

# 凝聚智慧力量 共谋乡村振兴

## ——区政协十四届九次常委会建言集锦



恒北村

编者按:党的十九大报告提出乡村振兴战略,这是加快农村发展、改善农民生活的重要战略。大丰乡村振兴的路径在哪里?农民们的幸福怎么寻?日前,区政协召开十四届九次常委会议,部分委员、联络组就乡村振兴工作建言献策。

**周锐进委员:乡村振兴扎实推进 实现愿景任重道远**

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,为农民、农村、农业的发展制定了方略,规划了蓝图,是从根本上解决“三农”问题的行动纲领。今年以来,我区出台了一系列推进乡村振兴战略的政策文件,提出了一系列创新性的重大举措,乡村振兴之路已全面开启。我区“三农”领域也有了发展,呈现出基础设施不断改善、农业生产稳步增长、生态保护成效显著、农民收入逐年增加等新变化。

但是,尽管我区在推进乡村振兴方面做了很多工作,也取得了显著成绩,但乡村经济社会发展中的一些深层次矛盾还未根本解决,一是种植结构尚待优化,二是三产融合程度不深,三是生产支撑能力减弱,四是农民收入增长放缓。

如何推进乡村振兴,提出如下建议:

推进融合发展。打造农村一二三产业融合发展新格局,加快兴人、兴业、兴权和兴业,激发乡村活力。推动农业与精深加工业、现代流通业融合,调优产业结构,提高综合效益。推动农业与旅游、文化和康养等产业融合,挖掘绿水青山、田园风光、乡土文化等资源禀赋优势。推动农业与互联网、物联网技术融合,培育智慧农业、创意农业、农业众筹等新型业态。

整合要素资源。创新社会化服

务,促进城乡要素自由流动,加大资源配置的整合力度。对自然、资金、人才、科技、文化等资源进行优化重组,实现集约合理配置,促进活力充分涌流。加强整合资金要素,避免多头立项、分散投入,使资金投入到最急需、最重要、最关键的领域,提高资金集聚使用效益。

形成强大合力。建立健全适应乡村振兴战略的工作协调机制,强化政策集成聚焦,有机衔接建设、发展、改革各方面工作,加大统筹推进度。发挥广大农民的主体作用,广泛动员激励参与,提高积极性和能动性。发挥市场机制作用,建立社会各界参与和支持的引导激励机制,充分调动社会各方力量,真正形成推进乡村振兴的强大合力。

**徐辉委员:以产业兴旺推动乡村振兴**

产业兴旺是乡村振兴的“牛鼻子”,是乡村振兴的内源性动力支撑。近年来,我区突出“三大特色产业带”打造,大力实施产业结构调整“1055”工程,推进稻田综合种养,发展新型农业经营主体,全区乡村产业发展取得较好成绩。但乡村产业发展仍存在特色产业发展不强、产业融合程度不高、科技支撑能力不足等问题。

针对全区乡村产业发展,提出如下对策和建议:

加快转变农业发展方式。按照高质量发展要求,从过去粗放型增长方式,尽快向数量质量效益并重的集约型农业发展方式转变,实现质量兴农。在农业发展方式转变上,总结推广“龙头企业+基地+农户”发展模式,加快推进现代农业产业园发展,扶持具有明显竞争优势和辐射带动作用的农业产业化经营项目。支持农业产业

化基地建设,紧扣“米袋子”“菜篮子”产品供给,重点推进花卉产业和种业发展。

加快优化农业产业结构。促进农村一二三产业融合发展,提升农业农村经济发展的质量和效益。立足资源优势,乘势而上,加快形成城乡融合发展、一体发展的格局,既要对传统农业进行提质增效,又要借势大力培育乡村旅游、休闲观光农业、文化体验、养生养老等新产业新业态新模式,延长产业链,提升价值链、完善利益链。

加快推动农业科技创新。大力推进优质特色农畜产品品种改良,大力开发推广绿色高效种养技术和农产品精深加工技术,促进农业节本降耗、转型升级、提质增效。构筑校镇对接平台,把农业科技直接转化为生产力,多渠道、多途径开展实用技术培训,依托专业兴农公司,以科研支撑农业发展。继续加大农村实用人才和新型职业农民培养力度,为产业兴旺和乡村振兴提供人才保障。

**袁军委员:做足生态旅游文章 绘就乡村振兴画卷**

如何在新形势下高质量推进乡村振兴,成为摆在各级党委政府面前的一道新的课题。发展生态旅游是我区实现乡村振兴的突破口。近年来,我区大力推进农业与旅游业的融合发展,在打造农业休闲观光新业态、促进农村经济社会发展方面作了富有成效的有益探索。但对照高质量发展要求,仍存在一些问题亟待解决,如规划有待完善、旅游产品单一、资金投入不足、宣传合力不强等。

生态旅游如何助力乡村振兴?在夯实生态旅游基础上下功夫。做好生态旅游发展的顶层设计,坚持规划先行、突出重点、分类实施,形成多条特色的生态旅游线路和多种高质量的生态旅游产品。加大农村生态旅游从业者培训力度,加强监管,坚持标准化、正规化、精品化服务。坚守生态红线,坚持开发和保护并重。

