# 公立医院综合改革下半年全面推开

十八大以来,中国医改向更深 领域更广层面迈进。2017年,公立 医院综合改革力度空前,医疗费用 增长幅度持续下降,医疗保险覆盖 面稳定在95%以上,群众就医负担 不断减轻。专家认为,使医院回归 公益性质、医生回归看病角色、药 品回归治病功能,今年医改围绕破 除以药补医,建立维护公益性、调 动积极性的公立医院运行新机制, 在控制医疗费用方面取得较大进 展,切实增强了人民群众的获得 感。据了解,今年下半年,有关部 门将协调推进管理体制、医疗价 格、人事薪酬、药品流通、医保支付 方式等改革。

#### 公立医院综合改革力度空前

十八大以来,城市公立医院改 革从试点起步,由点及面,稳步推 进。改革重心由搭建框架向制度 建设转变,由医院改革向县域综合 改革转变,由单项改革向医疗、医 保、医药联动改革转变。从2010 年的17个公立医院综合改革试点 城市扩展到 2015 年的 100 个, 2016年增至200个。

国家卫生计生委主任李斌7月 24日表示,目前,公立医院综合改 革在20个省份、242个城市和全国 所有县(市)推开,分级诊疗试点城 市扩大到321个,家庭医生签约服 务超过3.2亿人,2017年9月底前, 我国将全面推开公立医院综合改 革,所有公立医院全部取消药品加 成(中药饮片除外)。

接到一份某地举办活动的通知,三 四页纸数千字,除了文末的开会时间、 地点、联系方式有用之外,通篇几乎尽 是些多而无当的话语。明明三四百字 能够说清楚的事情,却偏要整 出个长篇大论来。

河南某市发生一起火灾, 263个字的通报中,有165字都 在介绍"各级领导重视",而对公 众更关心的事故原因和伤亡情 况,却仅有"暂无人员伤亡,事件 原因正在调查"寥寥14个字,惹 来舆论不少批评。

该直截了当的非要注水拉 长,该详细说明的却寥寥数语 搪塞,真是当短不短、当长不 长。《庄子》有云:"长者不为有 余,短者不为不足。是故凫胫 虽短,续之则忧;鹤胫虽长,断之 则悲。"大意是说,野鸭子的腿虽 然很短,但给它接上一截它就 要发愁;仙鹤的腿虽然很长,给 它截去一段它就要悲伤。这道 理同样适用于写文章。

改进文风的大背景下,一 些地方为什么还是"公文看不 、会议开不完",以致看文件的 人头晕目眩、听会的人叫苦不 迭? 那些"把野鸭子的腿加长" 的文章,又究竟长在哪里?表 面上看是穿靴戴帽、铺陈罗列、 言之无物的内容挤占了纸张, 实际上是错误心态和作风充胀 了体积。

有的人觉得文章越长、作 报告时间越长就越有水平,所 以写文章喜欢往长了写;有的领导认为 讲长话就是对工作重视和认真的表现, 给哪个部门讲的话长就是重视哪个部 门,方方面面都要照顾到,所以短不下 去;还有的同志认为讲大话、空话、套话、 歌功颂德的话最保险,所以改的动力不

事实上,随着我国公立医院综 合改革路径逐渐清晰,改革显现初 步成效,尤其是在三医联动和上下 联动方面力度空前,形成了一批符 合实际、可复制、可推广的典型经 验。今年4月,北京市率先在全市 范围内取消药品加成,公立医院以 药品进价销售给患者,多项医疗服 务价格调整,医保支付和财政补助 同步跟进。

医改也为患者带来了实实在 在的"获得感"。国家统计局北京 调查总队近日在二三级医院中完 成的调查显示,91.7%的患者支持 改革,82.2%的患者认为医改有利 于分级诊疗,90%以上的患者满意

从全国范围看,全国各级公立 医院通过取消药品加成、调整医疗 服务价格、加大政府投入,收入结 构趋于合理。城市公立医院药品 收入占医疗收入的比例持续下降, 2012 年为 44.8%, 2013 年为 43.3%, 2014年为42.2%, 2015年 为 42.8%, 2016 年为 39.6%。同 时,逐步提高医疗服务收入在医院 总收入中的比例。

