

中国各省区市扩大开放重磅举措密集出炉——

从开放中要竞争力

在不久前举行的博鳌亚洲论坛2018年年会上,中国国家主席习近平宣布了中国扩大开放的全新举措。外贸、税收、证券、银行、保险、检验检疫等方面的具体措施也相继出炉。

紧锣密鼓,快马加鞭。各省区市迅速跟进,推出本地扩大开放的措施。地方开放措施往往更具体、操作性更强,引起投资者广泛关注。分析人士指出,中国各地竞相从对外开放中谋求自身发展,这种鲜明的态势正为中国实现更高水平对外开放提供着坚实基础。

### 聚焦外贸,重磅措施密集出炉

对于开放型经济体而言,联系国内国际两个市场,统筹海内外各种要素,让商品与服务在更大范围内流动,是实现经济效率提升的重要逻辑。这一过程中,对外贸易无疑具有基础性地位。

商务部数据显示,2017年,中国货物贸易进出口总额27.80万亿元人民币,比2016年增长14.2%(下同)。其中,出口15.33万亿元,增长10.8%;进口12.47万亿元,增长18.7%;贸易顺差2.86万亿元,收窄14.5%。中国货物贸易扭转了连续两年负增长的局面,增速创6年来新高。

如今,各地进一步扩大开放也多从贸易入手。

5月9日,浙江宣布推出10项对外开放新举措,其中前两项就直接与推动自由贸易相关。譬如:建设有影响力的国际油品交易中心,争取设立中国(义乌)跨境电商综合试验区,鼓励阿里巴巴以市场化方式推进世界电子贸易平台全球化布局和杭州实验区建设;高质量办好全球金融科技创新博览会,进一步打响世界互联网大会品牌,办好联合国世界地理信息大会等。

新疆这样的沿边地区在积极扩大开放中步伐丝毫不慢。近年来,国务院出台多个支持新疆对外

贸易的政策,涉及稳增长、调结构等多个方面。新疆结合自身外贸情况,采取了鼓励境外投资、降低运输成本等措施,激发外贸行业内生动力,在开放中积聚强大的经济动力。

不沿海、不沿边,内陆开放并不甘于做配角,纷纷出台重磅举措。湖南省政府在不久前发布的《促进开放型经济发展的若干政策措施》中提出,对具备条件的市州开行国际全货机航线,采取“定期补助、逐年退坡”的原则进行支持,逐年按不超过行业平均运营成本

成本的50%、40%、30%予以补贴。同时,湖南还对岳阳至上海外高桥港、香港等水路货运航线,按照行业平均运营成本给予一定比例补贴。

“中国新一轮对外开放举措把促进外贸作为基础性工作。虽然,近些年来外贸在拉动经济当中占比下降,但在整体经济结构中更为均衡。”国家发改委国际合作中心首席经济学家万喆在接受本报记者采访时表示。

万喆指出,外贸是反映一个地方经济结构的窗口。目前,中国各类产业正在从低附加值逐步走向高附加值、从劳动密集型逐步走向技术密集型。如果检视各地最新推出或正在落实的开放举措,各地在开放中推动贸易增长,同样秉承着促进经济转型升级这一要旨来进行。

### 优化环境,引外资落地生根

允许外资控股合资证券公司、完成外商投资负面清单修订工作、放开外资保险经纪公司经营范围、明确今年取消船舶和飞机制造等领域外资股比限制……博鳌论坛以来,中国有关部委拿出了一连串实实在在的举措,以打通制约开放升级的关卡。

对地方而言,各地吸引外资落户生财的力度显然更大。

德,生生之谓易。”改革开放40年波澜壮阔的不凡征程深刻地说明:中国日新月异的变化不仅仅体现于经济发展不断创新创造,其本质乃是发展理念的嬗变、社会文化的跃迁。40年思想解放,创新精神、创新文化已经内蕴于国家的发展道路,正在释放着日益强劲的动能。

我国已是全球第二大经济体,但“大个头”也有“阿喀琉斯之踵”。科技发展水平总体不高,科技对经济社会发展的支撑能力不足,科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平……面对科技创新的短板,亟待我们进一步培育勇于探索、鼓励创新、宽容失败的创新文化,更好激发蕴藏在广大科技工作者以及亿万人民之中的创新能量。展望未来,随着创新日益成为引领发展的第一动力,我们必须迈出大力培育创新文化的坚实步伐。

