

发挥财政支撑作用 服务和谐盐都建设

——盐都区财政工作回眸与展望

财政工作创新路 新年再登新台阶

区财政局局长、党组书记 丁兴俊



2007年,我区财政工作要全面贯彻中央经济工作会议精神,坚持以科学发展观为指导,按照区委扩大会议的部署,创新思维,科学谋划,为推进全区经济社会又好又快发展作出新的更大贡献。

2007年全区财政工作的总体思路是:加快转变经济增长方式,提高自主创新能力,提升乡镇财源建设,增强财政可持续发展能力,提高公共服务均等化水平;优化支出结构,加大对重点领域的投入力度;建立预算编制、执行、监督相分离的运行机制及国有资产监管机制,提高科学理财水平,不断加强法治财政和阳光财政建设。继续保持财政收入持续、平稳增长的态势,初步建立财力殷实、职能到

位、运转有效、结构优化、理财科学的公共财政体系。

2007年全区财政工作的主要措施是:

一、涵养税源财源,力促全区经济又好又快发展。要着力培植新的财税增长点,突出扶持区内优势产业、中小企业和现代服务业加快发展,突出扶持区内汽配、纺织、制造等成长性产业的启动;要支持建构稳固的区、镇税基,从财政贴息、信用担保等方面,促进新办企业成为全区稳固财源的“根据地”。加大区、镇两级土地经营力度,支持区、镇发展;要支持“两区”成为魅力板块,构建富有特色的产业结构,引导园区经济步入良性循环。

二、谋划可持续发展,增强应对经济调控

与体制机制调整能力。加强财政经济形势的预测、监控,及时掌握财政经济运行中的主要矛盾、问题和财政风险因素,从容策应国家宏观调控和市城南新区开发与老市区新一轮体制调整。调整完善镇级财政管理体制,加强镇村债务风险防范,建立政府债务归口管理制度与偿债机制。

三、支持新农村建设,让公共财政阳光照耀全区农民。扎实推进农村新五件实事建设,加大农村基础设施投入,健全农村义务教育和文化、卫生投入保障机制。支持农业产业化,做大、做强、做优农业产业化龙头企业,支持生态农业与设施农业建设,扶持农村合作组织、农业规模企业发展,支持农村劳动力转移培训;落实财政涉农补贴政策,完善“一折通”发放载体功能,让改革成果更好地惠及广大农民。

四、坚持以人为本,积极推进和谐社会建设。完善社会保障体系,健全社会保障筹资机制,着力推行养老、医疗、失业、工伤、生育“五险合一”征收办法,突出加强社保资金收支监管。认真落实就业政策,增加小额贷款担保基金,加大医疗卫生投入,逐步解决群众看病难、看病贵问题,大力支持实施特困群体医疗救助救助、失地农民社会保障政策,健全全覆盖的优抚保障机制和社会救助体系。

五、深化体制机制改革,促进财政持续、健康发展。继续深化部门预算改革,推进会计管理改革,实施以“规范收支,保障运转、促进发展”为主的乡镇财政管理方式改革,全面推行“镇财政区管镇用”和非税收入管理改革,严控镇村债务,深化“收支两条线”管理改革。全方位跟踪监控单位支出,压降行政成本。

发展惠民 凸显公共财政职能

进一步调整优化支出,改变财力投向,提升财政对构建和谐社会的贡献力。支持社会主义新农村建设,让发展成果惠及全区农民。年度预算编制按照“两个高于”要求落实农业投入。规范运作土地出让金,安排土地开发资金1317万元,并全部投向到位。累计投入1800多万元,支持以步湖路观光农业示范带为重点的生态农业建设,农村水利、河塘整治及“乡间彩虹”工程取得显著成效。构建涉农资金发放绿色通道,及时足额兑现粮食、良种和购买农机具补助资金2728万元,让农民感受惠民政策的温暖。支持发展社会事业,提升公共服务水平。在全市率先启动农村教职工住房公积金制度,实现了全区农村中小学教职工工资由区财政统一发放,建立起工资发放的长效保障机制;认真落实免收义务教育阶段杂费制度,全区65850名学生共免收杂费824万元,促进了全区教育均衡发展。加强乡镇卫生院建设,全区城乡居民普遍享有基本的初级卫生保障。进一步加大对全区文化和计生事业的支持,构建弱势群体保障机制,推进和谐社会建设进程。拿出“真金白银”保护最大的弱势群体,让改革发展成果惠及更多的群众。推行新型农村合作医疗和农村最低生活保障制度,全区农村新型合作医疗覆盖率达92.5%;认真落实最低生活保障制,3721户6233名低保对象的最低生活得到基本保障;“五保户”集中供养率达50%以上,伤残军人、在乡老复员军人和“三属”等民政经费由区财政按季打卡统发。出台重点优抚对象大病救助与“五保”对象医疗保险实施办法,初步建立全覆盖的特殊群体长效保障机制。调度资金900万元,保证农技人员工资和老兽医、老渔民补助的兑现,落实果林场、养殖场等退休农工的待遇,推进了和谐社会建设进程。

