



12·4 首个国家宪法日：宪法的故事

2014 年 12 月 4 日，必将是一个值得永远铭记的日子。在这一天，我国将迎来首个国家宪法日。

对宪法重要性的认识从未像今天这样高——正如党的十八届四中全会《决定》所指出的，宪法是党和人民意志的集中体现，是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

现行宪法是在怎样的历史背景下制定的？修改宪法应当遵循什么原则？为什么说宪法与百姓生活息息相关？让我们通过几位亲历者、专家学者的忆述和思考，一起来了解宪法、学习宪法、信仰宪法。

从五四宪法到八二宪法

十届全国人大法律委员会主任委员杨景宇干了大半辈子的立法工作，参与制定或修改的法律数以百计，然而，让他印象最为深刻的还是 1982 年宪法的制定。

新中国成立以来，我国先后制定了 4 部宪法，即：1954 年宪法、1975 年宪法、1978 年宪法、1982 年宪法。4 部宪法，见证了新中国的历史变迁，无不留下时代的烙印。

“现行宪法是 1982 年 12 月 4 日由五届全国人大五次会议通过的。形式上看，这部宪法是对 1978 年宪法的修改，实则不然，它并不是以 1978 年宪法为基础的，而是以 1954 年宪法为基础，在党中央的领导下，经过全民讨论，把党的主张和人民的意见结合起来，统一起来，重新制定的新宪法。”杨景宇回忆说。

为什么要以 1954 年宪法为基础？“实践证明，1954 年宪法是一部好宪法。”杨景宇指出，1975 年宪法是在“文革”那段特殊历史时期制定的，它以错误理论指导下的错误实践为依据，受那段特殊历史时期“左”的错误影响，存在严重问题，可以说是 1954 年宪法的倒退。1978 年宪法虽然恢复了 1954 年宪法一些基本原则和主要内容，并增加了一些新的规定，但当时党还来不及领导全党全国人民对“文革”错误进行全面清理，不可能完全摆脱“文革”的影响，是存在严重缺陷的。

“因此，在党的十一届三中全会后，1980 年 9 月举行的五届全国人大第三次会议接受中共中央建议，决定全面修改 1978 年宪法，是完全必要的。”杨景宇说。

1980 年 9 月 15 日，宪法修改委员会举行首次全体会议，宣布正式成立；1982 年 4 月 28 日，宪法修改草案全文公布，交付全国各族人民讨论，全民讨论至 8 月 31 日结束。

“全民讨论宪法草案达 4 个月，讨论规模之大、参加人数之多、范围之广、影响之大，在我国社会主义法制建设的历史上是空前的。”杨景宇对这段历史记忆犹新。

杨景宇回忆说，在整个修改过程中，中央政治局和书记处先后专门讨论过八次，宪法修改草案每一稿都是经党中央原则同意的，每一稿又都经过充分发扬民主，把党的主张和人民的意见结合起来，使宪法修改草案一稿比一稿更完善。

1982 年 12 月 4 日，几经修改的宪法修改草案提请五届全国人大五次会议全体会议采取无记名方式表决，参加投票的代表 3040 人，投票结果，赞成的 3037 票，弃权的 3 票。宪法修改从启动到出台，历时两年三个月。

“新宪法既是高度民主基础上高度集中的产物，又是坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机统一一的体现。”杨景宇说，这样制定出来的新宪法，理所当然地受到了国内外的高度评价。全国人民普遍反映，它科学地总结了我国社会主义发展的历史经验，反映了全国人民的共同意志和根本利益，合乎国情，是一部有中国特色的、适应新的历史时期社会主义现代化建设需要的、能够长期稳定的宪法。

以修正案形式与时俱进修改宪法

现年 83 岁的中国政法大学教授、中国宪法学研究会顾问廉希圣是 1982 年宪法起草的参与者之一，此后

还多次参与宪法修改工作，是历史的亲历者和见证者。

“宪法应当是稳定的，但同时又必须根据现实需要适时进行修改。”廉希圣说。

32 年来，根据经济社会发展的客观要求，1988 年 4 月七届全国人大一次会议、1993 年 3 月八届全国人大一次会议、1999 年 3 月九届全国人大二次会议、2004 年 3 月十届全国人大二次会议先后 4 次对宪法部分内容作了修改。

廉希圣回忆说，1987 年党的十三大后，党中央领导同志和全国人大常委会领导同志研究对现行宪法作第一次修改时，就确定了两条原则：一是，改革要遵守法律，法律要为改革服务；二是，修改宪法，只限于不修改就会妨碍改革的条款，可改可不改的不改，有些问题采取宪法解释的办法去解决。