#### 亮点

一改到底。

鸭

#### 医疗卫生保障体系全面建立

从小山村到大城市,十八大以 来,一张覆盖全国的医保网络逐步成 型,成为我国医改最大的亮点之一。

据统计,截至2016年年末,全 国三项基本医保参保(参合)人数达 13.4亿,参保率达98.8%,连续五年 完成参保率稳定在95%以上的年度

足……这样的作风和心态不改变,耽误

的是工作,影响的是效率,损害的是百

姓利益。作风问题也是政治问题,必须

短往往更能体现水平。东

晋书法家王珣的《伯远帖》,虽只

有寥寥五行,47个字,却成故宫

镇馆之宝。毛主席起草、周总

理题写的人民英雄纪念碑碑

文,不过114个字,却纵横千年、

气象磅礴,成为振奋民族之强

音。1975年,邓小平同志负责

起草四届人大一次会议的报

告,一共只有5000字,"也很管

用"。话不必多,说透就行;文不

前改进文风的主要任务,但也

要警惕一些地方"把仙鹤的腿

截断"的情况。提倡"短实新"也

不是说不管什么文章短的就一

定比长的好。实事求是、言之

有物是根本原则。有些文章即

便很长读者也愿意读,因为事

关重大、信息丰富,没有冗长沉

闷之感;有的信息公众很关心,

就应该详细交代,不能敷衍

可见,文章因时而著,是长是短

要看实际需要。这个需要,取

提倡写短文、讲短话是当

在繁,管用就成。

任务。城乡居民医保整合地区人均 筹资标准达620.4元;未整合地区城 镇居民医保人均筹资标准达570.2 元,新农合统筹地区人均实际筹资 达551.4元。10个省份实现大病保 险省级统筹,334个地市(占99%) 实施了疾病应急救助制度。2012 年,人均基本公共卫生服务经费为 25元;2017年,人均基本公共卫生 服务经费提高到50元。

另一方面,近5年来,我国医改 持续深入推进。人民健康水平持 续改善,居民主要健康指标总体上 优于中高收入国家平均水平,人均 期望寿命从2010年的74.83岁上 升至 2016 年的 76.34 岁。北京大 学医学部公共卫生学院教授吴明 认为,我国在短时间内建立起覆盖 全民的基本医疗保障制度,筹资水 平和政府投入逐年提高,在改善居 民医疗服务可及性、解决看病贵问 题上发挥了关键作用。

从中央到地方,国家对医改投 入巨大的人力、物力和财力,全民 医保体系取得了非常大的进展。 国家卫计委监察专员姚建红对记 者表示:"十多年前,我们国家的医 保相对比较欠缺,那时经常有一句 话,叫'小病拖大病扛,实在不行见 阎王',这个情况已经得到很大改 变,这要归功于医保制度的大幅建 设。在目前经济下行的情况下,从 中央到地方政府,对医保方面依然 大量投入,这充分体现了政府对民 生的高度关切,人民群众也享受到 了医改的获得感。

另一方面,我国医疗服务体系 也有了十足的进步,遍布城乡的医 疗卫生机构已覆盖每个角落。"在 我们960万平方公里的土地上,只 要有人的地方,我们通过多种方 式,都力争把医生和医疗服务送到 百姓身边。"姚建红说,反过来讲, 医疗服务体系有进步了,老百姓就 更愿意去医院。2008年全国诊疗 量是49亿人次,截至2016年底上 升到79亿多人次,增长速度超过 60%。基本医保保障水平逐步提 高,为实现人人病有所医提供了制 度保障

此外,大病保险从无到有,夯 实了基本医保制度。2012年,我国 开始试点城乡居民大病医疗保险 制度。到2016年底,城乡居民大 病保险全面推开,实现全覆盖。 2016年,全面实施重特大疾病医疗 救助,救助对象范围从城乡低保对 象、特困人员逐步拓展到农村建档 立卡贫困人口、低收入救助对象和 因病致贫家庭重病患者。

我国在医疗保障领域的成就 获得了国际广泛认可。世界银行、 世界卫生组织报告指出,我国在实 现全民健康覆盖方面迅速迈进,医 改成就举世瞩目,

#### 成果 医疗费用过快增长得到遏制

医疗费用增长事关人民群众 的切身利益。5年来,我国在控制 公立医院医疗费用增长方面,取得 了显著的成效。从公立医院平均 收入总额增长率看,医疗机构收入

增幅2012年为24.0%,2013年为 15.7%, 2014年15.3%, 2015年为 13.4%,2016年预计控制在10%左 右,全国医药费用过快增长势头得 到初步遏制。同时,公立医院次均 门诊和住院费用增长幅度呈下降 趋势。

这与政府对医疗卫生投入持 续增长,卫生总费用结构不断优化 是分不开的。2016年,全国财政医 疗卫生支出 1.32 万亿元,比 2015 年增长10%,是医改启动前的4.1 倍。居民个人卫生支出占卫生总 费用比重连续下降,个人负担逐年 减轻,2012年为34.34%,2013年 为 33.88%, 2014 年为 31.99%, 2015年为29.27%,2016年初步估 算为28.93%。目前已达到世界卫 生组织倡导的全民健康覆盖目标, 即中低收入国家居民个人卫生支 出比例不超过30%。

