

盐城市大丰区人大常委会工作报告(摘要)

—2018年1月12日在盐城市大丰区第十五届人民代表大会第二次会议上
范大玉

2017年工作回顾

区人大常委会在区委坚强领导下,全面贯彻落实党的十八大、十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕区第十二次党代会和区委十二届三次、四次全体会议决策部署,紧扣“坚持党的领导,牢记人民重托、服务中心大局”定位,按照“夯基础、创特色、争一流”要求,依法履行职权,积极主动作为,共听取和审议“一府两院”专项工作报告16项,形成审议意见、主任会议纪要15份,作出决议决定10项,组织专题视察22次,任免国家机关工作人员66人次,较好地完成了区十五届人大一次会议确定的各项任务。

一、着眼富民兴区,推动发展有了新成效。

聚焦项目建设。紧扣“项目为王”理念,听取和审议招商引资项目建设情况报告,促进全区项目建设驶入快车道,产业发展迈向中高端。对重大项目、重点工程推进情况开展专题询问,积极支持“两重”工作任务完成。对“加快镇工业园区发展”建议开展重点督办,促进园区资源集聚、项目集聚、产业集聚。对企业上市、产业基金设立与运行、闲置资产盘活、智能终端产业发展开展调研,推进供给侧结构性改革。

聚焦沿海开发。紧扣省委、省政府“1+3”重点功能区战略深入调研,赴日照、启东等地考察学习,为大丰江苏沿海中部崛起建言献策。围绕建设“亿吨大港、千亿元园区”目标,着重对区直17个部门支持大丰港区建设的11个重大项目和25个重要事项完成情况开展监督,通过常委会审议、召开座谈会等多种方式全程跟踪监督,有力支持“三港”建设。

聚焦富民增收。策应区委打好富民主动仗部署要求,听取和审议村镇经济发展情况报告,就提升富民能级、扩大富民之源、补足富民短板提出建议。开展人大代表“话富民、促增收”系列调研活动,听取农业经营者、种养大户代表意见建议,并将他们带头致富、带领致富案例汇编成册,在全区宣传推广。组织镇区人大、人大代表深入开展“牵手致富”活动,合力推进脱贫攻坚。

聚焦统筹发展。关注盐丰一体化,组织在丰市人大代表对交通基础设施、沿海开发、斗龙港生态组团等盐丰一体化重要节点工程开展调研,提出意见建议。对基本农田保护工作开展监督,建议落实严管举措,实现保护耕地与保障

发展共赢。听取供销社综合改革工作情况报告,提出打造城乡社区综合服务平台等建议。视察相对集中行政许可权改革工作,促进政务服务“一张网”建设,营造便民亲商发展环境。

聚焦计划预算。听取和审议全区上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告,重点围绕实体经济运行开展审议,力促全区经济发展更高质量。为监督管好用好“钱袋子”,首次对上年度财政决算进行初审,持续对审计查出问题整改落实情况进行跟踪,并按照全国、省市人大要求,建成预算联网监督系统,实时在线监督财政预算执行。在草堰开展财政预算审查监督规范化建设试点,为全区镇级人大立起预算监督“模板”。

二、着眼美好生活,为惠民有了新作为。

关注生态绿色发展。以推进“263”专项行动为重点,就减化、治污、治黑对相关部门开展询问,并对应询事项落实情况进行满意度测评,切实推动生态文明建设。强化“畜禽养殖污染防治综合治理”1号议案的督办,先后多次督查,促进污染有效治理。对“河长制”落实情况进行视察,建议紧抓“长治”这个“牛鼻子”,共建共享“水韵大丰”。听取和审议城市环境综合整治工作情况报告,督促在治脏、治乱、治堵上下功夫,努力营造舒心美丽家园。

关注实事工程建设。创新为民办实事工程跟踪监督方式,注重发挥常委会委员、人大代表作用,每项实事工程都安排一名常委会委员和两名区人大代表挂钩联系、跟踪监督,查进度、督质量、促实效。通过“一委员两代表”跟踪监督制度的实施,有力推动为民办实事工程建设。关注基本公共服务。对“三通三

干”工程推进情况保持高度关注,组织代表视察工程建设现场,加快补齐群众出行短板。对镇村医疗卫生体系建设保持高度关注,针对镇村医疗技术力量、服务水平仍需加强等问题作出审议意见。对残疾人权益保障工作保持高度重视,织牢残疾人保障网。

三、着眼公平正义,推进法治有了新突破。

加强法律实施监督。策应“一片林”战略工程,开展森林法执法检查,建议区政府及相关部门扎实开展绿化造林,深入挖掘林业经济巨大潜力。对义务教育法贯彻实施情况开展执法检查,在优化教育布局、加大教育投入等方面提出对策建议。开展旅游“一法一条例”贯彻实施情况专题调研,合力打响旅游品牌,实现旅游富民。积极配合省市人大开展开发区建设、城乡规划、畜禽养殖污染防治立法调研,修订完善规范性文件备案审查实施办法,依法及时审查区政府报备的规范性文件。