“这样做，有利于宪法的稳定，有利于国家的稳定。至于修改宪法的方式，经过慎重研究，确定采取修正案的方式，这是借鉴美国修改宪法的方式。美国宪法制定于 1787 年，200 多年来宪法原文一直未动，采取修正案的方式修改 18 次，共 27 条，它比法国、苏联和我国过去采取的修改宪法的办法要好。八二宪法历次修改，都是遵循了同样的原则，采用的都是修正案的方式。”廉希圣说。

4 个宪法修正案，共 31 条，主要内容包括确立邓小平理论和“三个代表”重要思想在国家政治和社会生活中的指导地位，明确我国将长期处于社会主义初级阶段、肯定改革开放的基本方针，完善我国社会主义市场经济、确定了依法治国的基本方略、将国家尊重和保障人权写入宪法，等等。

“对宪法所作的这些重要修改，都是关系国家发展和长治久安的重大问题，既反映了我国社会主义政治制度和社会主义经济制度的自我完善和发展，又反映了全党全国人民对什么是社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题认识的深化，从而使宪法更加完善，更加适应改革开放和社会主义现代化建设的发展要求，成为体现时代特征、符合国情、与时俱进的宪法，并没有因此而影响宪法的稳定，也没有因此而损害宪法的权威和尊严。”廉希圣指出。

不过，廉希圣也指出，1982 年宪法毕竟是在计划经济形势下制定的，后来经过修正案，加入社会主义市场经济相关内容，但是，经过修正宪法就能完全适应市场经济和改革发展吗？还有哪些规定与实行市场经济、改革发展不够协调？这些都还需要认真研究，不断完善。

宪法与公民日常生活密切相连

“1982 年现行宪法通过之时，我正在吉林大学法律系念本科二年级。”中国人民大学法学院院长、中国宪法学研究会会长韩大元回忆说。32 年后，他依然清晰地记得当时的情景：“学校宣传栏几乎贴满了宣传宪法的文本和图片。课堂上，老师一条一条地给我们讲解宪法文本，点燃了我们学习的激情。”

韩大元认为，全面推进依法治国，保障人民的根本权益，应当充分发挥宪法作用，让宪法走进公民的日常生活。2009 年，他主持的课题组曾经对 1300 多名领导干部宪法意识做过一次问卷调查。调查发现，大部分人认为宪法的主要作用就是规定国家基本制度，而认为宪法的核心是限制国家权力、保障人权的，加在一起才三分之一。

一些国家工作人员特别是领导干部缺乏宪法意识，导致了种种乱象：有的拆迁案件中，公权力与私权利发生冲突；还有一些地方，用土政策对抗国家法律。

“宪法是党领导人民制定的，承载着人民对美好生活的向往和社会的价值共识。宪法来源于人民，保障人民的基本权利。”韩大元说。他认为，党的十八届四中全会提出设立国家宪法日，这本身就是提高公民宪法意识尤其是领导干部宪法意识的一个具体举措。应当在全社会进一步开展宪法宣传和教育，普及宪法知识，弘扬宪法精神，树立宪法权威，切实保障宪法的全面实施。

27 年的宪法学教学与研究生涯中，韩大元经常有机会去国外进行学术交流。每当看到一些国家的宪法纪念馆，整理留存宪法发展过程中的文献和资料，他都心生羡慕，因而在各种场合呼吁建立我国的宪法纪念馆。他还倡议在公共场所放置宪法文本，免费发放给公民，公民特别是公务员要携带宪法文本，培育宪法文化，自觉维护宪法的尊严。

韩大元表示，十八届四中全会强调，必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。展望未来，应通过宪法的实施，落实“依宪治国，依宪执政”，进一步凝聚社会共识。

他认为：“宪法的实施不只是一套技术，更是一种价值和理念。通过宪法的实施，要构建一种公共生活，让人们在日常生活中切身感受宪法的实际意义，能够在宪法的阳光下获得尊严的、体面的生活。”

让宪法成为每一个人的信仰

清华大学法学院教授林来梵从年轻时代就开始学习宪法、信仰宪法。

20 世纪 80 年代末，林来梵东渡日本学习宪法，一去就是 8 年。

“我本科在福建师范大学学的是政治教育专业。政治学与宪法学关系密切，所以逐渐就对宪法学产生了兴趣。20 世纪 80 年代有一个氛围，学术界、思想界都在讨论中国该向何处去。选择宪法这个专业，完全出自自己的兴趣，也可以说是读书人的情怀。”林来梵说。

留学日本期间，曾有老师提出，希望林来梵改学民法学。他半开玩笑地回答：“民法法是齐家的学问，而宪法是治国平天下的学问，还是更喜欢后者。”

林来梵回忆：“那时候一边学习，一边越来越深刻地认识到，宪法不只是治国平天下的学问，还是普通老百姓手中的法宝。只要制度齐备，灵活运用，宪法就能成为每个公民保护自己合法权益的武器。”