姚建红表示,经过几年改革, 中国药品监管体系有很大进步,药 品价格虚高的情况得到一定程度 缓解,整个医疗服务费用得到优 化,此外,药品得到合理的规范和

据了解,目前青海、北京、广 东、山西、山东、河北、陕西等省份 都出台了降低药品耗材虚高价格 的相应措施。今年,各省(区、市) 设定年度医疗费用增长控制目 标,2017年,全国公立医院医疗费 用平均增长幅度控制在10%以 下,并定期公布各省(区、市)主要 监测指标排序情况。 (新华)



## **上海:**黄浦江上再添特大桥

近日,黄浦江上的又一座特大桥——昆阳路 越江大桥首次进入钢管桩打设,标志着工程正式 进入主桥施工。大桥预计2020年6月竣工通车, 届时将使闵行、奉贤一带的市民出行更加便利。

在建的昆阳路大桥右侧"邻居"为闵浦二桥, 左侧"邻居"为松浦大桥。"松浦大桥与闵浦二桥的 距离为11公里,而在建的昆阳路大桥正好位于它 们的中间。"隧道股份路桥集团昆阳路越江及配套 道路工程项目经理吴骏告诉记者,与其他浦江大 桥不同,昆阳路大桥有一个独特的构造,就是桥面 将创新采用错层布置通行,上层是通行机动车,下 层专门供人和非机动车通行,这种结构形式在黄 浦江越江桥梁中第一次出现。"大桥还特别设计了 方便行人上下的电梯设备,位置在桥头的南北两 侧,一共要安装16部电梯,专门给行人乘坐至大 桥下层的桥面"。据隧道股份路桥集团介绍,昆阳 路大桥是昆阳路越江及配套道路工程的一部分, 将成为继奉浦大桥、闵浦大桥、闵浦二桥、轨道交 通5号线南延伸段后,奉贤地区市民穿越黄浦江 的第五条通道,将大大改善闵行、奉贤等地区南北 向公路干道不足的局面。

## **江苏:**率先完成农村产权 交易县级平台全覆盖

按照中央关于农村集体产权制度改革的决策 部署,江苏6月底在全国率先实现农村产权交易 市场县级平台全覆盖。目前,全省有95个县(市、 区)、1171个乡镇(街道)建成统一联网、信息互 联、资源共享、省市县镇四级联动的市场交易体 系,提前半年完成省委、省政府确定的具级平台全 覆盖建设任务。累计交易项目5.4万笔,成交金 额超213亿元;今年1-6月,通过平台交易的项目 达1.77万笔、成交金额超65亿元。

省委农工办明确,现阶段12个品种必须进入 平台交易,包括:农户承包土地经营权、农村养殖 水面经营权、"四荒"使用权、林权、农村集体经营 性资产、海域使用权、农业生产设施设备、小型水 利设施、农业类知识产权、涉农资金项目及其他。 省委农工办主任赵旻告诉记者,平台集成碎片化、 分散化的农村集体资产交易信息,发挥信息传递、 价格发现、交易中介的基本功能,让集体资产体现 真正的价值;集体资产交易变得规范化、公开透 明,还可以防止暗箱操作。

## 浙江:将审计整改工作纳入 法治政府建设考核

为了推动有关单位认真整改审计发现的问

题,浙江省政府将审计整改工作纳入法治政府建设 考核。浙江省审计厅相关负责人表示,省政府将审 计整改工作纳入全省法治政府建设考核,督促指导 被审计单位公告整改结果办法。今年,浙江省人大 财经委和省审计厅探索构建联合督查机制,组成联 合督查组赴宁波、绍兴等地,对去年审计工作报告 涉及的曹娥江至慈溪(上虞段)引水工程等审计项 目发现问题的整改情况进行实地督查,切实推动问 题整改。按照浙江省政府的部署,省审计厅紧盯审 计工作报告反映的问题,制订了审计整改清单,落 实整改责任,逐一跟踪、督促、核实。推动被审计单 位将整改结果向同级政府或主管部门报告,及时向



家乐提档升级推动乡村旅游发展"的厨艺大赛,当地50多名农家妇女大展厨艺,烹调农家特色菜肴。

决于读者 文无定法,衡量某篇文章 文风好坏,从技术上似乎没有 一定的标准。可如果回到"服 务读者"这一写作的根本逻辑 起点上来,就能清楚地认识到, 评判文风好坏最权威的专家不 是别人,正是最广大的读者。文风好 不好,群众说了算。反对一切言之无 物的空谈,减省一切冗长无用的笔墨, 有一说一,务求实效,文风改进的成效 才会与群众的感受相匹配。 巴蜀总部经济大厦、前海锦和科技大厦、

