

# 中共兴化市委 兴化市人民政府 关于贯彻《中共泰州市委市政府关于深入推进 创业富民的意见(试行)》的实施意见

为贯彻落实省委党代会“两聚一高”部署,集中力量、集中资源、集中政策推进创业富民,打造优良创业环境,落实创业扶持政策,回应解决好“大走访大落实”活动中群众增收致富的期盼,在全面落实泰州市委、市政府《关于深入推进创业富民的意见(试行)》(泰发〔2017〕6号)的基础上,结合我市实际提出以下实施意见。

- 一、降低创业门槛**
  - 大力精简行政许可事项。积极进行权力清单标准化建设,重点取消与经济成长、促进就业创业密切相关的许可事项,进一步激发市场活力。做好权力清单的动态调整工作,按照权力清单标准化建设的要求及时依法更新。(责任单位:编委办;配合部门:法制办、各相关部门)
  - 降低市场准入门槛。进一步放宽市场准入,除涉及国家安全、公共安全、生态安全等特定领域,大力削减工商登记前置审批事项,同步减少后置审批事项,促进办证程序更加便捷高效。通过许可项目的等级探索“证照分离”改革。全面推行系统内证照联办制度,并逐步扩大试点范围,着力解决企业“办照容易办证难”的问题。(责任单位:市监局;配合部门:各相关部门)
  - 优化审批流程。全面落实“三集中、三到位”工作要求,对审批流程进行优化整合,逐项制作行政审批流程图和办事指南,及时组织联合会办,精简申报材料,全面推行容缺受理制度。(责任单位:政务办;配合部门:法制办、行政许可涉及部门)
  - 加强审批事项事中事后监管。对保留、取消的行政许可,以及行政许可调整为备案的事项,每半年对各许可实施单位进行现场督查,对发现的问题及时予以纠正。(责任单位:法制办;配合部门:监察局、政务办)
- 二、放宽住所、经营场所等事项登记条件**。对从事无污染、无安全隐患、不扰民的行业探索“住改商”改革。推行告知承诺,实行形式审查,减少创业者提交材料实质审查内容。(责任单位:市监局)
- 三、降低登记准入门槛**。落实“先照后证”,降低登记准入门槛。个体工商户、个人独资企业、农民专业合作社的设置、变更、注销实行委托分局管理。全面实施企业、农民专业合作社“五证合一”登记,启动个体工商户“两证合一”登记。扩大“远程核准”登记范围,实行限时登记,新设立市场主体从受理到核准,不超过3个工作日。争取外资企业登记权限,方便外资企业就近登记。(责任单位:市监局)
- 四、加大新供用地保障力度**。国家支持发展的新产业、新业态建设项目,属于产品加工制造、高端装备修理的项目,可按工业用途落实用地;属于研发设计、勘察、检验检测、技术推广、环境评估与监测的项目,可按科教用途落实用地;属于水资源循环利用与节水、新能源发电运营维护、环境保护及污染治理中的排水、供电及污水、废物收集、贮存、利用、处理以及通信设施的项目,可按公用设施用途落实用地;属于下一代信息网络产业(通信设施除外)、新型信息技术服务、电子商务服务等经营服务项目,可按商用用途落实用地。(责任单位:国土局;配合部门:发改委、住建局、规划局)
- 五、培育创业主体**
  - 鼓励专业技术人才离岗创业。事业单位专技人员确系离岗创业的,须本人提出书面申请,经单位和主管部门同意并报组织人事部门备案批准后,可在3年内保留人事关系(专技人员离岗创业期间依法继续在原单位参加社会保险。公务员辞职创业的,任免机关自接到公务员辞去公职申请之日起15个工作日内予以审批,其中对领导成员辞去公



