

让制度红利不断『显化』

——坚定中国经济发展信心

李拯

岁末年初，中国经济的发展态势引发广泛关注。在关注经济增速、失业率、物价指数等宏观指标的短期变化之外，有的研究机构从长期视野出发，注意到一个影响更为深远的指标变化：中国经济全要素生产率对经济增长的贡献稳步提升。

何谓“全要素生产率”？简单理解，全要素生产率衡量了技术进步、生产率提升对经济增长的贡献。发展经济学有一个基本共识，从长期来看，技术进步是经济持续增长的唯一源泉。党的十九大报告强调“提高全要素生产率”。全要素生产率是一个典型的“慢变量”，需要为技术创新创造合适的制度环境，通过激励技术创新来提高生产效率。全要素生产率增速由负转正，正说明供给侧结构性改革开始释放制度红利，也说明面对外部风险挑战增多、经济下行压力加大，中国经济的积极因素在增多，内生动力不断增强。

实际上，全要素生产率提升，是技术进步的表现，而背后则是制度红利的不断“显化”。技术创新不会凭空产生，需要通过不断的制度创新，为技术创新提供适宜的激励机制和生长土壤。比如在这轮减税降费中，通过提高研发费用加计扣除比例这一制度设计，使得更多企业提高研发投入。通过制度创新，树立起鼓励创新的导向，促使减税降费的红利更多转化为创新活力、转型动力。

如果把视线拉开就会发现，一部中国的改革开放史，也可以说是通过改革来不断释放制度红利的过程。从家庭联产承包责任制、股份制，到建设经济特区和沿海开放城市、放开农民工进城落户，再到建立社会主义市场经济制度，在中国经济腾飞的40多年里，面临过很多考验，但都通过深化改革，攻坚克难，实现了进一步发展。现在，我们仍然需要以制度建设为主线深化改革，不断释放更多制度红利，为经济发展注入内生动力。

观察中国经济发展，不能被短期的数据波动牵着鼻子走，而应该以长周期的视角，更多关注那些深层次的制度性因素。在经历一段时间的结构调整阵痛期之后，供给侧结构性改革的制度红利正在逐步释放出来，并开始覆盖改革成本。不断优化营商环境，2019年全国日均新设企业达到2万户；贯彻大规模减税降费政策，2019年全年累计新增减税降费超过2万亿元，占GDP比重超过2%；发布外商投资法，为更高水平开放奠定制度基石，在全球资本流动规模萎缩的情况下中国资本流入逆势增长……一系列改革举措，正润物无声地为经济发展释放制度红利。可以预期，随着改革深入推进，更多制度创新将不断推出，成为应对外部冲击的“逆周期调节”强大因子。

习近平总书记深刻指出，“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击”。这正是中国经济行稳致远的底气所在。深入贯彻党的十九届四中全会精神，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，让制度红利不断“显化”，让制度威力更加强大，就能推动中国经济实现高质量发展。（来源：《人民日报》）

# 江苏出台22条新政破除养老服务发展瓶颈

省政府近日召开新闻发布会，由省民政厅、省发改委、人社厅、住建厅、卫健委等部门联合解读最新出台的《关于进一步推进养老服务高质量发展实施意见》。《意见》提出22条举措，全面破除阻碍我省养老服务发展的制度性瓶颈，以充分激发市场活力、促进发展平衡和有效供给，让高质量现代养老服务方便可及。

**多元投入，缓解融资难**

江苏是全国老龄化程度较高和老年人口较多的省份，据统计，全省60周岁以上老年人口达到1805.3万人，占户籍人口的23.04%，比全国平均高出5.13个百分点，呈现基数大、寿龄高、空巢化等特点，应对人口老龄化的战略任务十分迫切。

此次出台的《意见》明确，要加大养老服务多元投入，省本级和地方各级政府55%以上的福彩公益金必须用于支持发展养老服务。在此基础上，鼓励社会资本、慈善资金参与，拓展养老服务融资渠道。鼓励金融机构加大对养老服务融资支持力度，缓解养老服务领域“融资难、融资贵”现象。全面放开养老服务市场，吸引境外资本参与养老服务发展，并享受同等政策待遇。

省发改委会副主任汤明海介绍，对养老服务，这几年江苏一直保持不断加大的投入态势。“十三五”期间，全省共争取中央预算内资金近1.5亿元，支持37个公办或公建民营养老项目建设。2019年，国家发展改革委会同民政部等启动普惠养老老城联动专项行动。江苏争取中央预算内资金2.74亿元，支持39个普惠性养老项目，建设养老床位近1.4万张，带动社会投资近30亿元，有效激发了社会资本投资养老的热情。

“十四五”时期是积极应对人口老龄化的战略窗口期，我省正在系统谋划养老服务体系，将突出区域差异化发展原则，务求规划指标精准可行，确保规划真正成为引领全省养老服务高质量发展的纲领蓝图。

**打通堵点，定型好方案**

家庭养老床位、“时间银行”、短期照护等，是这几年全省各地的创新方案，直接聚焦养老“堵点”“痛点”。此次《意见》将这些创新方式——定型，其中还包括制定中长期财政资金支持计划、扩大养老服务产业企业债券发行规模、制定基本养老服务指导性目录等。《意见》还首次提出全面建立居家探访制度，到2022年，全省特殊困难老人月探访率要达到100%。

