公安局:“一核三系统”织密智能防控圈

本报记者 袁梦秋 通讯员 杜月琴

民警通过视频侦查进行信息研判

前不久的一天早上,富民农贸市场某门市的店主冯女士发现自己放在店里的一万多元被盗。接到报警后,区公安局盯案组展开调查,通过视频追踪精准研判,最终明确了嫌疑人真实身份并将其成功抓获。近年来,该局始终坚持问题导向和系统思维,不断创新思路,推动改革发展,全面升级以“一核三系统”为支撑的立体化信息化社会治安防控体系,刑事发案连续七年保持下降,人民群众安全感和满意度显著提升。

以人为核心,打造治安防控“压舱石”

8月8日傍晚,虽然已经立秋,暑气却仍未消退。和大多数人“懒得动弹”不同,该局警体训练中心新丰派出所搏击馆很是热闹,民警、巡特警和辅警们利用晚间和周末时间,在这里接受实战训练,挥洒热血和汗水。

无论是人防、物防,还是技防,无论是规划、建设,还是运用,都离不开人这一核心要素。为此,该局高度重视“人”的培养,坚持“一切面向实战、一切为了实战”的原则,从科技应用、侦查破案、执法保障、警体训练等各个条线领域培养专家人才,大力锻造社会治安防控精兵。该局着力建强四支防控专业队:常备180人左右的巡特警队伍,围绕重点单位、重点部位、重点区域、重点时段开展巡逻,在控制面上情况的同时,提升显性见警率;组建50人的铁骑突击队,围绕重点路线开展巡逻,在控制线上情况的同时,利用摩托车的机动性,提升应急反应率;从交警部门抽调人员成立卡口值守队,按照“疑人、疑车、疑物”必查的原则,牢牢守住点,扎紧铁桶阵;成立30人的治安管控专业队,今年以来,牵头组织开展五轮“梳网清格”,全面排查各类治安隐患1200余处,确保问题全部见底、及时根治。

以系统建设为支撑,打造治安防控“中轴线”

7月31日深夜,嫌疑人唐某窜至王港兴垦路,翻墙开锁入室,盗窃受害人朱某仓库中的电缆线和铜排,案值67000余元。了解情况后,民警迅速出动,通过视频侦查、信息研判、围追堵截,成功抓获嫌疑人,挽回受害人损失。

近几年,随着人民生活水平的提高,侵财案件多发。该局围绕“信息主导警务、情报服务实战”的要求,打造快速高效的指挥调度系统,坚持以110改革升级为龙头,实现与基础警务平台、情报研判平台的无缝对接,更好地发挥110在研判预警、指导实战等方面的作用。同时,积极研发情报指挥研判一体化实战应用平台,将接处警、案件、社区警务、社会单位、视频监控等各类信息进行关联整合,有效开展人员、车辆、案件、警情的深度研判,结合网上排摸、串并、查证、比对等手段,多警联动,合成作战,提高情报作战的精准度。平台应用两年来,共破获各类案件500余起,抓获各类违法犯罪嫌疑人360余人,打掉侵财类犯罪团伙27个,2016年获得国家计算机软件著作权,2017年被盐城市公安局评为“科技强警项目一等奖”。

以智慧警务为导向,打造治安防控“新蓝图”

去年12月以来,嫌疑人周某窜至我区草堰镇及东台市境内,盗窃沿街门市、车内财物、电动车电瓶等,作案20余起。

针对这类四处逃窜的犯罪嫌疑人,该局积极推进以技防城、技防乡镇、技防单位、技防小区、技防入户为重点的技防体系建设,先后开展了320道路监控、204国道平安走廊、交警勤务指挥监控、城区监控、老旧小区技防改造、“村村通”等一系列技防监控改革升级工程,全区共建设社会面监控相机4500余只,搭建了区镇两级视频监控综合应用平台,并接入上级公安机关和同级综治中心,与区政府监控系统、平安校园监控系统、数字城管监控系统、鸿基商业区监控系统、长途汽车站、奥体中心等实现联网。7月17日,嚣张多日的周某没能逃出“天网恢恢”,在一网打尽的“天眼”之下,最终无所遁形,被警方刑事拘留。

除了技防监控改革升级,智慧警务还涉及到基础建设、应用体系、运行机制等多方面的工作,是一项复杂的系统工程。为此,该局不断加快数据采集、汇聚和清洗管理,探索通过对公安内部数据、政府部门数据、社会面数据和互联网数据汇聚和挖掘的方式,服务跨部门跨警种协同作战,积极筹建社会治理大数据中心,努力构建预测、预警、预防的一体化智能警务实战应用体系。截至目前,已整合汇聚包括视频监控、水、电、气、油、衣、食、住、行等在内的各类数据3000余万条,通过在线服务支撑实战,实现数据的全警化和全面化,真正做到了“集全警之智,汇全警之力”,聚集每一位民警的力量,指引全区公安工作走上信息化、智能化、现代化建设的快车道。

