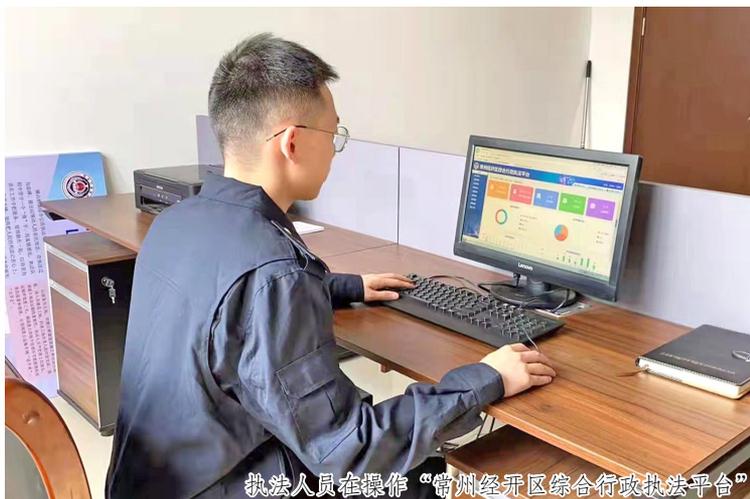


“云”上办案、化散为整——

## 经开区探索“一支队伍管执法”

□ 任军 记者 戴雪燕

2017年5月,常州经开区正式启动综合行政执法体制改革试点工作,成为江苏省第一个开展相对集中行政处罚权工作的经济开发区。5年来,经开区在毫无成熟经验可借鉴的基础上,通过开发执法平台、完善“1+N”制度体系等一系列举措,“大手笔”推进全区域、全领域的综合行政执法体制改革,探索出了“一支队伍管执法”的实践经验。



执法人员在操作“常州经开区综合行政执法平台”

## “云”上办案,执法手段渐趋智能

“提示:有7条新待办案件,请您及时处理。案卷名称:擅自运输建筑垃圾,上报时间:2021-08-10……”10月27日,经开区综合行政执法大队受理处罚中心主任吴浩登录“常州经开区综合行政执法平台”,待办案件信息便自动弹出,这也是经开区对综合行政执法平台的改革创新之一。

作为全区综合行政执法工作的“最强大脑”,“常州经开区综合行政执法平台”于今年1月正式上线,执法人员可在平台实现从案件登记到发放行政处罚通知书的全流程办理,涉及24大类

3041项相对集中处罚权事项。

9月21日,经开区综合行政执法大队横林中队队员刘阳在巡逻过程中发现一起擅自摆摊设点行为,当即登录平台进行案件登记并处理,9月30日,向当事人王先生发出了处罚决定书。当天,王先生就通过线上缴费功能上缴罚款。“以往当事人如果要缴罚款必须去银行,现在线上就可以操作,既方便了当事人又加快了案件办理速度。”刘阳说。

在各地陆续开展综合行政执法体制改革的大背景下,执法平台应用已是司空见惯。如何在大众化的基础上出彩?对此,经开区创新打造了“手机短信”“案件信息自动弹出”“案件统计”“公示平台”“手机APP”“线上缴费”六大亮点,让案件审理既有温度、又有速度。

“平台的上线是实施综合行政执法体制改革的关键一环,让执法得以实现‘发现—上报—推送—处理’全闭环管理,案件处理实现‘无纸化’,是现代执法办案的‘最强大脑’。”吴浩介绍。该平台还将持续优化,推出2.0版本,以解决目前存在的“延期案件无法处理”等问题。

“原先没有派驻队员的时候,我们镇中队以管理为主,没有实际的执法权,导致有些问题是‘看不到’

## 化散为整,体系制度逐步完善

“执法的综合打破了行业‘一管到底’的传统思维,实现从‘纵向条线’向‘横向分层’转变,通过创新协同配合机制,使行政管理和综合执法之间既‘相对分离’又‘密切配合’”。经开区综合行政执法大队大队长史超表示。

实现相对集中行政处罚权工作的“管罚分离”涉及多个层级、多个部门,需要依靠一套完善的协同制度体系来支撑。史超口中的协同配合机制,是经开区为深化综合行政执法体制改革而构建的“1+N”制度体系。