在丰富生态旅游业上做文章。实行“生态旅游+农业”模式。通过发展休闲观光农业、生态体验农业,推出一批具有地域优势的特色农产品,让游客有兴趣,农民有奔头。实行“生态旅游+产品”模式。致力于打造一批传统美食、手工作坊等特色生态旅游产品,做到有产品、有品牌、有特色、有市场,让村民分享生态旅游发展红利。实行“生态旅游+文化”模式。我区具有独特的灶盐文化、麋鹿文化、红色文化、水浒文化、知青文化,应充分挖掘、彰显特色,充实我区生态旅游人文底蕴。实行“生态旅游+服务”模式。民宿、康养等服务项目的发展风头正劲,应抢抓机遇,制定相关扶持政策,推动民宿、康养等服务项目落成,实现消费

聚集,解决就业难题。

在创新生态旅游投资上求突破。地方政府要加强沟通,吸引能人回乡投资、回乡创业,共促乡村振兴、共建美丽家乡。组建专门的生态旅游项目招商引资团队,引进一批体量大、高质量的生态旅游项目。加强顶层设计,出台宽松的优惠扶持政策,拓宽投资、融资渠道,吸引更多的人投身生态旅游发展。

在提升旅游品牌营销上有创新。加大大丰生态旅游宣传力度,强势推进生态品牌建设。充分发挥网络优势,精心策划一批网红打卡地,吸引更多旅游观光。精心打造旅游节点,做好传统节日和特色节日的活动策划,打造出具有大丰特色的生态旅游品牌,扩大竞争力。

**小海镇政协联络组:推进康居工程建设 助力乡村振兴发展**

大力推进农村康居工程,是实施乡村振兴战略的重要内容。近年来,我区以康居工程建设为抓手,通过引导农户适度集中居住,打造“风貌协调、功能齐备、安全舒适、经济实用”的康居工程集中居住点,不断改善农村人居环境,增强农民群众的获得感和幸福感。

当前,我区康居工程建设仍存在农户拆旧建新动能不足、公共基础设施配套滞后、要素制约问题亟待破解等问题。全区上下要坚持把实施农村康居工程作为乡村振兴的重要内容,真正让农民群众过上与时代同步的现代城镇生活。

进一步强化宣传引导。加大宣传力度,创新宣传方式,突出宣传重点,确保宣传效果,让集中居住的惠民政策家喻户晓、老少皆知。镇村干部广泛深入村镇一线开展调查研究,逐户宣传康居工程的重要意义和相关政策,为群众算好经济账、安全账、配套账、环境账、子孙账,让群众认可和支持康居工程建设。

进一步突出规划引领。在完成试点规划的基础上,制订覆盖全区的农村集中居住点建设3—5年实施方案,根据实施方案的要求,全面编制全区农村集中居住点专项规划,做到适度超前、科学合理。集中居住配套设施建设要与主体建设同步推进、同步实施,最大限度满足农户的居住需求,提升集中居住点的集聚能力。规划应抓住大丰发展全域旅游、乡村旅游的契机,结合农业结构调整的方向,充分考虑人文、历史、现代等因素,既打造出亮点,又留得住乡愁。

进一步突破瓶颈制约。争取政策扶持。主动对接,全力争取,为推动集中居住点建设减轻压力。做好土地文章。按照“村民自愿、占补平衡、共建共享”原则,大力推行宅基地

复垦,实现耕地的节约利用。大力推进耕地占补平衡项目建设,鼓励采取置换、互换、征收、租赁等多种方式,做好康居新村建设用地、迁居农户承包田的调剂工作。持续加大农业结构调整力度,研究出台集中居住农户土地流转专门奖补办法,为农户集中居住解除后顾之忧,创造有利条件。拓宽资金渠道。加大各类财政专项资金和相关涉农资金对农民集中居住点的投入。实施耕地占补平衡项目新建,新增耕地指标在省级平台进行交易,所得收益充盈宅基地有偿退出所需资金。

**南阳镇政协联络组:强化人才支撑 助力乡村振兴**

若要乡村振兴,必须人才先行。近年来,我区大力实施“金丰人才工程”,坚持“双招双引”推动产才融合,举办创新创业大赛,实施乡土人才“121培养工程”,建成江苏省人才工作先进县(市、区),区域人才竞争力列苏北第一。

与此同时,依然存在着一些不足:人才队伍总量小,农村基层人才占比尤为偏低;人才引进难,农村人才断层和流失现象严重;人才资源分配不均衡,重城市轻农村;农村人才队伍结构不合理、层次不高、后续力量不足,培训、教育、再教育力量薄弱等。

为推进乡村人才振兴,提几点建议:

留住“自家人”,让农村乡土人才唱主角。坚持“三个强化”。强化组织推动,继续推进大丰乡土人才“121培养工程”,建立乡土人才信息库;强化宣传发动,充分利用媒体宣传发动群众参与;强化典型带动,广泛宣传培植出乡土人才典型。做到“三个结合”。把技术推广与提升乡土人才素质结合起来;把人才引进与提升乡土人才素质结合起来;把人才培训与提升乡土人才素质结合起来。



丰收大地

# 学习借鉴先进经验 助力大丰乡村振兴

## ——赴浙江等地考察学习乡村振兴工作的调研报告

为学习借鉴先进地区乡村振兴战略工作的经验和做法,日前,区政协组织专题调研组,通过参观项目、座谈交流、听取介绍等方式,实地考察了浙江省义乌市、台州市黄岩区和我省溧阳市乡村振兴工作。

### 一、外地主要经验做法

1、规划先行,不断完善顶层设计。黄岩区围绕乡村振兴20字总要求和本地实际,编制出台了《黄岩区实施乡村振兴战略行动计划(2018—2022年)》,明确了今后五年乡村振兴“五大行动”和全面深化农村改革的实践路径。同时,有针对性地梳理出田园综合体建设、黄岩蜜橘振兴计划、农村生活垃圾分类处理、“十村精品、百村景区”工程等26个重点工作项目,并层层分解落实工作任务,确保乡村振兴各项工作落到实处。义乌市高标准完成了《义乌市美丽乡村建设总体规划》编制工作,明确了“中国众创乡村”的主题定位,科学提出了美丽乡村提升发展战略。建立完善政策体系和创建标准,实施美丽乡镇、美丽精品线、美丽乡村和美丽庭院四级联创模式,制定下发了关于星级美丽乡村建设的一系列新政策,明确美丽乡村“七个一”建设标准,为全市美丽乡村升级版提供规划引领。

2、转型升级,不断推动产业振兴。黄岩区编制了《台州市黄岩区“两山”规划》,并发挥了“两山”激励资金“四两拨千斤”作用,配套实施三年总投入76亿元的34个“两山”项目。加快6个市级美丽乡村精品村创建,启动25个美丽宜居村建设,不断推动生态振兴。

3、注重传承,不断推动文化振兴。黄岩区深化历史文化村落保护利用,对乡村独有文化内涵进行挖掘与定位,作为乡村规划、修复和改造的起点。寻找、修复、重建或新建当地村民的文化认同点、传承点(如物质文化遗产、非物质文化遗产、祖庙、祠堂、风俗、手工艺等),构成文化认同与传承的有机体。溧阳市也高度重视乡村文化建设,共建成了141个基层综合性文化服务中心和71个文化小礼堂,实现了175个行政村体育设施全覆盖。

4、绿色宜居,不断推动生态振兴。

丽庭院示范村建设。启动“垃圾革命”,建成20个省级示范点,7个市级示范村;委托联通公司搭建成立农村生活垃圾分类管理平台,并上线测试。启动“污水革命”,完成2014—2016年农村生活污水治理项目村竣工验收和运维移交,并委托第三方开展运维服务。溧阳市加快美丽宜居乡村建设,创建国家级美丽宜居示范村2个、省级美丽乡村7个,启动区域治污一体化和全域农村生活污水整治工程,省级城乡和谐社区达标率均实现100%,获评江苏人居环境奖。

5、三治融合,不断推动组织振兴。黄岩区以村级治理“三化十二制”作为乡村治理“总纲”,深入推进“三治”融合基层社会治理体系建设。全区12家律师事务所的78名律师与全区517个村居(社区)结对,“一乡镇(街道)一法律服务机构”和“一村居(社区)一法律顾问”已全覆盖。打造10支专业流动服务队调解纠纷矛盾。义乌市组织镇(街道)针对新任村两委干部举办了星级美丽乡村政策培训;组织新任村干部赴先进地区现场考察学习,提高村干部和党员干部对美丽乡村工作的认识,加深理解美丽乡村建设“七个一”基本标准,让基层党组织知晓干什么、怎么干。

### 二、思考与建议

我区与黄岩等地相比,在发展理念、创新举措、产业发展、农民增收等方面存在着一定的差距,面临着产业

发展不够充分、农村乡愁特色不鲜明、投资农业的各类要素动力不足、农民增收致富途径不广等问题。我们应正视差距,立足大丰的资源禀赋和产业基础,走出一条具有大丰特色的乡村振兴发展之路。

1、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

2、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

3、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

4、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

5、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

6、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

7、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

8、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

9、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

10、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

11、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

12、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

13、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

14、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

15、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进质量兴农,调优农业产业结构。大力发展农产品初加工,精深加工和综合利用,培育壮大农产品加工企业,推进开放型农业发展,抢抓“互联网+现代农业”契机,大力发

展电子商务,加快产业融合发展。坚持工业化富民理念,全面提升镇工业园区项目承载能力,推进企业转型发展,健全园区服务功能。

16、突出产业兴旺,推动提质增效。围绕农业供给侧结构性改革这个主线,推进设施农业规模扩张、提档升级,因地制宜发展种养结合、农牧循环等复合经营模式,推进