消防大队“三个强化”做好改革期间派出所消防工作

本报讯 连日来,区消防大队紧抓消防改革期间公安派出所消防监督工作,确保消防改革期间公安派出所消防工作有序开展,充分发挥基层派出所布点多、线长、面广、情况熟的优势,确保消防工作合力不散、干劲不降、火患不增,全面开创公安派出所消防工作新局面。

强化组织建设,责任落实到位。该大队提请区公安局将消防工作纳入公安重点业务考核范畴,将派出所消防工作与其他公安工作同计划、同部署、同实施、同考评、同奖惩;每月召开一次全区派出所消防工作例会,分析辖区火灾形势,研究解决消防安全问题,部署重大节假日、火灾多发季节以及各阶段性消防重点工作;借助派出所贴近群众、情况熟悉的优势,适时在人口密集场所设置宣传点,张贴居民防火通知、消防公益广告,悬挂横幅标语,将消防知识传递到最基层群众,最大限度地降低辖区火灾的发生率,有效弥补消防宣传警力不足、覆盖面窄的缺陷。

强化帮扶指导,促进能力提升。通过设立派出所消防工作指导办公室,建立监督员一对多挂钩指导机制,大队加强与各派出所消防民警的沟通联系,每月对派出所消防监督责任不明确、监管范围不清晰、检查程序不合法、法律文书不统一、隐患认定不准确等问题进行督促指导,采取业务培训、跟班轮训、现场教学等多种形式,分期分批对派出所分管领导、分管民警进行培训,以此提高派出所民警对开展消防监督工作的认知度,确保消防民警懂消防法律法规,会开展检查、会指导工作、会宣传教育。

强化训战结合,提升救援水平。为全力做好灭火救援工作,弥补乡镇消防力量不足的现状,全区各派出所保安消防队全部配备消防巡防车、个人防护装备、手抬机动泵等器材装备,消防大队及时跟进,指导建立车辆器材装备维护保养机制,规定每周五为“车场日”,各派出所保安消防队积极开展车辆器材装备检查和维护保养工作,确保装备、器材、设施维护保养到位,通过现场督察、视频拉练等形式,督促派出所做到“每日有训练,每周有演练,每月有拉练”。近年来,大队连续组织七届派出所专职队业务技能比武竞赛,有效提升了保安消防队灭火救援水平,为保障全区经济社会高质量发展提供了良好的消防保障。 (袁梦秋)

卫计委与公安局召开行刑衔接联席暨案情会商研判会

本报讯 8月8日,区卫计委与区公安局联合召开行刑衔接专题联席会暨案情会商研判会议,进一步健全卫生计生行政执法与刑事司法衔接机制,严厉打击非法行医、非法采供血以及严重扰乱医疗服务秩序等涉及卫生领域的违法犯罪行为,维护正常的医疗服务秩序和人民群众健康权益。

双方对辖区内进一步加强行刑衔接机制建设工作进行了磋商,就如何强化联合执法办案、信息交流共享、案件线索移交移送等进行了研究,就医疗卫生涉刑案件在行刑衔接方面存在的困难和问题进行了细致的探讨,并在如何充分发挥各自职能,密切协作配合,形成工作合力达成共识。 (纪仁琳)

法院加大涉民生案件执行力度

本报讯 涉民生案件执行关系老百姓的切身利益,今年以来,区法院始终重视涉民生案件执行工作,真正将其作为执行工作重点,通过推出“凌晨执行”“夜间执行”“假日执行”等举措,集中力量、集中时间,以强大的声势开展涉民生案件集中执行活动,加大执行工作力度,提高执行效率和实际执结率,实质性地维护当事人的合法权益。

同时,该院借助新闻媒体和网络向社会公布涉民生案件失信被执行人名单信息,通过法院媒体和法院公告及时向社会公开曝光,将公布失信“黑名单”与限制高消费、限制出境等方式有机结合起来,全力压缩被执行人的活动空间,迫使其自觉履行义务,及时兑现当事人的合法权益。今年,在微信、网站等公布失信被执行人名单7批次120余人。 (曹金晶)

法院执行之窗

8月6日,大中街道朝阳社区组织工作人员在辖区内外发放扫黑除恶宣传材料。为加强市民法治观念和自我保护意识,该社区举办扫黑除恶法制宣传活动,制作扫黑除恶宣传展板6块,发放相关宣传材料2000余份。 万成 丁艳 摄

