

# 铭记历史 居安思危

## ——区人防办“9·18”防空防灾疏散演练活动纪实

本报记者 侯 鹏

通讯员 康仕卉

9月18日是中华民族的国耻日,为了铭记历史,警示后人,增强全区人民国防观念和防空防灾意识,提升人民群众对防空警报的识别能力,依据《中华人民共和国人民防空法》,根据省政府的统一部署要求,区人防办于9月18日上午10时00分至10时19分,在全区范围内组织人民防空警报试鸣活动。同时,为提高全区市民及广大师生的应急自救能力,区人防办在飞达路中学及大中街道建西社区,组织开展了“9·18”防空防灾应急疏散演练活动。

上午10点整,随着响亮的预先警报警报声骤然响起,飞达路中学1500多名学生在人防志愿者和任课教师的带领下,按照预定的疏散路线,分别从教学楼的四个安全通道,迅速而有序地撤离到指定的安全集中地,并分班站成方队,以安全姿势抱头蹲下,安静等待下一步指挥。在疏散过程中,该校老师们组织到位、保障有力,学生听从指挥、积

极参与,迅速而有序地沿着楼梯下楼,向开阔地带撤离,整个疏散过程用时不到3分钟。与此同时,人防机动指挥车对疏散演练活动进行了全程录像及上传区人防地面指挥中心,由区卫计委组织的120急救队伍进行了突发灾情抢救、安全转移患者等紧急救护演练。经历了预警警报、空袭警报、解除警报程序之后,全体师生又整齐有序的按照既定路线返回教室,防空防灾安全疏散演练取得圆满成功。

在建西社区参加演练的人员一早就来到社区集合。演练前,区人防办工作人员向参演人员讲解了“9·18”事件的历史背景及防空防灾应急避险相关知识,并且宣读了疏散时的注意事项。10点整,防空疏散演练正式开始,当空袭警报响起时,参演人员在人防志愿者的指引下开始有序撤离到附近的民防工程进行躲避。疏散的人员到达指定的掩蔽区域后,按照既定的队行排

列,现场秩序井然。当空袭解除警报响起后,参演人员纷纷从民防工程中走出,回到了社区小广场上,整个演练过程结束。随后,区人防办工作人员向参演人员发放了《人防知识宣传册》等宣传资料,希望大家能够通过宣传册获得更多的防灾应急知识,提高国防观念,增强防空意识。

本次全省统一一时间集中试鸣,是自2015年开始的第四次。为确保警报试鸣放活动顺利进行,区人防办高度重视、加强领导,认真筹划,周密组织,制订了全区“9·18”防空警报鸣放及防空应急疏散演练实施方案。区人防办认真开展维保检查,先后组织警报器维保单位、邀请警报器生产厂家技术人员,及警报发放控制系统,对城区、大丰港区人防警报点20多台警报器进行了全面检测和调试,通过检修故障设备,使各类警报设备性能处于良好状态,达到鸣响率100%的要求。通过多家新闻媒

体和公众微信号进行全方位宣传,运用播放人防宣传标语、摆放宣传台发放宣传资料、接受市民咨询等方式,广泛传播此次警报试鸣活动的重要意义。在区人防办的精心组织下,上午10时,城区、大丰港区各警报点的防空警报同时拉响,凄厉的警报声顿时响彻城市上空,传向各大街小巷。警报鸣放全过程为19分钟,其中,鸣放预先警报并持续3分钟,间隔5分钟后鸣放空袭警报并持续3分钟,间隔5分钟后鸣放解除警报并持续3分钟,鸣响率达100%,音响覆盖率达100%以上,圆满完成了警报鸣放任务。

区人防办工作人员表示:“一年一度的防空警报试鸣,既有利于强化群众的忧患意识,增强国防观念,又可以帮助群众掌握防空警报信号,增强自救互救能力。同时,我们要牢记国耻,警钟长鸣,常抓不懈,有备无患,激发自身的爱国之情和强国之志。”



### 防空警报信号的类型:

预先警报、空袭警报、解除警报。

●什么是预先警报?预先警报是预先告诉人们敌人即将空袭城市,要求做好空袭的准备。规定音响信号:鸣36秒,停24秒,重复三遍为一个周期,时间为3分钟。

●什么是空袭警报?空袭

警报是表明敌空袭兵器已临近城市,空袭即将或已经开始,警告人们迅速隐蔽。规定音响信号:鸣6秒,停6秒,重复15次为一个周期,时间为3分钟。

●什么是解除警报?解除警报是表明该阶段空袭已结束,空袭警报解除。规定音响信号:连续长鸣一长声,时间为3分钟。

#### 现代空袭的特点

空袭就是利用航空、航天飞行兵器对城镇以及陆地、水域等目标进行攻击的行动。现代战争中空袭的特点有:

- 1.空袭的范围广。
- 2.空袭的突然性强。
- 3.空袭的破坏力大。

#### 人民防空的基本防护

##### 措施

- 1.及时鸣放防空警报。
- 2.组织群众疏散隐蔽。
- 3.组织对重要经济目标进行防护。
- 4.组织消除空袭后果。

#### 人防工程

人民防空工程包括为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护等而单独修建的地下防护建筑,以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室。任何单位和个人不得擅自拆除人防工程,平时利用人防工程不得影响其防空效能。