提升内涵 强化财政监管效能

逐步建立符合公共财政要求的监管机制,着力打造绩效财政。加强财政资金监管,进一步规范预算内、外资金的使用审批与管理。重点检查了部分单位预算外资金,促进行政事业性收费、罚没收入和政府性基金及时、足额入库。通过清理陈欠和核销等措施,全区财政周转金由2002年底的6643万元降至2178万元,有效缓解了财政资金压力,规避了财政风险。加强会计管理,突出开展了以多头代账引发会计信息失真为主的会计秩序整治,积极探索构建市场化会计服务机制。制定了加强会计管理的意见与会计委派暂行办法,建立重点部门和重点工程会计委派制度,向新区、西区、职教园区和盐淮高速接线工程分别委派了会计,按“四统一”要求实施建设资金收支一体化监管。加强国有资产监管,进一步规范资产购建的立项、审批程序及资产的使用与处置。以黄海产权交易为平台,对公有产权进行阳光操作,成功实施了22辆公务用车和3宗房产及其土地使用权的公开转让,分别比竞买底价递增26%和17%,实现了国有资产的保值增值。

集聚要素 做大做优财政“蛋糕”

坚持跳出财政研究经济,着力解决区域经济发展中制度性体制性问题,促进全区经济持续、健康发展。支持招商引资,培植全区经济发展新的增长点。设立招商引资签约、开工和竣工奖项,累计安排专项资金与奖励资金630万元。稳步运作中小企业信用担保公司,累计为企业提供3960万元的贷款担保,被担保企业新增销售9700万元、利税800万元、就业321人。在全市率先设立项目用地报批专项周转资金,累计借出周转资金1.8亿元,缓解了172个项目申报中的资金问题,有力支持了乡镇项目推进。全区1-11月份涉外及新办企业实现所得税3520万元,同比增长173.4%,招商引资成果在财税增收上逐步显现,纳税超千万企业由去年的5家增加到10家。支持园区建设,打造经济发展强势增长极。认真落实关于园区建设的财税政策,提升发展平台,促使园区和乡镇工业集中区产生“洼地效应”。科学运作城建资金,全年共筹措资金3.7亿元,基本保证了新区和西区基础设施建设资金需要,全面引领“两区”提速快跑,新区实现了由“建区”向“造城”飞跃;以科学、集约发展的视点,制定了西区财税政策,彰显了较强的后发优势,被确立为市高新技术开发区,成为全区乃至全市集约发展与产业提升的“主窗口”。高度重视政策性财源的争取,编制了2006年争取政策性财源计划;建立了重点企业项目库,将符合国家产业政策、市场前景广阔高新技术和产品优先编入项目库,据此筛选向上申报有关项目、资金,全年争取资金超过3亿元。



财政增收新的生长亮点纷呈

精细征管 注重税源动态监控

全区财政收入保持持续、平稳增长的健康态势,税收占一般预算收入和财政总收入的比重在81%和76%以上,高居全市各县(市)榜首。建立和完善了财税考核奖励机制,进一步拓展考核内涵,强化一般预算收入考核,引导优化收入结构,增加地方财力。建立财政收入领导挂钩联系制度,将收入任务与区政府分管领导挂钩,镇级收入完成情况与镇三套班子成员地方津贴挂钩。实施精细化征管,实施了数轮较大规模的税源调查,开展有效纳税监控与评估。开发专门软

件,通过财、税、库、行网络平台,实现对镇财政收入的实时监控与级次划分。编印财政月报,建立经济运行形势分析例会制度,剖析收入结构,排找薄弱环节,加强对重点企业纳税与重点镇组织收入的督查,增强组织收入工作的前瞻性,促进财政收入均衡发展。协护税取得了新的突破,加强了驻老市区税源管理,在铁路、高速路、通信、盐业、物流等方面取得新突破,今年共划转和入库税收5500万元,协护税成果对财政增收的拉动作用显著。

招商引资 积极参与经济建设

区财政局招商引资项目推进再获新突破,年内共引进内外资项目4个,即江苏悦达摩比斯贸易有限公司、亚林家纺江苏致诚建筑工程有限公司和大华机械,累计投资达8000万元。其中,引进外资项目1个,总投资100万美元。此外,该局共引进企业累计产生税收近4000万元。江苏悦达摩比斯贸易有限公司截止10月底已入库税收2246万元,成为全区纳税第一大户,年底有望达到2500万元。目前,财政局在手项目达4个,协议注册资金2.3亿元。

进一步加快部门预算编制的阳光进程。将公安局等5个单位的部门预算向区人大专题汇报,教育局等15个单位列入人大审查监督部门预算的对象,促进了部门预算编制水平的稳步提升。现代财政国库集中支付体系初步建立。全区42个主管部门106个基层单位全面进入国库集中支付改革范围。财政资金收付方式更趋规范,资金使用更趋高效,预算执行更加透明,财政监管更富实

效,得到省、市充分肯定,并成功为苏北各县提供了网上支付现场。全年通过国库集中支付的财政资金达5.32亿元,比上年增长近50%。同时,全区财政国库账款余额下降了5500万元,有效缓解了财政资金供给压力,保障了财政资金运行安全。政府采购工作管

策划:周菊 陈桂庚 撰稿:陈恒林



“关爱工程”成果丰硕

坚持创新 提升科学理财水平

理步入内涵提升与外延扩张的态势。以整治商业贿赂工作为契机,完善政府采购管理与评审专家库管理办法,加强工程类采购招标全程监管,推进阳光操作。全年政府采购规模达39500万元,资金节约率18.9%。同时,在充分调研、论证的基础上,实施

了非税收入项目清理、改革方案制订等前期工作,为推进“镇财区管镇用”和非税收入管理改革奠定了基础。