- 模式,加强培训机构与乡镇(街道)、村(社区)、园区、部门及孵化基地等协作,探索“一地一策”“一园一策”“一企一策”“一行一策”的培训方式,扩大创业培训主体,提高培训效果。试点小班化提高班,优化培训课程,注重培训的实用性。根据不同群体、不同层次、不同阶段的需求,分类开展多层次、多形式的创业培训。增设“创业+技能”“创业+电商”“创业+经验交流”“创业+旅游”等内容的培训,及时普及创业工作的新政策、新技术、新知识。大力开展与创业相关的农业实用技能培训,提升农业技术水平,促进农民创业增收。突出电子商务创业培训,不断培育和壮大电子商务人才队伍。注重新生代企业家的培训,积极组织参加全市百企升级MBA总裁研修班、省中小企业主泰州培训班,鼓励企业工程技术及管理人员取得高级职称。(责任单位:人社局、经信委、农业局、商务局;配合部门:供销社、科技局、旅游局、农机局、林牧业局、水产局、教育局、团市委、妇联、总工会)
- 六、加强培训质量监管**。按照《泰州市就业创业培训管理办法》,建立开班审核、过程巡查、结业考核和第三方监督等质量评价制度,强化对政府补贴性培训项目过程的监督管理,培训结业后按规定给予补贴。建立培训定点单位星级评选制度,定期年检,实行退出机制。根据培训定点单位的办学理念、办学条件、教学管理、培训质量和培训后就业率等方面进行综合评价,确定星级。对管理混乱、培训效果差的培训定点单位限期整改,整改无效的取消其培训定点单位资格。(责任单位:人社局;配合部门:财政局、审计局)
- 七、落实税费优惠**
  - 加大财税扶持。全面落实国家税收优惠政策,对城乡初次创业者所征增值税及所得税的地方留成部分,前3年由市乡两级财政按照财力分享比例全额予以补贴,后2年减半予以补贴。对个体工商户转为企业的、小微企业转为规上企业的,所征增值税及所得税实际税负超过转企前3年平均税负的地方留成部分,前3年由市乡两级财政按财力分享比例予以全额补贴,后2年减半予以补贴。支持个体工商户转为企业,开通“个转企”绿色通道,及时上传市场主体登记信息。(责任单位:财政局;配合部门:国税局、地税局、市监局、经信委)
  - 降低创业收费。对安排残疾人就业未达到规定比例、在职职工总数30人以内(含)的企业,自工商登记注册之日起3年内免征残疾人就业保障金;工商注册登记未滿3年、在职职工总数30人(含)以下的企业,可在剩余时期内按规定免征残疾人就业保障金。严格执行办理营业执照免收登记费的规定,注册登记实行零收费制度。暂停个体工商户和私营企业会员费收取。咨询服务费按标准减半收取,并严格执行“不服务不收费,不签约不收费,不自愿不收费”规定。(责任单位:经信委、物价局、残联、市监局;配合部门:各有关部门)
  - 支持网络创业。大力实施电子商务“12345”升级工程,全力打造电子商务产业园,提升电子商务实用型人才培训层次,进一步强化电子商务运营和服务,加快建设住家大宗农产品电子商务交易平台、中国(戴南)不锈钢电子商务交易平台、全国果蔬食品电子商务交易平台等三大平台,服务本地特色农业、特色产业、特色产品交易。对新获得省级及以上电子商务示范园区、示范平台、示范镇一次性给予奖励20万元。对新获得省级及以上电子商务示范村、示范企业一次性给予奖励10万元。鼓励企业开展跨境电商业务,通过第三方跨境电商平台开展跨境电商零售业务,销售信息化特色产品给予奖



# 润城公司抢占地外市场 筹建上海、天津等5家子公司

本报讯(记者 冯兆宽 特约通讯员 高寿鹏)近日,江苏润城温室科技股份有限公司在贵州纳雍县注册成立了一家子公司。该公司基础设施建设还未开工,便签下单一买卖合同,项目产值近5亿元。“这个项目非常有前景,我很看好,我们力争用三年时间完成。”润城公司总经理庄继文说,设施农业是现代农业的重要标志,国家对此是大力扶持,发展空间较大。润城公司全产业链生产温室材料,填补国内空白,由兴东镇30名在外能人投资建设。一期建设占地180亩,二期计划增地230



- 八、加大资金支持**
  - 给予初始创业补贴。高等院校在校大学生及未就业毕业生、留学回国人员、被征地农民、复员退伍军人、残疾人、登记失业人员、就业困难人员和返乡创业农民等在本市创办企业、发营业执照、劳动合同、参加社会保险和发放工资凭证等手续向人社局申请初始创业补贴。人社局审核后由财政部门拨付至企业账户。(责任单位:人社局;配合部门:财政局)
  - 发放创业带动就业补贴。初创企业发营业执照、劳动合同、参加社会保险和发放工资凭证等手续向人社局申请创业带动就业补贴。大学生创办的企业吸纳本科及以上学历毕业生的初创企业还需提供创业者和吸纳对象的毕业证书。对年度纳税额增长20%(含)以上的规模扩大企业申请一次性新增就业补贴,还需提供两年来的纳税证明手续材料。人社局审核后由财政部门拨付至企业账户。(责任单位:人社局;配合部门:财政局)
  - 加大社会保险补贴力度。各类企业招用就业困难人员按规定享受养老、医疗、失业、工伤、生育保险补贴。对正常经营1年以上、依法纳税、带动就业5人以上的初创企业凭营业执照、劳动合同、依法纳税、参加社会保险和发放工资凭证等手续向人社局申请社会保险补贴。就业困难人员从事个体经营的凭营业执照、就业困难认定等手续申请。人社局审核后由财政部门拨付至企业或个体经营者账户。(责任单位:人社局;配合部门:财政局)
  - 建设创业项目库。各乡镇(街道)要开展市场调查,结合本地产业发展规划,现有优势产业,开发符合产业发展方向、前景广阔、易于操作、风险较小的创业项目。大力培育社会创业咨询服务机构,建立创业项目信息库,实现创业项目的开发、征集、论证、展示和推介工作社会化。建立创业项目专家评审制度,每年对推荐创业项目进行认定。对认定合格的项目向社会广泛推介,经营成功的创业项目给予补贴,优秀项目给予奖励,形成政府支持、企业及个人开发、市场运作的创业项目评估和推介机制。
- 九、加强载体建设**
  - 提升公共创业服务平台建设。将基层公共创业服务平台纳入政府公共服务体系,加大公共预算的投入,逐步实现城乡基本公共就业创业服务统一政策、统一制度、统一管理和统一服务。按照人员专职化、经费正常化、服务规范化、工作制度化的标准,重点加强村级创业就业服务平台建设。逐步将促进农民创业服务机构列入公共就业服务体系,承担创业带动就业工作的管理和服务实施的职能,建立城乡一体、三级贯通、平台到村、服务到家、开展创新创业主题活动、为创新创业主体提供服务等方面开展绩效评估,对评估为示范、先进的众创空间分别给予20万元和10万元补贴。组建区域性、专业性大学生村官创业协会组织,定期举办创业沙龙、交流、考察等活动,适时创设大学生村官创业成果展览馆,形成集交流、学习、参观为一体的创业服务平台。打造青年创业中心,涵盖众创企业孵化、小微企业服务、青年活动交流、社会服务等多个功能。(责任单位:科技局、组织部、团市委;配合部门:财政局、人社局)
  - 优化创业服务。27.强化创业服务保障。把推进创业富民工作作为当前经济发展、关注民生的大事抓紧抓好,提出举措抓落实、优化服务出成果。从全市抽调精干力量组建“创业