人防工程可防核爆炸地面空气冲击波及相应的热辐射、放射性沾染、早期核辐射和核震动及核电磁脉冲,并且具有防化学武器和生物武器及房屋倒塌、城市大火等次生灾害的作用。

#### 人防工程的使用要求

- 1.进入时要尽量缩短时间。
- 2.儿童、老人应有专人照顾。
- 3.听从工作人员疏导,按标志方向行动。
- 4.要安静,少活动,减少氧气消耗。
- 5.严禁使用明火,不吸烟。
- 6.节约用水,保持工程内的卫生。
- 7.不要乱动工程内的防护设备。

#### 空袭前的防护准备

- 1.熟悉周围的防空隐蔽设施,明确疏散、隐蔽路线。
- 2.准备好随身生活用品和药品,如手电筒、饮用水、急救

包等。

3.房屋的玻璃窗均应贴上“米”或“井”字形的纸条或布条,以防玻璃震碎伤人。

#### 空袭时的防护行动

1.听到预先警报时:应立即关闭煤气、熄灭炉火、切断电源;携带准备好的用品,照顾好老人和小孩;迅速、有序地进入指定的防空设施;夜间应严格遵守灯火管制的规定。

2.听到空袭警报时:应就近进入防空设施。如情况紧急无法进入防空设施时,要利用地形地物就近隐蔽。

在街上:车辆应迅速靠路边停下(注意,不要影响救援车辆的通行),行人要就近进入地下室、地铁站或钢筋混凝土建筑底层等处隐蔽,不要在高压电线、危险房屋和油库等易燃易爆危险处停留。

在公共场所:商店影剧院以及车站、码头的人员应听从指挥有秩序地利用地形地物分散隐蔽,不要慌张、拥挤、乱跑。

在室内:可在钢筋混凝土楼房(5层以上)的底层、走廊或底层楼梯下,或在跨度较小的独用卫生间、灶间等处藏身。以上条件不具备时,也可趴在床下、桌子下或蹲在屋角边,切忌站在露天阳台上。

#### 空袭后的救护

- 1.听到解除警报后,应积极参加抢救。
- 2.观察:了解隐蔽场地周围人员、设施的损伤情况,查明周围有无未爆炸的炸弹等可疑危险物。
- 3.抢救:查看有无人员受伤、被埋或发生火灾,以视情况进行抢救。
- 4.报告:及时向指挥部报告所在地的人员、物资损伤情况。



人防工作人员讲解防空防灾应急避险相关知识



人防工作人员发放《人防知识宣传册》等宣传资料



空袭解除警报响起后,参训人员向社区小广场上集合



120急救人员进行应急救援演练

### 《江苏省物业管理条例》相关内容

一、细化落实了人防工程“不得出售”规定

《条例》第66条第二款规定:“物业管理区域内依法配建的人民防空工程平时用作停车位的,应当向全体业主开放,出租的租赁期限不得超过三年,不得将停车位出售、附赠。”

向全体业主开放,是强调人防工程具有共用性质,每一位业主不管是否拥有停车需求,平等享有使用人防工程的权利。当然,这并不表示人防工程为全体业主共有。

不超过三年和不得附赠的规定,主要解决变相出售问题。考虑到人防法修订将会对人防工程权属问题做出安排,如果规定时间太长,不利于法律法规的衔接。再就是考虑物价变化因素,较短期限有利于保证人防工程维护资金质量。

#### 二、确保人防工程维护资金落实

《条例》第66条第三款是经费条款,规定:“人民防空工程平时用作停车位收取的汽车停放费、租金,应当依照有关规定,用于该人民防空工程设施的维护管理和停车管理的必要支出,有剩余费用的按照本条例第六十五条第一款规定使用。管理办法和具体收费标准由省价格行政主管部门会同物业管理、民防等行政主管部门制定并公布。”



## 人防工程使用相关法律法规

### 意

这一规定最重要的含义是再次确认了人防工程平时“有偿使用”“使用与维护责任相一致”原则。人防工程平时用作停车位收取的汽车停放费或者租金,首先应当满足人防工程维护管理需要,“有剩余的”才能做出其他安排。这个“需要”是多少,由政府有关部门根据实际情况研究确定,必要时还会做出调整。

#### 三、加大对四种违法情形的处罚力度

《条例》第89条规定:“违反本条例第六十六条第二款规定,将平时用作停车位的人民防空工程不向全体业主开放、出租停车位的租赁期限超过三年或者将停车位出售、附赠的,由县级以上人防行政主管部门责令限期改正,没收违法所得;逾期不改正的,处五万元以上二十万元以下罚款。不向全体业主开放,是指人防工程实际使用管理者制定并实施的相关办法不能保证全体业主平等享有在人防工程停放汽车权利的情形。