(上接第一版)上海、深圳等地开展招商 活动,成功举办"2017大丰高新区(深 圳)智能终端产业投资说明会"、大丰高 新区投资环境恳谈会等活动,均取得良 好效果。同时,该区还结合自身发展定 位和产业规划布局,主动"走出去",加快 建设主导产业集群,成功签约ABB海上 高压直流输变电装备产业、江苏德硕 CNC加工中心、昆山鑫美泰智能制造、

深圳智能终端等一批高精新和总部经济

购。

项目。台湾神达电脑和工业缝纫机、上 海布朗空气净化器、深圳小勇机器人等 一批重特大项目在跟踪洽谈中。

#### 优化环境,服务"攻坚克难"

企业就像候鸟,哪里环境好就飞往 哪里。随着发展进入新常态,竞争日趋 激烈,招商引资已进入白热化状态。事 实证明,软环境建设已成为招商引资的 第一道门槛。

该区全力打造高效的政务环境、诚

信的市场环境、舒适的生活环境和亲商 的人文环境,努力建成招商引资的一方 热土。该区在项目跟踪服务过程中及时 帮助企业解决用电、用水、通信等方面的 问题,帮助企业解决用工难等困难,坚持 开展项目"会诊"制,做到项目建设"加速 度、零障碍"。该区还把亲商工作摆在与 招商工作同等重要的位置来抓,对引进 的客商做到"扶上马,送一程",设身处地 为客商解决现实问题。"硬件"方面,加大 基础设施建设力度,加强人才输送和培 训,组建企业"一站式"办公服务体系,为 项目建设创造良好条件。"软件"方面,简 化办事程序、审批条件,强化干部作风, 严格规矩纪律,严格督查督办,严格考核

随着一个个招商项目落地、一笔笔 外来资金撬动、一位位客商如潮涌入,经 济发展的大潮正在高新区这块充满希望 的土地上涌动,大企业引领、大项目带 动、大产业发展的成果正催生着大丰新 一轮腾飞。

### 一瓶陈年名酒价值不一般,不信你就过来看

## 为筹建北京陈年老酒收藏馆而来

为筹建老酒博物馆,现斥巨资在 大丰站开展征集鉴赏活动。通过活 动的开展,意在宣扬中国酒文化的同 时,还为大丰市民免费鉴定评估。如 有成交意向者,可现场高价收购。

本次活动公开,公平,公正! 征集范围:1951-2012年老茅台 酒,五粮液,2000年前郎酒、董酒、泸 州老窖、剑南春、古井贡、汾酒、虎骨

酒等各地名酒,冬虫夏草、老钱币。 家有老酒的市民注意! 你可能 没有意识到它的潜在价值。

这次举办方满怀诚意而来,开出 比其他机构更具诚意的价格收购,此 次举办方重点收购老茅台酒。

我们懂酒,爱酒,更希望将酒文 化发扬光大,如果有老酒的市民请把 握这次机会。

活动时间:8月1日-8月6日(7:

咨询热线:13771689512

地址:大丰市幸福东大街、人民 路交叉口金融商务酒店401会议室 (公交线路101、102);金融广场 105、109(大润发超市向西300米)

## 茅台价格回购单(全品相不少酒)

年份	价格	年份	价格		年份	价格
2008	1400元/瓶	1998	3400元/瓶		1988	7000元/瓶
2007	1500元/瓶	1997	3600元/瓶		1987	7600元/瓶
2006	1600元/瓶	1996	4200元/瓶		1986	10500元/瓶
2005	1700元/瓶	1995	5000元/瓶		1985	11000元/瓶
2004	1800元/瓶	1994	5200元/瓶		1984	11500元/瓶
2003	2100元/瓶	1993	5400元/瓶		1983	12000元/瓶
2002	2200元/瓶	1992	5600元/瓶		1982	12500元/瓶
2001	2300元/瓶	1991	5800元/瓶		1981	13000元/瓶
2000	2800元/瓶	1990	6200元/瓶		1980	13500元/瓶
1999	3200元/瓶	1989	6600元/瓶		1979	14000元/瓶
				-		

年份	价格					
1978	14500元/瓶					
1977	15000元/瓶					
1976	16000元/瓶					
1975	18000元/瓶					
1974	23000元/瓶					
1973	25000元/瓶					
1972	30000元/瓶					
1971	35000元/瓶					
1970	40000元/瓶					
以上均为高度酒						