一人失能，全家失衡。针对群众反映强烈的短期照护需求，此次《意见》有明确部署。省民政厅副厅长沙维伟介绍，全省有80岁以上高龄老人271万人，其中相当一部分比例处于失能、失智和部分失能状态，他们对居家照护的需求非常迫切。根据部署，我省将从引导专业组织进入服务体系入手，用2-3年时间，在全省推广短期照护服务，缓解家庭照护的身心压力。政府兜底的经济困难失能老人，由各地民政部门或委托专业组织对其进行经济和健康状况评估。普通家庭有需求的，由社区养老机构提供服务，并保持收费价格的稳定。“这一制度只是一个方面，我们还要探索子女免费护理培训、子女带薪陪护假等制度，让失能老人护理政策真正落实。”沙维伟说。

只有坚持问题导向，才能打破制度性瓶颈。为此，《意见》还针对消防设施审验、供地、规划建设等制约因素提出解决措施，如实施民办养老机构消防安全达标工程，以奖代补，引导和帮助存量民办养老机构整治消防隐患；确保新建小区按每百户20-30平方米配建居家社区养老服务用房，已建成的住宅区采取政府回购、租赁等形式，按每百户15-20平方米的标准调剂解决到位。

推进居家和社区适老化改造，也是此次新政重点保障内容。省住建厅副厅长范信芳对此表示，为解决广大老年人上下楼难题，目前全省已有10个设区市出

台老旧多层住宅加装电梯的文件。其中，南京、扬州市对老旧多层住宅加装电梯还给予财政补助。截至2019年12月底，全省已累计加装并投入使用电梯1047部，尚有283部正在施工，567部正在办理前期手续，近1.3万户居民上下楼难的问题得到有效解决。

**提升能力，补齐服务短板**

当前，养老服务仍存在供需失衡的现实问题。《意见》为此作了推动供给侧结构性改革。如针对失能（失智）老人照护能力不足问题，将提升护理型床位占比；针对城市空巢和农村留守老人服务短板，建立“养老服务顾问制度”；针对智慧养老水平不高问题，力争通过3年时间认定30家省级智慧养老领域重点企业。《意见》还明确，到2022年所有医疗机构要为老年人开设绿色通道，所有养老机构要以不同形式提供医疗服务。

省卫生健康委老龄健康处处长赵恒松介绍，我省老人慢性病患比例比较高，带病养老导致医养结合成为刚需。但当前医养结合仍存在很多难点，比如上门医疗的内容和收费、养老机构与医疗机构规范合作、农村供给不足及专业人员短缺等。为此，我省将探索医养结合和老年健康服务体系建设，从居家、社区和机构3个层面，推动上门医疗、实施社区医养结合能力提升工程、采取规范签约合作、鼓励社会资本参与医养结合。

省人社厅二级巡视员余强表示，针对养老服务人才不足问题，《意见》明确了到2022年的全省养老服务人才培训计划，将分级分类开展职业技能培训，并落实培训补贴资金；支持技工院校开设养老服务专业。依据民政部、人社部最新颁布的《养老护理员国家职业技能标准》，引导从业人员获取技能等级证书。

此外，我省还将建立养老行业信用体系，对被纳入失信联合惩戒对象名单的实行重点监管；建立养老产品和服务消费后评价体系，畅通消费者反馈渠道。（来源：《新华日报》）



# 最严格管理 3月底前各地应建成疫苗信息化追溯体系

《中华人民共和国疫苗管理法》(以下简称疫苗管理法)2019年12月1日起开始施行。疫苗和公众健康直接相关，涉及公共安全和国家安全，和一般药品相比具有特殊性。

疫苗管理法规定，国家对疫苗实行最严格的管理制度。施行满月之际，“最严格的管理制度”如何落到实处？

**●3月底前各地应建成疫苗信息化追溯体系**

“给孩子打疫苗，不放心怎么办？”在天津大王庄街社区卫生服务中心预防接种门诊，韩清抱着孩子来打疫苗，忍不住说出自己的疑虑。社区卫生服务中心工作人员对她：“关注‘天津药监’微信公众号，就能看到‘疫苗查询’选项，您家宝宝接种疫苗的所有信息都能查到。”

点击“疫苗查询”，可以看到三个板块：用“一键查询儿童预防接种信息”扫一下接种证上的条形码，可以查询到孩子既往的接种记录，哪天在哪儿打的什么疫苗非常清楚。“一键查询疫苗生产批号”功能，疫苗的基础信息和流向一目了然。“批号、名称、厂家都有，信息的公开透明让我们家长放心、安心！”韩清说。

实行疫苗全程电子追溯制度，是疫苗管理法的明确要求。目前，国家疫苗信息化追溯体系建设各项任务均按计划稳步推进。涉及疫苗信息化追溯体系建设的5个标准已全部发布实施，国家疫苗追溯协同服务平台设计、开发和测试工作顺利完成。天津市已率先完成疫苗追溯监管平台建设，并成功与协同平台对接。