由“青蛙登上省高院法庭”说开

最新一期的《江苏林业》杂志发表一篇文章,标题是“青蛙登上省高院法庭——记江苏某运输集团有限公司非法运输野生动物案”。文章从案情简要及调查处理过程、法律对案件的定性分析、情与法在案件中的诉讼碰撞、此案引发的思考等方面进行了说明阐述。

这场历经近四年的诉讼案件缘自一种叫黑斑侧褶蛙的非法运输。2014年8月6日,原大丰市农委森林警察大队接原大丰市公安局交巡警大队草堰中队电话称,在车辆检查中查获一辆载有大量青蛙的长途客车。接报后森林警察大队立即派员到场调查。经查,江苏某运输集团有限公司所属的盐城至江西九江省际班车,从盐城五星车站出发后在盐城市区文港路某酒店附近,擅自载运青蛙11.5箱共计9073只,在发往江西九江途中被查。被查扣的青蛙经国家野生动植物刑事物证鉴定中心鉴定,系江苏省重点保护动物黑斑侧褶蛙,江苏某运输集团有限公司无证运输省重点保护动物被诉诸法律。

我们看到法律制衡下,人们对于野生动物保护意识的增强和动作行为自觉的升华。记得案发当初,有人对此案当事者或将受到巨额处罚时嗤之以鼻地笑称:“为一只小小的青蛙,何必这么认真,罚那么多?”然而,随着案件的进一步审理,尤其整个社会对生态平衡、环境保护工作的高度重视,与生态环保紧密相关的野生动物保护工作成了大事要事,社会重视程度普遍提高。党的十九大指出,要加大生态资源保护,像对待生命一样对待生态环境,实行最严格的生态环境保护制度,坚持走生态、文明发展之路,建设美丽中国。面对“青蛙登上省高院法庭”这一案例,希望能引发全社会更深层次思考。 (朱明贵)

法治时评 FA ZHI SHI PING

深化改革统筹推进 依法行政务求实效

今年以来,区行政审批局在区委、区政府的正确领导下,按照中央、省、市、区推进相对集中行政许可权改革部署要求,围绕打造“审批事项最少、办事效率最高、创新创业活力最强区域”目标,坚持创新引领,注重效率提升,改革工作向纵深推进。截至6月底,累计办理各类行政许可和服务事项59688件,办结59146件,按期办结率100%,群众满意度达99.3%;完成各类项目427宗,项目预算20.73亿元,实际支付17.36亿元,节约资金3.37亿元,平均节约率16.26%。

突出创新创优,深化相对集中行政许可权改革。规范权力运行。加快推进行政许可标准化试点单位建设,逐项规范许可事项名称、设定依据、实施机关、申报材料、办理流程、办理时限、通办范围等,形成“三级四同”的行政许可标准化体系,同时结合上级取消、清理、下放权力事项文件,按程序进行动态调整和网上公开。并针对行政许可的主要环节,进一步深化首问负责、限时办结、服务承诺、责任追究、一次性告知、文明服务、容错纠错等制度规范,从细节入手,从全局着眼,织密权力运行的防控网络。优化审批流程。推动审批流程“化学再造”,不做简单的环节精简和时限压缩,合理地将所有服务事项融合成“集成块”,一个集成块一个服务流程,目前正在整合与企业和创业者办事密切相关的餐饮、医药器械等19个行业流程,快速形成“19类事项证照联办体系”,真正变“找多个部门办事”为“找一个政府办事”。同时在项目立项备案等关键环节推行流程再造,做到应减都减、能减则减。比如对已取得维稳结论的核准类项目不再重复公示,仅此一项就缩短流程10个工作日。延伸服务链条。补齐企业开户一条链,人民银行顺利进驻,并与注册登记、税务登记证联动办理,配备工作人员3名,新增开户许可、征信查询2项业务,目前已办理业务1611件。着力完善建设项目审批一条链,按照区委常委会要求,全力推动住建、国土、环保等重点事项和人员进驻,组织住建、国土、环保三个部门的分管负责人,赴盐城市政务办、建湖行政服务中心学习“三集中三到位”经验,2次召开专题会办会,商讨“三集中三到位”进驻方案,经过多次沟通协商,住建局拟新增事项9个,环保局拟新增事项1个。

