

# 加快构建有全球竞争力的人才制度体系

## 有关部门深化人才发展体制机制改革亮点扫描

习近平总书记不久前就深化人才发展体制机制改革作出重要指示,强调办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在人才,要求着力破除体制机制障碍,向用人主体放权,为人才松绑。3月21日,中央印发的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》全文公布。5月6日,中央在京召开贯彻落实意见座谈会。开展意见调研起草工作以来,一些部门解放思想、攻坚克难,着手对一些制约人才发展的沉疴痼疾进行改革,出台了一系列政策措施,对推动改革任务落地见效起到了示范带动作用。

**加强外国人永久居留服务管理 聚天下英才而用之**

不拒众流,方为江海。行进在复兴路上的中国,比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,也比历史上任何时期都更加渴求人才。近年来,有关部门出台了一项项引才育才新举措,中国正日益成为全球人才磁场。

今年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》,对外国人永久居留服务管理制度进行全面改革和创新,以更加开放的姿态广泛吸纳世界各国优秀人才。

文件着力在积极服务重点引才计划的基础上,建立人才申请永久居留市场化评价标准,对长期在华工作的外国人申请永久居留放宽任职单位、取消职务级别等限制,进一步畅通在国家重点支持的行业和领域就业的外国人从工作居留向永久居留的转换机制,放宽外国优秀留学生在华工作限制并为其申请永久居留提供渠道。

“这有利于吸引更多海外人才来华创新创业,是主动应对国际人才竞争的策略选择。”国家外国专家局政策法规司司长高翔表示,人才竞争优势最终体现在制度竞争优势上,随着中国对外籍优秀人才的需求更加迫切,一些外国人要求在中国永久居留并享有相关便利的愿望也更加强烈。作为世界主要国家引进人才的重要手段,外国人永久居留制度完善程度已成为一个国家发展阶段、开放程度的重要标志。

**落实用人单位自主权 为广大人才松绑**

简政放权是人才管理体制改革的核心理念。一直以来,改革人才管理体制,成为广大用人主体和人才的热切期盼。

为充分释放高校活力,目前,教育部正牵头会同有关部门抓紧起草高等教育领域简政放权文件。在高校用人方面,主要包括高校自主选聘教学科研人员,研究制定符合教学科研单位特点的“双肩挑”人员管理办法。在高校科研评价方面,主要包括推进科技和人才评价制度改革,形成正确的评价导向、公允的评价标准,克服唯论文、唯职称、唯科研轻教学等倾向。让大学教师从过多过苛的要求、僵硬的考核、繁琐的表格中解放出来。

“落实用人主体自主权就是为用人主体松绑,是科学用人、合理用人和高效用人的重要手段。”河海大

学教授赵永乐认为,加快推进高等教育领域改革,非常必要,应结合高校特点,简除烦苛,给学校更大办学自主权。凡高校能够依法自主管理的,相关行政审批权该下放的下放,并抓紧修改或废止不合时宜的行政法规和政策文件,破除制约学校发展的不合理束缚。

**加快推进人才评价制度改革 发挥好评价指挥棒作用**

近年来,为准确试玉辨材,实现人才引领创新驱动,人力资源社会保障部以职称制度和职业资格制度为重点,推进人才评价制度改革,探索更为科学有效的人才评价体系。

取消了272项职业资格,占国务院部门设置职业资格总数的44%。初步实现了没有法律法规和国务院决定作为依据的准入类职业资格基本取消,各部门未经批准自行设置的水平评价类职业资格基本取消。

中小学教师职称制度改革增设了正高级职称,使评价对象拥有和教授、研究员同样的职业发展空间。基层卫生专技人员职称评审改革完善后,医疗服务水平、质量和业绩成为新导向,论文外语不再是“硬杠杠”。

针对广大科研人员反映的科研和人才项目评审方面存在的突出问题,科技部会同有关部门,联合开展改进科研项目评审、人才评价、机构评估工作,为人才松绑。大幅度精简评审项目,总体精简了29%。进一步简化评审环节。通过开展中央地方联合评审、压缩评审

时间、减少会议评审、建立评审信息互认共享机制等,进一步简化评审环节,减轻科研人员的评审压力,发出“无评审月”倡议。完善评审机制。积极探索解决交叉申报和重复立项问题,探索科技项目分类评价机制,努力丰富评审形式,加强评审专家库建设,建立评审监督机制,使评审机制进一步完善。