文化的发展变迁是一个复杂而漫长的过程;形成浓郁的创新文化氛围,绝非一朝一夕之功。创新文化不是无根之木,它的成长,既需要涵养崇尚创新的“制度水源”,也需要充盈鼓励创新的“制度空气”,更需要打造支撑创新的环境载体。“为者常成,行者常至”。把对创新文化的追求融入日常生活,将不利于创新的绊脚石一一搬走,孜孜以求、不懈奋斗,我们才能,推动创新文化蔚然成风,以不断增强的创新能力铺展高质量发展的美丽画卷。

(人民)

在广东,自贸试验区南沙片区推出优化营商环境十项举措,打通各部门间的数据壁垒,实现互联互通、数据共享。企业凭一个营业执照和一个社会信用代码就可以跨区域、跨部门办理各类业务,大大缩减了营商成本。

在辽宁,大连市5月份出台最新办法加大对外商投资重点产业和领域的吸引力度。当地政府在降低营商成本、保障项目用地、拓展融资渠道、加快人才引进、打造公平竞争环境、推动投资便利化、加强投资促进等12个方面提出45条政策措施。今后,外商在大连投资合作最高可获得2000万元的奖励。

在福建,厦门市密切跟踪国家扩大市场准入的时间表和路线图,引导外资投向平板显示、计算机与通信设备等重点发展产业群,同时在开放中支持境外投资者以并购方式在厦门设立外商投资企业。

在上海,政府在2016年和2017年两轮措施合计减负超过1530亿元的基础上,进一步推出9方面18项政策举措为企业减负,优化营商环境,努力以政府收入的“减”,换取企业效益的“加”,实现高质量发展的“乘”。

宏观政策着眼全局,细节之处决定成败。在扩大开放的过程中,北京海关大力推广使用汇总征税,由原来的“逐票审核、先税后放”变为“先放后税,汇总缴税”,即在货物到港操作预录入报关单时选择“汇总征税”模式,海关系统自动进行保函额度扣减等操作,便可完成货物放行环节,通关时间大幅缩短,最快可以实现当日申报当日放行。2018年第一季度,北京海关累计受理汇总征税报关单3.46万票,同比增长5.8倍,税款占一季度税收入库的比重达17.34%。

壳牌(中国)有限公司是荷兰皇家壳牌集团在中国设立的全资子公司。面对更加便利化的海关

服务,该公司负责人表示,作为在世界范围内开展业务的知名跨国公司,企业对不同国家的通关制度有深刻的体验。“中国海关的预裁定制度可以在通关前由专业的审核机构就相关事项进行专业认定,为企业通关的可预测性、可确定性提供法律保障,有利于提升企业商业决策的前瞻性和业务运营的有效性。”该负责人说。

“从改革开放40年来中国各地方的实践来看,外商投资在经济发展、公司治理、管理技术等诸多方面都对地方经济产生着积极影响。这种积极效应还将持续。正是出于这方面考虑,各地方纷纷努力优化自身营商环境,积极吸引优质外资落户。”万喆说。

### 高质量开放,带动高质量发展

从钱江弹簧的物联网管理系统到娃哈哈国家级智能工厂示范项目,从史陶比尔的智能机械手到松下智能马桶盖,从立昂微电子国内领先的6英寸半导体芯片生产线,到和利时打造智慧工厂的系统服务商……杭州市经济开发区已成为地方向高质量开放迈进的一个缩影。

各省份新一轮开放举措中,“质量”成为关键词。

“外商投资一直是推动我市经济发展的重要内生性力量。今年,厦门境外出访团组将赴欧美日韩等国家和地区,针对厦门市重点发展的高端制造业和现代服务业,结合城市重点在谈外资项目、重点推介园区载体等开展外资招商工作,促进在谈项目推进,鼓励已有项目增资扩产,与潜在目标对象建立联系,储备新的重点项目,助力外资招商引资持续发展。”厦门市商务局副局长戴乐生的话,反映了地方对高质量开放的渴望。

实际上,中国在博鳌论坛结束后宣布给予海南的开放措施,同样是聚焦“高质量开放带动高质量发

展”的典型。

中泰证券首席经济学家李迅雷以现代服务业为例分析指出,中央给予海南的政策也是“量”和“质”的双重要求。未来海南应着力提升服务业质量:在会展服务业方面,打造成中国与世界经济合作、文化交流的重要平台;在健康服务业方面,可以通过扩大医疗卫生和健康服务领域外资准入,把海南建设成为“健康岛”;在金融服务业方面,可以通过吸引国内外金融机构进入,打造辐射东盟的“财富岛”。