作为战败国家，日本的和平宪法是当年盟军主导制定的。但随着时间的推移，越来越多的日本人接受了这部宪法的理念，平时可以看到街头巷尾，很多普通的日本人都在谈论宪法上的问题，这给林来梵留下了深刻印象。“原来宪法是这么生动活泼、平易近人，与每个人的关系如此密切。”他说。

1954 年，新中国制定了第一部宪法，成为法治建设史上一个里程碑。但随后相当长的一段时间里，宪法和法律被束之高阁，导致了惨痛的教训。改革开放以后，民主法治建设逐步回到正轨。

“宪法一方面制约公权力，一方面保护人民的基本权利。所以列宁有一句名言，宪法就是一张写着人民权利的纸。”林来梵指出，当前宪法实施还存在一些问题，是建设法治中国过程中必须解决的。

党的十八届四中全会明确提出，一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。林来梵认为，加强宪法监督，追究和纠正违宪行为，是推进宪法实施的重要内容。

“是不是设立一个专门机构，来监督宪法的实施，目前社会各界的共识还不够。但是加强宪法监督有多重路径，还有很多事可以做，比如通过强化宪法解释来推进宪法实施，这也是四中全会的明确要求。”林来梵说。

他还表示，已有的一些制度也需要激活。比如立法法第 90 条明确规定，最高人民法院等机关认为行政法规、地方性法规等与宪法条文相抵触时，可以书面提出审查要求。根据这一规定，地方法院在受理具体案件时，遇到合宪性问题，可以先中止诉讼，逐级将问题上报到最高人民法院，由最高人民法院向全国人大常委会提请审查。他把这个做法称为“合宪性审查优先移送机制”。

“现在大家都在讨论对宪法的信仰。我认为，一是要把立法法等现有的制度规定用足用好，二是要调动老百姓的积极性，让大家都参与进来，从宪法实施过程中尝到甜头，自然而然就能形成对宪法的信仰。”林来梵表示。

（来源：光明网）

今年的 12 月 4 日是我国首个“国家宪法日”，这个日子都会开展哪些活动呢？记者采访了几位法学专家。各位专家认为，至少可以有七种形式组织宪法日活动。第一，向中小

韩大元：走进社区和学校

人大法学院院长、宪法学研究会会长、教授韩大元介绍，他得知，有关部门目前有以下几种形式开展活动：第一，教育部门组织专家团队深入中小学到给学生讲解宪法知识，“我当天也受邀去景山中学交流。而且，听说有关领导还要对如何开展宪法教育进行讲话。”同时，中小学将开展朗读宪法条文的活动；第二，走进社区，高校任教的老师和研究生将走进社区，向社区居民普及宪法知识；第三，最高法院以及各地法院的工作人员将统一进行向宪法宣誓活动；第四，基层法院还组织开展宪法报告会活动，讲述如何树立宪法观念；第五，开展有关宪法知识的征文比赛，广泛地让公众参与；第六，立法部门还将举行一次宪法日的大型座谈会。

韩大元认为，四中全会强调依宪执政，强调宪法权威，国家宪法日举办向宪法宣誓等活动，将有利于提高公务员的忠于宪法的精神，让遵守宪法成为全社会的守则，让宪法走进老百姓的生活。

莫纪宏：宪法日应报道宪法落实的情况

社科院法学研究所副所长、中国宪法学研究会常务副会长莫纪宏介绍，全国人大通过宪法日的决定，应该是法律，应该以法律实施的方式来贯彻落实。每个国家机关都有职责。

宪法日到底应该干什么？莫纪宏老师说，有关部门应该组织媒体大量报道宪法实施的状况。全国人大应该通过一定的形式，通报与宪法实施有关的数据及情况。媒体应进一步宣传宪法和老百姓的关系。通过公开的报道，国家电视台的晚会等更为丰富的形式，让公民更好的了解宪法，知道宪法。提高法制宣传的力度和质量，把宪法宣传作为法制宣传的核心。让宪法日活动成为提高公众的宪法意识，形成宪法思维和素养的良好契机。

马怀德：披露违宪违法的案件警示世人

中国政法大学副校长、中国行政法学会会长马怀德说，宪法日的活动应该是非常隆重的。不仅仅是政法机关或者法律学子的活动，还应该是全社会的关注焦点。宪法日的设立，目的是提升宪法意识，维护宪法权威，各种活动开展都应该围绕这个主题。具体形式可以多种多样。比如知识竞赛、搞文艺表演、公务员的宪法宣誓。宪法的宣讲活动，包括校园、机关、企事业单位，特别是国家电视台，应该有专门的时段，以丰富多彩的方式来宣传宪法知识，让宪法成为人们心目中最权威的，有最高法律地位的根本大法。除此之外，还应该在这一天披露违宪违法的案件，这也是提升宪法观念的重要途径。

背景：2014 年 11 月 1 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于设立国家宪法日的决定》《决定》指出，将 12 月 4 日设立为国家宪法日，国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。

『12·4』首个宪法日怎么度过？专家：至少可以做七件事