在中国社科院人事教育局局长张冠梓看来,发挥人才评价的指挥棒作用,必须深化改革,科学制定评价标准,规范和减少对人才的行政评价,充分发挥市场和社会评价机制的作用。张冠梓表示,完善人才评价机制,首要任务是发挥市场主体在人才评价中的基础作用和主导作用,减少政府对用人主体的干预。

**实施更灵活的政策 改进教学科研人员因公临时出国管理**

鼓励和支持高校和科研院所“走出去”,积极参与国际重大科技计划、科学工程和专业学术交流,有助于实现国际协同创新,提升我国教育科研水平。

日前,中央办公厅、国务院办公厅转发中央组织部、中央外办、外交部、教育部、科技部、财政部等6部门《关于加强和改进教学科研人员因公临时出国管理工作的指导意见》,提出对教学科研人员学术性质的出国与其他性质的出国实施以任务为导向的区别管理,今后,高校和科研院所中直接从事教学和科研任务的人员(含离退休返聘人员)以及担任领导职务的专家学者,出国开展教育教学活动、科

学研究、学术访问、出席重要国际学术会议以及执行国际学术组织履职任务等,在因公出国管理要素审核等方面实施更加灵活的政策。教学科研人员出国开展学术交流合作将更加便利、高效。

文件强化了高校和科研院所所在因公临时出国管理方面2项自主权,一是将学术交流合作的具体界定职责赋予高校和科研院所,也就是说,在因公出国管理中,哪些属于学术交流合作,主要由高校和科研院所界定,这也符合其专业性特点。二是教学科研人员出国开展学术交流合作的年度计划由高校和科研院所负责管理,由原先需要按外事审批权限报批,调整为报备,主要供上级管理部门宏观把握。

针对国内引进的“海归”人才出国开展学术交流,文件也明确了相关政策,提出教学科研人员出国执行公务原则上仍需要持因公护照,但对于像持外国长期居留身份证件的“海归”人才以及其他特殊情况,在履行必要手续后,可持普通护照出国执行公务,并予报销相关费用。

放权,破障,松绑;集聚,创新,兴邦。当前,转型发展倒逼改革创新,人才发展体制机制改革进入关键期,抓改革就是抓发展,谋改革就是谋未来。随着人才发展体制机制各项改革举措落地见效,各类人才将用当其时、用当其位,使一切创新活力竞相迸发,推动我国从人才大国迈进人才强国行列,助力中国梦圆。(新华)

### 长三角新闻

## 上海:年内争取推出自贸区金融服务业准入负面清单

上海自贸区金融改革创新试点进一步推向纵深,今年内,上海将争取推出自贸试验区金融服务业准入的负面清单。这是记者从此前举行的上海自贸试验区第六批金融创新案例发布会上了解到的。

上海自贸试验区金融工作协调推进小组副组长兼办公室主任、市金融办主任郑杨在发布会上说,“金改40条”推出以来,上海自贸试验区金融改革创新试点取得新的进展。自贸账户业务等金融创新试点不断深入,共有42家各类金融机构接入分账核算单元。面向国际的金融交易平台有序推进,人民币跨境支付系统落户上海,“上海金”人民币集中定价交易推出、保交所筹建、保险投资基金有限公司在沪设立。“今年内,将争取推出上海自贸试验区金融服务业准入的负面清单。”

在备受关注的自由贸易账户功能拓展方面,此次发布涉及首单自由贸易账户代理间合作、首笔自由贸易账户项下利率互换交易、大宗商品现货交易市场跨境电子商业汇票、资产管理公司依托自由贸易账户开展应收账款收购业务4个案例。(新华)

## 江苏:今年高考统考招生计划总数和本科计划数增加

江苏高招向外省调出3.8万个计划的消息引起了社会极大关注。记者从江苏省教育厅获悉,经过协调,江苏将确保今年高考统招中,本科各批次招收江苏考生的计划数不低于去年。

据介绍,去年江苏省高招中,统招招生计划招生总数为31.8万,其中本科20.3万。经请示教育部,江苏在完成国家专项计划的同时,确保今年普通高校本科招生计划中招收江苏学生的总规模不低于去年,确保本科各批次招收江苏学生的计划规模均不低于去年。