加强司法工作监督。为推动法院司法公开,通过召开座谈会等方式深入细致调研,推动司法公开机制不断完善,拓宽司法公开的广度和深度。对基层司法所标准化建设工作开展监督,察看部分镇司法所社区矫正、人民调解及法治宣传现场,促进基层司法所组织机构、基础设施、信息化建设,夯实基层社会治理。

加强基层民主监督。以重点督办“深化全区普法教育、提升全民依法素质”建议为契机,结合“12·4”国家宪法日,推进普法宣传工作常态长效。开展民事诉讼法、人民调解条例等相关法律法规学习,增强全民法律意识。听取村委会换届选举工作情况报告,促进换届工作公开公平公正,确保每个选民行使

好自己的民主权利。

四、着眼作用发挥,代表工作有了新进展。

注重代表活动组织。重视代表小组建设,本着“科学、便捷”原则,根据市区镇三级人大代表职业类型、地域分布,合理划分代表小组。重视载体建设,按照“代表活动进‘家’、联系选民进‘站’”的思路,全面推行人大代表联络站建设。目前,84个代表之家、181个代表联络站全部建立到位、规范运行。重视代表小组活动的指导和服务,每月一指导,每季一交流,半年一通报,每年一评比,确保活动常态化、有实效。

注重畅通“双联”渠道。完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度,建立“1+5+10”固定联系机制,常委会领导率先垂范,定期深入联系点,联系代表、联系选民。扩大代表对常委会工作的参与,建立代表活动登记制,先后180多人次列席常委会会议、参加执法检查和视察调研等活动。结合“五个一、五争当”主题活动,率先在全省县级人大中开展“深入大走访、助推大发展”活动,积极组织省市区镇四级人大代表走访、宣讲、提建议、办实事。重抓走访意见处理,2135件意见建议及时按区镇村三级予以交办,并在11月份“集中反馈月”中逐件作了反馈。

注重议案建议督办。突出双向发力,把好“提出关”,提出具有全局性、针对性、可行性的议案建议,评选优秀议案建议19件。把好“督办关”,完善常委会领导领衔督办、工委对口督办、整体面上督办、社会参与督办的协作机制,突出办前征询、办中交流、办后反馈“三见面”,实行建议内容及承办单位、办理进展及满意度、办理结果“三公

示”。目前,122件代表议案建议全部办结到位,代表满意率97.5%。

注重履职服务保障。采取集中培训等多种形式,引导代表尽快进入角色。开展代表评先评优活动,共评选先进代表小组5个、先进人大代表24名,举办“我的履职故事”征文活动,宣传代表履职典型。认真组织开展“一述一评”活动,308名市区镇三级人大代表向所在选举单位、选区选民报告了履职情况,有效增强代表履职自觉性和主动性。

五、着眼效能提升,自身建设有了新加强。

深入学习贯彻党的十九大精神。把学习宣传贯彻党的十九大精神作为人大系统当前和今后一个时期的首要政治任务,专门下发在全区人大系统开展学习党的十九大精神的通知,通过常委会学习会等形式,系统地学习宣传贯彻党的十九大精神,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,始终不渝地以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,坚定不移地把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。

不断提升履职服务水平。在人大机关实施每委打造一个特色亮点,每委形成一项调研成果、每季组织一场培训学习,每月开展一堂辅导讲座,每会汇报一次挂钩情况为主要内容的“五个一”工程,有力激发机关全体同志的工作热情和内在动力。重视群众来信来访,全年共受理群众来信61件,接待代表和群众来访73人次,维护了社会稳定和谐稳定。加强对外交往,全面展示大丰形象。认真做好老干部服务工作,充分发挥四套班子离退休老同志作用。积极做好招商引资、挂钩企业等中心工作,贡献人大力量。

着力完善人大工作机制。把健全人大讨论决定重大事项制度作为深化改革的一项重要任务,根据中央、省市委关于各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求,协助区委在盐城率先出台了实施办法,并修订完善了常委会讨论决定重大事项的规定。一年来,常委会还先后出台了常委会议事规则、组成人员守则等制度,指导法制、财经委员会建立了议事规则和工作制度,为规范履职行为提供了遵循。

不断提升调查研究实效。把调查研究作为人大履职的基础性工作抓实抓好,大兴调查研究之风,富民增收、畜禽养殖污染治理、为民办实事工程等多篇调查报告在省市获奖,并被区主要领导批转。以《大丰日报》人大之声“一个专版”为重点,以大丰人大网、人大微信发布“两网平台”为基础,以调研好成果、新闻好稿件、摄影好作品“三好评比”为抓手,在全省打响了大丰人大“123”宣传品牌。

认真指导镇区人大工作。不断加强镇区人大规范化建设指导,推动镇区人大实现阵地建设、队伍建设、会议召开、工作开展、制度建设“五个规范”。创新出台镇区人大年度工作百分考核办法,从基础工作、能力建设、特色工作、宣传工作四个方面,全力推进镇区人大工作开展。常态化建立常委会领导指导镇区人大、各委室联系镇区人大工作机制,为镇区人大履职提供帮助。大力推行“以区带镇、区镇联动”监督模式,做到议题联合确定、工作联手推进、活动联动开展。7月份,全省市县人大工作会议上,大丰人大作为全省唯一一家镇级单位作了经验交流;10月份,盐城市镇级人大工作培训班全体与会同志,专题到新丰镇现场观摩镇人大规范化建设工作。

