 春觉得身上的责任更重了。"我 不能辜负人民重托, 在缉毒这条 路上, 我会坚持走下去, 让更多 的人远离毒品, 回归幸福家

为了更好履职, 魏春对社区

新华社北京3月12日电枪 戒毒 (康复) 工作展开调研。调研 战、卧底、追踪、与毒枭搏斗…… 发现, 社区戒毒工作局限于签协 议、建档立卡、通讯联络等,加之 站点布局不够合理,设施设备不够健 全,社区帮教工作效果不明显。社区 戒毒(康复)还没形成合力,动态 化管控措施衔接不够紧密。

> 魏春说, 吸毒人员作为特殊群 体,不容易被家庭和社会接纳,极 易步入"戒毒一复吸一再戒毒一再 复吸"的恶性循环,给社会稳定和 公共安全带来隐患。

魏春建议,要进一步细化相关 制度文件,从领导机构、工作机 构、管理人员配备、场地设施建设 投入、履行法律手续流程、跟踪问 责制度和帮教救助措施等方面进行 全方位的完善, 使各个环节实现无 缝对接,利用现有管理信息系统对 社区戒毒 (康复) 人员进行闭环式 跟踪管控。

魏春认为,要更加重视社区戒 毒(康复)管理工作,完善工作 机制;进一步加强专业培训指 导,建立健全对管理者的考核工 作机制。

人大代表张利民:

森林发展转向"提质量"

新华社北京3月12日电量、生态功能完善的森林仅占总量 "今后要提高森林质量,增强森 林生态系统稳定性。"全国人大 代表、河北省塞罕坝机械林场总 场北曼甸林场场长张利民说, "通过转变林业发展方式,推动 我国森林从扩大面积的外延式发 展转变为提升质量的内延式发 展。"

据张利民介绍,经过多年努 力,我国森林面积和蓄积量持续 增长,截至2017年底,全国林 地面积达到1.75亿公顷,森林 覆盖率18.21%,森林蓄积量达 到 112.7 亿立方米。但森林质 现森林质量的精准提升。

的13%,有25%以上的森林处于亚 健康和不健康状态。

张利民建议,探索建立森林质 量评价体系,将森林质量提升列为 各级政府目标考核的林业约束性考 核内容,并纳入绿色GDP考核,调 动地方政府和营林者的营林积极性。

张利民说,需要强化科学经营 理念,从森林培育的全过程综合施 策,坚持新造与抚育结合,集中连 片,规模治理。针对退化的低效 林,采取补植补造、促进天然更新 等抚育措施,加强退化林修复,实