打造智慧审批,促进互联网+政务融合发展。推进政务服务平台建设。加快各部门自建业务办理系统与政务服务平台的对接,今年以来,通过平台累计办理各类办件116万件,实现网上申报6326件,上传电子证照21万份。丰富“大丰区旗舰店”内容,增加“大丰景区”“公共自行车查询”“公积金查询”“养保医保查询”等特色应用,提高政务服务网的使用率。加快构建不见面审批体系,分5批公布不见面审批事项1141项,邮递送达审批结果18620件。推广应用“大丰审批”微信公众号,实现大厅办事全智能导航、大厅收费手机缴纳、大厅办件手机预约申报,企业群众办事零距离无障碍。推动帮办代办。组织相关人员赴盐城、无锡等地学习,借鉴经验做法,结合我区实际,成立了项目审批代办服务中心,建立了一支成熟的帮办代办队伍,为企业提供全流程免费帮办代办服务。今年免费为企业、群众代办各类事项700多个。通过努力,审批效率大幅提升,基本实现“3550”工作目标,有效激发了创业创新活力,今年新审批备案核准项目300个,总投资405亿元,新登记注册企业1510户,同比分别增长15.4%、67.7%、19.7%。实现“一窗受理、一网通行”。提优综合受理岛受理功能,推动行政审批数据的共享应用,依托政务服务平台,推进部门间信息共享和业务协办。在实施横向并联审批的基础上,改进完善纵横联合审批模式,逐步建立多部门网上同步审查机制,通过办件内部网上流转,让群众少跑腿。同时充分发挥投资项目审批监管平台的作用,实现备案项目网上申报、网上办结。并建立完善“网上中介超市”,相关中介机构陆续入网运行,政务服务网平台建设水平逐步提高。

强化规范管理,提升公共资源交易平台运行质量。完善电子招标投标制度。全面启用“三平台”分离的电子招投标系统(全省统一的房建和市政工程招投标行政监督平台已于一月开始正式使用),提高货物、工程总承包、勘察设计等服务的电子招投标率,积极探索全程无纸化招投标和采购类项目电子招标投标。切实加强交易市场监管。强化交易市场秩序建设,本着“放、管、服”有机结合的原则,继续在简化程序、责权匹配、有效监管、信用惩戒等方面研究探索,保证交易市场的健康有序;切实加强交易活动的监督管理;继续严厉打击围标串标与弄虚作假行为,加强与公安、银行等部门的配合协作,始终保持对招投标围标串标、弄虚作假行为严打的高压态势。加强公共资源交易诚信体系建设,积极将企业信用状况作为评标因素应用于各类公共资源交易活动中,做到应用尽用。大力实施专家动态考核。依据《大丰区招标采购评标专家日常考核标准》,进一步做好专家评委的考勤考核工作;根据《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标评标专家管理办法》,对评标专家考核实行“一标一评”的日常考核;进一步做好评委信息的动态管理,正确回避与项目有关的评委;全面实行评标后评估制度,去年我区为省试点单位,现仍在推进当中。

狠抓队伍建设,打造审批铁军优质形象。加强学习教育。创新开展60+15培训机制(即每周60分钟集中学习,每天15分种科室业务学习),深入学习党的十九大精神,学懂弄通新思想,准确领会新要求,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,结合审批局工作实际,真正将精神贯彻落实到具体工作中去。经常性开展党风廉政教育,常态化进行红旗窗口服务标兵月度考核、季度评比,到白驹狮子口开展“510”廉政警示教育、到中共一大会址进行红色教育等,有效防范了思想道德放松导致的权力风险。调整党建格局。局党委结合工作实际对支部进行调整,设立了机关支部、经济审批支部、社会审批支部、建设审批支部、行政服务中心支部、公共资源交易支部六个党支部,将六十余名党员干部按科室归并到相应党支部,使支部建在审批一线的格局基本形成,有效加强了基层服务型党组织的建设。

强化党群联系。积极开展“大学习大调研大落实”、“三服务”企业、“牵手致富”等活动,组织全体党员干部对三龙镇久丰村、和平村、东红村挂钩农户进行走访,和他们面对面、心连心,帮助他们找问题、想办法、解难题,累计收集问题63个,解决问题18个,“三服务”企业8个,帮助解决难题16个。主动开展上门服务,每月组织党员干部深入社区、企业生产、项目建设一线,对涉及到审批业务的,提前介入指导,免费帮办代办,并做好服务后续跟踪。通过走进基层,服务群众,有效拉近了干群联系,党员素质有了明显提升。

下一步,该局将紧紧围绕服务全区经济社会发展大局,坚持以人民为中心,围绕国务院最新确定的“六个一”标准,紧扣新时代大丰发展的“三个新方位”,贯彻新发展理念,持续推动“3550”改革目标常态化,力争“2330”。推进工业企业“零用地”技术改造项目“不再审批、有效监管”省级试点,进一步规范部门间联合会审、联合现场踏勘协同性,以保证项目的顺利实施。持续优化完善电子化图审、多评合一等关键举措,促进审批提速。

(区行政审批局)

平安法治之窗