2018年工作任务

区人大常委会将在区委坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以党的十九大精神为指引,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实区委十二届五次全体会议精神,紧扣区委“六大战略重点”、“七个突出”重点工作,紧随时代步伐,紧扣发展大局,紧贴民生需求,紧抓监督实效,努力使区人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关,为推动新时代新大丰建设迈上新台阶作出新的更大的贡献。

一、紧扣新时代改革发展新目标,更加有力地服务中心大局。

紧扣产业强区目标开展监督。围绕产业与项目,持续关注“两重”项目推进、招商引资项目建设、实体经济运行、“十三五”规划《纲要》实施中期评估等工作。围绕开放与创新,对现代海洋经济、“飞地经济”等工作开展跟踪监督,对智慧产业、生态旅游等新产业新业态开展系列调研。围绕富民与增收,就村镇经济发展、农业结构调整等建言献策,推动城乡统筹并进。紧扣美好生活目标开展监督。持续关注群众息息相关问题落实,对新水源建设、普通高中教育等重点内容开展视察调研。持续关注群众反映集中的热点难点,围绕生态

环境保护、“河长制”等工作开展监督。持续关注民生实事工程建设,切实促进城市森林公园、低洼老旧小区改造等实事如期完成,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。紧扣法治大目标开展监督。推动法律法规贯彻实施,对土地管理法、公共文化服务促进条例贯彻实施情况开展执法检查。推动依法行政、公正司法,对全区社会治理工作开展调研,听取和审议检察院公诉工作情况报告,依法对政府规范性文件进行备案审查。推动监察体制改革,听取监察委员会机构建设及运行情况报告。推动法治宣传教育,组织学习中小企业促进法、监察法等法律法规,深入开展国家宪法日宣传活动,认真落实宪法宣誓制度,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。

二、紧扣新时代代表工作新要求,更加充分地发挥代表作用。

围绕履职平台提升,紧扣“建”“管”两方面,全面发挥“人大代表之家”“人大代表联络站”作用,启动建设“代表履职服务平台”,丰富代表履职载体。围绕代表作用提升,深入开展“五个一、五争当”代表主题实践活动,继续深化代表“大走访”,密切同人民群众联系。加强代表履职管理,推行代表履职积分考核,认真组织市区镇三级人大代表述职活动,开展十佳模范代表、代表活动积极分子评选表彰活动,提升代表履职积极性。围绕督办质量提升,严把代表议案建议提出、督办“关口”,认真抓好“多维督办、多方协作”机制,严格办前、办中、办后“三公示”,实时通报办理进度,

扩大公示范围,细化公示内容,努力提高办结率和代表满意度。

三、紧扣新时代人大工作新特点,更加有效地履行监督职能。

突出重大事项决定。紧紧围绕全区经济社会发展大局,通过依法有效行使重大事项决定权,及时把区委决策部署转化为全区人民的行动自觉。完善讨论决定重大事项工作机制,对决议决定贯彻实施情况开展跟踪问效。突出部门工作评议。认真总结完善部门专项工作评议的方式方法,多渠道听取代表和服务对象对部门工作的意见建议,推动部门转变作风,改进工作。突出预算审查监督。扎实推进预算联网监督工作,建成具有查询、预警等功能的横向联通、纵向贯通的预算联网监督系统。抓好镇

级人大预算审查监督规范化建设,在试点基础上,对监督流程进行梳理规范,并在全区各镇予以推广。突出镇上下联动。进一步深化委室联系指导镇区人大工作制度,全面推行议题联合确定、工作联手推进、活动联动开展工作机制,指导万盈开展民生实事代表票决、草庙开展星级代表创评,培育和推广镇区人大工作特色。突出调查研究。积极聚焦区委决策部署,聚焦经济社会发展大事要事,聚焦人民群众所需所盼,开展调查研究,深化“三好评比”,不断为新时代新大丰建设贡献人大智慧。

四、紧扣新时代民主政治新精神,更加全面地提升履职能力。

把学习贯彻党的十九大精神贯穿人大工作始终。深刻把握精髓要义,努力在

学懂、弄通、做实上下功夫,认真开展“不忘初心,牢记使命”主题教育,始终在思想政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实担负起新时代人大工作新使命。把坚持党的领导贯穿人大工作始终。自觉把人大工作置于党的领导之下,确保正确的政治方向,坚持重大事项及时向区委请示报告,自觉与区委思想上同心、目标上同向、行动上同步,坚决把区委的各项决策部署贯彻好、落实好、执行好。把履职能力提升贯穿人大工作始终。坚持“一会一训”“一月一讲”,邀请专家学者来丰辅导授课,组织到先进地区学习取经,增强常委会和专门委员会组成人员的履职能力和工作水平。把创新工作机制贯穿人大工作始终。围绕提升审议质量、改进询问工作、议案建议督办、街道人大建设等,探索新方法、新路径,推动人大工作与时俱进。