违法所得既包括资金,也包括车位。没收违法所得,意味着出售、附赠人防工程停车位或者租期超过三年的双方当事人,都应当对自己的违法行为承担责任,不仅仅是出售方,赠予方或者是出租方,相对方不管愿不愿意

意,不管有没有出钱、出多少钱、企图长期独占人防工程停车位的做法也是不允许的。

没收违法所得的时机是在责令限期改正的同时。对在规定的期限内没有改正的,加处五万元以上二十万元以下的罚款。

### 《江苏省实施<中华人民共和国人民防空法>办法》相关内容

第十二条 城市新建民用建筑,必须按照国家有关规定修建战时可用于防空的地下室(以下简称防空地下室),并与地面建筑同步规划、设计、建设、竣工验收,其建设经费纳入建设项目投资计划。

防空地下室的战时功能、防护级别、建设规模布局由人防主管部门根据国家有关规定确定。

因地质、地形、结构或者其他条件限制,不能结合地面建筑就地修建防空地下室的,经人防主管部门批准,建设单位按照国家规定缴纳易地建设费,由人防主管部门进行易地修建和管理。任何地方和部门不得制定少建、不建防空地下室或者减免易地建设费的优惠措施。

城市新建民用建筑项目未按规定列入修建防空地下室内容的或者未缴

纳易地建设费的,规划行政主管部门不予核发建设工程规划许可证,建设行政主管部门不予核发施工许可证。

第十五条 国家鼓励平时利用人民防空工程和设施为经济建设和人民生活服务。人民防空工程除重要的指挥、通信等工程外,在不影响防空效能的条件下,经人防主管部门同意,均可以开发利用。

对于开发利用人民防空工程和设施的,有关部门依法核发营业执照和许可证,保障用水用电,并按照国家有关规定给予规费减免。

人民防空工程因租赁等情形使用权发生变更的应当向人防主管部门备案。依法按照国家和省规定的比例结合城市新建民用建筑修建的防空地下室,应当按照设计文件在实地标注,任何单位和个人不得出售。

第十八条 任何组织或者个人不得进行下列影响人民防空工程使用或者降低人民防空工程防护能力的作业:

(一)在危害人民防空工程安全的范围内进行采石、伐木、取土、爆破、挖洞、开沟、植桩等;

(二)在影响人民防空工程进出和正常使用的范围内设置障碍、堆放物品、新建建筑物;

(三)向人民防空工程内排入废水、

废气和倾倒废弃物;

(四)在人民防空工程内或者危及其安全的范围内生产、储存爆炸、剧毒、易燃、放射性和腐蚀性物质;

(五)擅自将管网、线缆穿越人民防空工程;

(六)毁损人民防空工程孔口伪装、地面附属设施以及防洪、防倒灌设施,堵塞或者截断人民防空工程的出入口、进排风竖井、进排水管道;

(七)擅自改变人民防空工程主体结构、拆除防护设施,进行穿墙打孔等影响防护效能的改造和装修;

(八)占用人民防空工程通风、配电等设备用房作其他用途。

第十九条 通信、广播电视、无线电等管理部门和电力、通信企业应当在网络、频率、供电等方面提供优先保障,确保人民防空通信和警报信号传递发放顺畅稳定。用于人民防空通信的专用频率和防空警报音响信号,任何单位和个人不得占用、混同。

禁止擅自搬迁或者拆除、毁坏人民防空通信警报设施。确因建设需要拆迁的,必须按照城市通信警报规划和战备要求进行易地重建,拆迁和重建经费由拆迁单位承担。

第三十三条 违反本办法第十二条第一款的规定,不修建防空地下室

的,由人防主管部门对当事人给予警告,责令限期修建,可以并处五万元以上十万元以下的罚款;因主体工程完工无法补建的,应当缴纳易地建设费,并处五万元以上十万元以下的罚款。

建设单位不按规定缴纳易地建设费的,由人防主管部门责令限期缴纳,当事人逾期未缴纳易地建设费的,按日加收千分之二滞纳金。

第三十四条 违反本办法第十八条第一款规定,或者有下列行为之一的,由人防主管部门对当事人给予警告,并责令限期改正违法行为,可以对个人并处一千元以上五千元以下的罚款;造成损失的,应当依法赔偿损失:

(一)侵占人民防空工程的;

(二)按照国家规定的防护标准和质量标准修建人民防空工程的;

(三)拆除人民防空工程后拒不补建或者拒不补偿的;

(四)占用人民防空通信专用频率、使用与防空警报相同的音响信号、延误传递防空警报信号或者擅自拆除人民防空通信、警报设备设施的;

(五)阻挠安装人民防空通信、警报设施,拒不改正的;

(六)人民防空工程未组织竣工验收或验收不合格擅自交付使用的;

(七)未经人防主管部门同意,擅自使用人民防空工程的。

人防主管部门在对人防工程进行监督检查时,发现人防工程维护管理不当影响防护效能的,应当责令人防工程维护管理责任人限期修复,可以对个人并处一千元以上五千元以下的罚款,对单位并处一万元以上五万元以下的罚款。