# 大学生村官 推销忙



本报讯(通讯员 丹秋 华 记者 冯兆宽)这几天,在千垛菜花景区,吸引人的除了油菜花海,还有健康食品展销活动现场的西部镇大学生村官。早在半个月前,该镇大学生村官就筹备起景区健康食品展销活动。开幕式当天,“兴化市大学生村官联盟”的展位上,大学生村官带着“乌中荡”大米、“秋雪湖”菜籽油等农副产品亮相,当天售出乌中荡大米130袋、菜籽油20壶。为充分把握千垛菜花旅游节对外宣传的契机,大学生村官在积极推销农副产品的同时,积极争做西郊“代言人”。他们发放宣传材料,给景区游客留下了“西郊印象”。

办”,建立考核指标体系,督促指导各部门、乡镇(街道)推进创业富民工作的开展,协调创业扶持政策的落实和宣传引导活动的开展,检查工作计划的序时进度,并将考评结果列入年度绩效考核,全力推进创业富民工作。建立主要负责人为责任主体的创业富民组织领导小组,打好“聚焦富民”主攻仗,激发大众创业活力,保持城乡居民收入持续快速增长。制订具体可操作的实施办法,细化工作方案,提出具体举措,层层分解目标,逐级抓好落实,明确职责到科室、到站所、到村组(社区)、到人头,提供优质高效的服务。(责任单位:创业办、宣传部、效能办、政务办;配合部门:联席会议成员单位)

28.加强基层公共创业服务平台建设。将基层公共创业服务平台纳入政府公共服务体系,加大公共预算的投入,逐步实现城乡基本公共就业创业服务统一政策、统一制度、统一管理和统一服务。按照人员专职化、经费正常化、服务规范化、工作制度化的标准,重点加强村级创业就业服务平台建设。逐步将促进农民创业服务机构列入公共就业服务体系,承担创业带动就业工作的管理和服务实施的职能,建立城乡一体、三级贯通、平台到村、服务到家、开展创新创业主题活动、为创新创业主体提供服务等方面开展绩效评估,对评估为示范、先进的众创空间分别给予20万元和10万元补贴。组建区域性、专业性大学生村官创业协会组织,定期举办创业沙龙、交流、考察等活动,适时创设大学生村官创业成果展览馆,形成集交流、学习、参观为一体的创业服务平台。打造青年创业中心,涵盖众创企业孵化、小微企业服务、青年活动交流、社会服务等多个功能。(责任单位:科技局、组织部、团市委;配合部门:财政局、人社局)

29.提升基层公共创业服务能力。突出政府引导扶持,按照“四有六到位”要求,支持各乡镇(街道)建设创业富民服务中心,开展创业典型展示、创业培训、辅导、孵化和服务,对发挥作用明显、经验合格的,给予一次性10万元补贴。通过开展创业型乡镇(街道)、村(社区)建设,强化创业服务平台建设,提升基层创业服务水平和能力,提高就业创业服务均等化、标准化和专业化水平,经省级验收合格的乡镇(街道)给予一次性10万元的补贴,村社区给予2万元的补贴。加强政府职能部门在内的创业指导专家志愿团队建设,提供免费咨询指导和跟踪服务,落实好扶持创业的各项政