经江苏省教育厅测算,今年普通高校在该省招收考生计划超过32.2万人,其中本科20.4万人。江苏今年在生源减少3.25万人的情况下,统考招生计划总数和本科计划数均有增加,不存在“减招”的问题,江苏考生权益能够得到有效保障。(新华)

## 浙江:将补助中小学困难寄宿生生活费

自2016年秋季学期起,浙江省将对义务教育阶段的家庭经济困难寄宿生给予生活费补助。

浙江省政府日前发出的《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》规定,在义务教育学校寄宿的低保家庭子女、烈士子女、福利机构监护的未成年子女、“五保”供养的未成年子女和残疾学生,按小学生每人每天4元、初中生每人每天5元,年在校250天标准,生均分别给予1000元/年和1250元/年的补助。

在以后年度,浙江省将根据义务教育发展过程中出现的新情况和新问题,适时完善城乡义务教育经费保障机制相关政策措施。

浙江省政府指出,各地、各有关部门要结合人口流动的规律、趋势和城市规划,科学合理布局义务教育学校,按照经费分担责任落实相应资金,并确保资金及时足额拨付到位。(新华)

最快的旅游业态。

**旅游企业加速走出去**

中国旅游企业加速整合,通过投资并购做大做强。锦江集团83亿元战略投资铂涛酒店集团,成为国内第一大酒店集团;首旅集团110亿元收购如家酒店集团,一跃成为国内第二大酒店集团。

同时,国内旅游企业也将投资目标指向境外,加快走出去步伐,在全球范围内进行产业布局。海航集团45亿美元投资巴西蓝色航空;港中旅4亿英镑收购英国布萊頓酒店集团;锦江集团13亿欧元收购卢浮酒店集团。(新华)

### 实验室里的铿锵玫瑰

中国科学家所获的世界级奖项最令人难忘的非屠呦呦莫属。她是中国第一位诺贝尔科学奖项的获得者。其实,中国科学界中,巾帼不让须眉,令世界刮目相看的女科学家不在少数。

中科院生物物理研究所研究员阎锡蕴凭借其在纳米酶的发现和应用方面的科学贡献以及在国际科技组织中长期出色的工作,当选亚洲生物物理联盟主席,成为该组织自成立以来的首位女科学家主席。

当然,还有更多的女科学家取得了骄人成就:中科大教授谢毅获得有“女性诺贝尔科学奖”之称的“世界杰出女科学家奖”;同济大学土木工程学院庄晓莹教授获得德国洪堡基金会颁发的2015年索菲娅·柯瓦列夫斯卡娅奖;今年3月,国家禽流感参考实验室主任陈化兰获颁“世界杰出女科学家成就奖”,成为第5位获得这一奖项的中国女性……她们是中国科学界的骄傲。(新华)

## 旅游业成中国经济新亮点

民营资本为主、政府投资和国有企业投资为轴的多元化投资格局。其中,民营企业投资旅游业占全部投资的57.4%。旅游投资热点从传统制造业、房地产业向现代旅游业转变。在经济下行压力加大、社会投资增速放缓的背景下,旅游业日益成为经济发展的新亮点和社会投资的新热点。

**新业态成投资热点**

报告显示,旅游新业态投资快速增长,邮轮游艇和森林旅游增幅最大,较去年同期分别增长142.7%和103.6%。乡村旅游、工业旅游、海洋旅游、低空旅游、体育旅游等增长迅速,增幅均超过50%。

以休闲度假为特征的邮轮游艇旅游快速发展,2015年,邮轮游艇旅游实际完成投资同比增长142.7%,在所有业态中投资增速最快。体育旅游以年均14%的增速成为全球旅游市场中增长率

## 华人科学家闪耀世界星空

2015年9月24日,上海交通大学校长张杰因其所带领的团队在快点火激光聚变研究和强激光实验室天体物理研究作出重要贡献,被美国核学会授予年度爱德华·泰勒奖,该奖是激光聚变领域的国际最高奖项。这是我国科学家首次荣获该奖项。

此外,还有中国科学院国家天文台研究员刘继峰,带领团队首次从超软X射线源发现相对论性高速喷流,被《自然》杂志审稿人认为是2015年度本领域内最重要的五大发现之一。东大大学前建勇团队成功刷新“世界最轻材料”记录;中国医学科学院院长曹雪涛获得《自然》杰出导师奖之中国北方终身成就奖;北京大学心理学系教授方荣荣获国际心理科学联合会“青年科学家奖(基础科学)”……