专家指出,促进外资增长是手段,提升利用外资质量才是根本。没有一定的规模,外资的作用和意义将受到局限;而再多的外资,如果不能有效利用,其作用也无从发挥。

万里常安海外风险研究院高级研究员吴琦认为,当前我国各地吸引、利用外资工作已经度过了规模扩张为主的阶段,下一阶段必须在质量提升上实现新的突破。因此,我国在促进外资增长的同时,要着力提升利用外资质量,实现外资利用的质量型增长和内涵式发展。各地政府在营造公平营商环境、保障外商投资权益的同时,也要从法律、货币、产业等方面综合施策。

“过去引进外资,可能更多时候是项目资金到位就行了。现在要精细化管理,看看是否适合培育经济增长新动能,是否对经济高质量发展有帮助。今后对外开放,不仅是要吸引更多的企业资金人才技术,更要为经济转型进一步打基础、做准备。”万喆说,地方政府应该进一步加强规划,明确自己在对外开放、招商引资方面的需求和规划,最终使相关产业能够实现较为充分的发展。各地在这一过程中的开放竞争,既不是一味地关注开放的数量,也不是一味地追求所谓的“高精尖”,而是要与本地发展实际需要相适应。

(新华)



5月11日,游客在山西吉县黄河壶口瀑布景区游览。近日,受黄河干流来水量减少和泥沙沉淀影响,壶口瀑布水色明显变清,呈现“清流飞瀑”的别样景观,吸引了众多游客。

## 幸福感,在改革的春风里成长

40年前,改革开放的春风拂遍神州大地,历史的崭新一页就此掀开,中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。在这翻天覆地的改革历程中,人们的幸福感也在成长,为这一段不平凡的历史写下最生动的注脚。

### 百姓更有获得感

“出了国才知道祖国的好。”这是最近出国旅游的张先生的深刻感受。在北京一家企业工作的他,带着家人到国外旅游。在游玩时,张先生遇到一对来自菲律宾首都马尼拉的夫妇,他们到过广州、武汉等城市,对中国高铁、飞机、高速公路等发达的交通网络羡慕不已。

张先生说:“如今,中国大部分地区已经实现便利出行,道路几乎延伸到每个自然村落。交通好了,老百姓才有更多机会走出国门,才能利用更广阔的市场去追求更富裕的生活。”

改革开放40年来,中国实施的一

系列自主扩大开放政策,让老百姓生活水平有了很大提高。进入新时代,中国政府紧盯人民日益增长的美好生活需要;有条件批准用于预防宫颈癌的疫苗上市、下调增值税税率、制定消费升级行动计划……一系列主动扩大开放新举措加速落地。

“民生痛点在哪里,我们扩大开放的重点就在哪里,这是以人民为中心的发展思想要义所在。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

### 民众腰鼓鼓起来

一声汽笛长鸣,满载着货品的“义新欧”中欧班列从义乌启程。3年多来,成千上万种“中国制造”通过“义新欧”中欧班列一路西行,横贯整个亚欧大陆。

“义新欧”中欧班列从义乌出发,途经哈萨克斯坦、俄罗斯等国,最终抵达西班牙首都马德里。在这条全长1.3万多公里的铁路线上,承载的是以义乌市场为代表的多个交易

市场的小商品。回顾改革开放40年的历程,地处浙中的金华义乌却将自己打造成为“买全球、卖全球”的聚宝盆,义乌不仅向着世界小商品之都的目标迅速迈进,还加快建设义乌国际贸易综合改革试验区、义乌国际陆港。

如今,越来越多的地方像义乌一样,在改革开放的春风中脱胎换骨,创造了一个又一个经济奇迹,也带动了无数民众收入水平的提升。40年前,年收入达到1万元的“万元户”是人们心目中的有钱人,而今,中国居民人均可支配收入已达25974元。在这些变化背后,是群众们日益鼓起来的腰包和富起来的生活。

### 打开机遇新窗口

1988年4月26日,数万名海口市民共同见证了海南省的成立和中国最大经济特区的诞生。30年弹指一挥间,对于面积只有3.54万平方公里的海南岛来说,却是从封闭落后的边陲

## 上海:出口退税申报“免填报”

“我们公司的报税人员快要‘失业’了。”近日,中芯国际集成电路制造有限公司相关负责人笑说,得益于“单一窗口”出口退税申报系统从1.0版到2.0版再到3.0版的跨越,原本每月需要几个人才能完成的工作量如今只需几分钟就能“搞定”。