“1”是《关于加强相对集中行政处罚权工作执法协同的实施意见》,“N”则是围绕《实施意见》而制定的《综合执法案件移送暂行规定》《重大行政执法决定法制审核办法》《行政执法建议书制度》等26项配套制度。在“1+N”制度体系的催生下,执法所涉及部门间的业务衔接从“各自为战”转向“协同作战”。

“原先没有派驻队员的时候,我们镇中队以管理为主,没有实际的执法权,导致有些问题是‘看不到’

‘管不了’,现在有了派驻队员,镇综合行政执法局也能独立自主办理案件了。”横山镇综合行政执法局局长金介刚透露。之所以有这样的转变,得益于经开区对执法“最后一公里”的全面打通。综合行政执法体制改革的重点和难点在基层,为破解基层执法力量缺失问题,经开区按照“执法重心下移”原则,向各镇(街道)派驻综合行政执法中队,并实行镇(街道)属地管理,构建“区属、镇(街)用、镇(街)管”的管理模式。目前,全区3镇3街道各组建了一支综合行政执法队伍,真正实现“一个领域一支执法队伍”“一支队伍管执法”。

从“九龙治水”到“攥指成拳”,综合行政执法体制改革正在经开区不断深化,各部门协同配合、齐抓共管的联动机制正逐步形成。下一步,经开区将把综合行政执法改革试点工作干在实处、干出实效、干出实绩,形成可复制、可推广的“经开区经验”,为全省乃至全国推广相对集中行政处罚权工作培厚改革创新土壤。

智能垃圾分类回收箱  
亮相丁堰街道港龙社区

本报讯(李佳蔚 记者 戴雪燕)如何引导居民垃圾分类,是社区管理的难题。近日,智能垃圾分类回收箱在丁堰街道港龙社区港威花园小区正式“上岗”,不仅能实现垃圾分类,还可自动称重和计数,居民通过投放垃圾就可兑换物品。

作为经开区首批设置智能垃圾分类回收箱的试点小区,港威花园与光大银行合作,全面撤销传统垃圾桶,设置智能垃圾分类站点8个、智能垃圾分类回收箱80个。“选择在港威花园进行垃圾分类试点,一方面是文明城市建设和社区绿色治理的需要,另一方面也是迎合居民对绿色生活的追求。”港龙社区党总支副书记宋志超介绍,近年来,港威花园居民对垃圾分类工作十分关注,创新垃圾分类形式的呼声渐高。

结合居民群众诉求,港龙社区依托“两单一响应”工作机制,充分发挥党员先锋模范作用,聚焦推行垃圾分类试点工

作。前期,社区已组织党员志愿者、网格员走访辖区居民,通过问卷调查、召开座谈会、专题研究等方式征求各方建议。在此基础上,由专业团队进行科学分析,按照定点精准投放的原则,依托网格化划分,将港威花园设为试点,桶点的设置与安排得到了居民的普遍认可。

居民对垃圾分类的知晓度、认同度、参与度是推动垃圾分类的根本。对此,港龙社区党员家庭带头开展垃圾分类,并对周边邻里进行指导,达到“一人带一户、一户带一楼、一楼带一片”的良好效果。

下一步,港龙社区将加强与物业公司的沟通、协作,组织党员志愿者建立引导团队,加强对居民垃圾投放的引导,因地制宜、持续推进,做细做实垃圾分类工作,同时将垃圾分类工作与党员志愿服务活动紧密结合,用红色引领绿色发展,让垃圾分类工作行更稳、走更远。



为进一步加强节水教育,增强节水意识,10月26日,经开区实验初级中学组织师生赴常州市通用自来水有限公司参观学习,零距离接触自来水生产一线。师生们在工作人员的引导下实地参观了自来水厂的取水口、V形沉淀池、水质检测大楼等地。图为工作人员为学生介绍自来水厂。

许敏青 周洁茹 摄

## 常州市戏剧团送戏下乡演出

10月26日,横山桥镇五一村联合常州市戏剧团,在五一村大剧院为村民们献上了常州市原创锡剧《烛光在前》,将优秀的红色文艺作品送到群众身边,满足了广大群众日益增长的精神文化生活需求。

刘场 何晓丹 摄