“我是一个科学传播者,只是把自己感兴趣的告诉大家。”郑永春曾说。在国家天文台工作十余年,科研工作之余,他最想做的,是让更多中国人把目光投向太空。

**闪耀世界的中国科学群星**

近年来,闪耀在世界星空的中国科学家不在少数。2015年6月11日,2015年马蒂亚斯奖宣布获奖名单。中科大教授陈仙辉、中科院物理所研究员赵忠贤被授予该奖项,这是中国大陆科学家首次获得该奖项。

## 以税制改革促进绿色发展

资源税改革是绿色税收制度建设的重头戏,通过资源税收的“国家态度”撬动“绿色发展”,正是题中之义。

有句电影台词,“21世纪什么最贵?人才。”其实,把答案换成“资源”,也同样可以。资源是人类社会生存与发展的基础和保障。资源短缺、环境污染,是当今各国在发展中所面临的共同问题。

近日,财政部和国家税务总局联合发布《关于全面推进资源税改革的通知》,矿产资源税从价计征改革、水资源税改革试点等,将自今年7月1日起施行。继全面实施“营改增”之后,又一次重大税制改革,剑指资源领域的现状和问题。

中国发展成就巨大,但不可否认的是,发展迅速、人口众多,也使资源短缺、环境污染等问题更为严峻。这不仅与我国粗放型经济增长方式有关,也与我国缺乏完善的资源税制有关。

以新中国成立初期的盐税制度为基础,我国在上世纪80年代中期正式建立资源税制度,历经多次重大调整,逐步形成了现有的制度框架,发挥了重要作用。但从实际情况来看,这一税制还需“与时俱进”。比如,计税依据缺乏弹性,不能合理有效调节资源收益;比如,征税范围偏窄,许多自然资源未纳入征收范围;比如,税率集中,不利于调动地方积极性。一系列突出问题显示,改革已经是“不改不行”。

这次改革,着力解决的是税费重叠、功能交叉问题,取缔违规、越权设立的各项收费基金,合理确定计税依据和税率水平,结合我国资源分布不均、地域差异较大等情况,赋予地方适当的税收管理权。说到底,是为建立规范公平、调控合理、征管高效的资源税制度,有效发挥其组织收入、调控经济、促进资源节约集约利用和生态环境保护的作用。

从三个方面看,全面推进资源税改革,都能激发出一定的“红利”。从企业角度看,税费关系进一步规范,资源企业负担将总体减轻。从地方政府角度看,地方政府制定相关税收政策更加因地制宜,地方发展经济和组织收入的积极性将提高。从资源利用角度看,税收调节机制将更加完善,资源利用效率得到提高,资源浪费有望得到缓解。

当前,资源开发和利用中还存在一些问题。比如资源利用效率比较低,过度开采带来环境问题,“资源诅咒”使得资源枯竭后当地相对贫困,等等。资源税的改革,应该在一定程度上克服这些问题。同时,资源税分配方式的转变,也应进一步体现公平原则。而在计征方式上,要充分发挥税收杠杆调节作用,引导社会投资向节能型能源产品生产转移。这些,可说都是资源税改革的未来方向。值得注意的是,今年两会期间,环保部部长陈吉宁透露,环境保护税法工作正在积极推进。环境税和资源税如能“双剑合璧”,对于资源持续合理利用、环境保护等,将产生更积极的影响。

资源税改革是绿色税收制度建设的重头戏。落实新发展理念,是当前我国经济发展的重要内容。通过资源税收的“国家态度”,引导生产经营消费,撬动“绿色发展”,正是题中之义。更重要的是,全面推进资源税改革,从党的十八届三中全会提出,不到三年改革行将落地,其速度之快、步履之稳,让人们对更广范围、更深程度的税收有了更大的信心。(人民)



5月,福建省海警总队针对夏季各类险情增多的形势,贴近实战需求,从难、从实、从严抓训练。训练场上,官兵们突出残酷环境、炎热天气的战斗场景,引入各类对抗性争斗训练力度,获颁极限体能、格斗战术、战场救护、武装洄流等科目,挑战体能极限,磨砺血肉之躯,锤炼铁血精神。新华