自2015年起,上海市税务局即在全国范围内率先建成并试点推行“单一窗口”出口退税在线申报,帮助企业节约了办公和人力成本,同时提高了经营效率。2017年以来,该市税务局又在全面推行退税申报“无纸化”的基础上,在浦东新区试点“单一窗口”出口退税申报系统3.0版,实现退税申报从“无纸化”向“免填报”迈越。统计数据显示,2017年全年,浦东新区税务局辖下已启动“单一窗口”3.0版出口退税申报系统试点的4572户出口企业,共累计申报431.62万条发票明细记录和603.96万条出口明细记录。今年2月起,该局税务局在浦东新区试点的基础上,开始在全市所有出口企业中推广“单一窗口”出口退税申报系统3.0版。预计今年全年将为本市2万余户出口企业减少逾2亿项重复录入项目。

(新华)

## 江苏:4G网络实现全覆盖 流量单价一年下降超四成

《2017江苏信息通信业发展蓝皮书》《2017年度江苏省互联网发展状况报告》11日出炉。报告显示,去年江苏省移动流量、固定宽带等主要业务综合平均单价比上年底降超40%。

据悉,截至去年底,江苏光缆线路达324.8万公里,居全国第一;互联网国际出口带宽达3.2万G、宽带接入端口数达6531.7万个,端口数全国第一;全省互联网固定宽带用户数达3359.2万户(含广电用户),移动互联网用户数达9257.7万户,使用50M及以上宽带接入产品的用户占全省总宽带接入用户数的61.6%,使用100M及以上宽带接入产品的用户占27.2%。省内4G基站数超22.9万个,居全国第二,4G网络覆盖市、县、乡和行政村。

江苏省持续深化“互联网+政务服务”,64.3%的江苏网民用过在线政务服务,政府微信公众号使用率为71.1%。截至去年底,全省互联网普及率达61.1%,同比增长4.5个百分点,比全国平均水平高5.3个百分点。网民4903万人,比上年增长390万人。全省手机网民达4827万人,手机网民占全部网民的98.4%。江苏移动流量、固定宽带主要业务综合平均单价比上年下降43.4%,中小企业宽带平均资费降超50%。

(新华)

## 浙江:严打网络直播平台违法

记者近日从省公安厅获悉,针对网络直播行业中存在的传播低俗、恶俗信息等违法犯罪行为,我省部署开展了2018净网专项行动,重点打击网络传播淫秽物品、网络组织淫秽表演等违法犯罪,并取得阶段性成果。

近日,松阳县公安局网警大队发现某直播平台存在淫秽表演行为,立案侦查后,警方一举捣毁5个涉黄直播平台,抓获刘某宝等14名犯罪嫌疑人,冻结资金400余万元。经查,犯罪嫌疑人通过建立直播平台,组织淫秽表演、传播淫秽视频牟利的同时,还利用有关聚合平台进行了推广宣传。目前,刘某宝等14人已被依法采取强制措施。案件还在进一步侦办中。

据统计,今年以来,浙江省公安机关上门检查网络直播平台72家次、约谈46家次,指导企业处置违法信息30.49万余条、关停直播房间530个、关停违规账号两万余个;侦破网络直播平台传播淫秽物品案件8起,抓获犯罪嫌疑人236名,打掉直播淫秽平台14个。

(新华)

## 福州七措施加快数字经济发展

日前,福州市出台了《关于加快数字经济发展的七条措施》,从支持重点企业落地、支持产业集聚、支持市场开发和开拓、支持公共服务平台建设、支持示范工程和试点应用、支持智能化技术改造、支持创新发展等七个方面提出一系列扶持举措。

《措施》提出,对实际到位资本金达5000万元(含)以上的,给予200万元的一次性落户奖励,同时,落地企业正式运营后第一年至第三年,每年按照不超过实际纳税地

方留成部分(含市、县(市)区两级)的50%给予补助。

在支持产业集聚上,一是推动园区特色发展。支持软件企业向福州软件园集聚,物联网企业向马尾区集聚,对入驻特色园区的企业,各县(市)区在网络使用、办公场所、人才公寓等方面给予优惠支持。二是企业提升规模奖励。入驻特色园区的企业营业收入首次突破1亿元(含)、2亿元(含)、5亿元(含)、10亿元(含),分别给予200万元奖励,可超额累进,最高不超过企业税收年入库数。(新华)