据悉，北京、天津、内蒙古、上海、江苏、海南、重庆等试点地区将于1月31日前向协同平台提供本省(区、市)内疫苗生产、流通和预防接种全过程追溯信息，达到疫苗追溯要求。3月31日前，全国各地应当建成疫苗信息化追溯体系，实现所有上市疫苗全过程可追溯，确保疫苗最小包装单位可追溯、可核查。

**●相关配套文件制修订进展顺利**

自疫苗管理法公布以来，为保证疫苗管理法的执行，将加强疫苗研制、生产和流通等各环节监管的要求落实到位，国家药监局着力加强相关配套文件的制修订工作。

为积极推进疫苗追溯相关标准的制定和发布，协调推动疫苗追溯协同平台、监管平台建设，国家药监局会同国家卫健委联合印发关于做好疫苗信息化追溯体系建设工作的通知，稳步推进疫苗追溯体系建设有关工作。

同时，国家药监局完成起草《生物制品批签发管理办法(修订草案)》《疫苗生产现场检查指南》等文件，并对外征求意见。

“相关配套文件制修订工作的顺利进行使疫苗管理法配套措施日趋完善，更具有现实操作性。”国家药监局相关负责人说。

**●对违法行为设置更高处罚幅度**

“疫苗管理法是在药品管理法一般原则的基础上，针对疫苗特点制定的一部特别的法律。这部法律明确地提出了疫苗应该实行最严格的监管，对疫苗的研制、生产、流通、预防接种全过程提出了特别的制度和规

定。”国家药品监督管理局局长焦红表示。

直接使用“最严格”的术语，这在立法中是不多见的。在疫苗的研制、生产、配送等环节，疫苗管理法都做出了严格的规定。特别是在处罚方面，实行更严厉的处罚，对生产、销售假劣疫苗，申请疫苗注册提供虚假数据以及违反药品相关质量管理规范等违法行为，设置了比一般药品更高的处罚幅度。如生产销售的疫苗属于假药的，按货值金额处15倍以上50倍以下的罚款，货值金额不足50万元的按50万元计算。

“首先要强化落实企业的主体责任。疫苗上市许可持有人要对疫苗全生命周期的质量管理负责，对疫苗的安全性、有效性和质量可控性负责。”国家药品监督管理局药品监管司司长袁林表示。

中国生物技术股份有限公司副总裁杨汇川介绍，疫苗管理法颁布后，国家药监局两次巡查公司旗下疫苗生产企业，公司还聘请第三方对旗下的疫苗生产企业和重点品种进行了检查。这种不同层次的外部检查，对推动疫苗企业合规生产、提升质量非常有帮助。

为了压实责任，疫苗管理法对省、自治区、直辖市人民政府，还有对县级以上地方人民政府的疫苗安全管理工作，都提出了明确的分工和相关的要求。明确国务院药品监督管理部门负责全国的疫苗监督管理工作，国务院卫生健康主管部门负责全国的预防接种监督管理工作，其他有关部门在各自的职责范围内，负责和疫苗有关的监督管理工作。（来源：《人民日报》）

1月25日，将迎来2020年春节。“今年过年真是早啊！”翻着日历牌，很多人发出这样的感慨。天文专家说，2020年春节来得比较早，但还不是最早的。出现这种“早春节”现象是阳历和农历转换所致。

春节固定在农历的正月初一，但它在阳历中的日期却“飘忽不定”。中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说，在阳历中，地球绕太阳公转一周为一个回归年，平年365天，闰年有366天。而我国传统的农历是以月亮圆缺变化的周期为依据，一个月约29.5306天，积12个朔望月为354天或355天，与回归年相差11天左右，3年累计已超过一个月。

若是任由农历和阳历间的天数如此相差下去，那就必然会出现春节在夏天过的现象。为使得春节在阳历的时间能保持相对稳定，调节的方法是在有的年份安排13个月，有两个一样的月份，需要“置闰”。“置闰”的规则是依据二十四节气来定。

如果上一个农历年没有闰月，那么下一年的春节就会“提前”到来，反之则春节就要“迟到”。由于即将过去的农历己亥猪年是平年，因此2020年春节就会“提前”。同样道理，即将到来的农历庚子鼠年有个“闰月”，那么接下来的2021年春节就会“迟到”。

笔者翻阅天文年历发现，2020年春节还不是最早的。最近的2012年春节落在阳历的1月23日，而再早一些的2004年春节则落在阳历的1月22日。

天文专家提醒，尽管春节在阳历日期中的早晚仅是阳历和农历转换带来的正常历法现象，但是公众还是要根据时间变化尽量合理安排好自己的工作、生活和学习。（来源：新华社）

## 春运安全小知识 如何识别假票信息

目前和谐号、复兴号动车组的座位编码尾号为A、B、C、D、F，没有E的编码，所以购买到座位编码为E的即为假票。

铁路警方提示，购买车票请选择正规途径：一是通过12306网站或手机App在线购买；二是拨打电话95105105进行电话订票；三到火车站售票处进行现场购票。（来源：新华社）

