

集智聚力献良策 参政议政促发展

——区政协十四届三次会议议政发言摘登

全力打造区域蓝色增长极 加快推进海洋经济高质量发展

区政协委员、港区管委会副主任 朱庆祝



盐城市委七届六次全会提出“两海两绿”发展新路径，区委十二届七次全会将海洋经济作为主攻的“四大经济”之一。今后一段时期是我区实现海洋经济跨越发展的重要战略机遇期，同时也面临着经济转型发展压力增大、区域港口竞争日趋激烈、资源环境约束日益严峻的制约和挑战。就全力推进区域蓝色增长极，加快推进海洋经济高质量发展提出如下建议：推进产业提质增效，力促海洋经济驶入快车道。主动响应新时代新要求，进一步明晰涉海产业定位、方向、思路，通过提升产业发展质效为海洋经济可持续发展注入不竭动力。聚力突破涉

海新兴产业，重点培植壮大海洋新能源、海洋生物、海洋食品、海工装备等涉海新兴产业，提高沿海经济的“含金量”；巩固提升海洋传统产业，坚持立足园区特色，集聚发展大进大出产业，着力推进产业转型升级，构建“优进优出”经济发展新格局；加快发展海洋服务业，集聚发展港口物流、对外贸易、蓝色旅游、海洋科教、海洋文化创意等产业，强化现代服务业在海洋经济发展中的先导作用。放大区域竞争优势，跑出海洋经济发展加速度。立足区位优势，抢抓重大发展机遇，加快推进重点开发区和合作园区的产业项目建设，争取国家、省政策落地，提升我区海洋经济产业吸引力、凝聚力，与周边地区优势互补、错位竞争，拓展发展空间。加大深度对接上海力度，深入推进沪苏对接发展，打好“沿海+”“上海”两海齐抓的组合牌；紧抓中韩盐城产业园建设契机，抢抓国家“一带一路”重大战略机遇，坚持引进来和走出去并重，实现共赢共享的高质量发展。坚持绿色低碳发展，着力打造海洋经济升级版。树立绿色低碳的海洋经济发展理念，坚定不移地走人海和谐、合作共赢的发展道路。构建绿色产业体系，大力发展低碳循环的沿海经济，大幅提高经济绿色化程度。坚守生态环境底线，实现海洋环境的可持续治理和海洋资源的适度开发，将我区打造成绿色发展新标杆。

深度接轨上海 建设全国飞地新样板

区政协委员、发改委副主任 陈伟



近年来，我区抢抓长三角区域一体化和江苏沿海发展两大国家战略叠加的机遇，主动“接轨上海”，取得了明显的成效。但在接轨上海发展飞地经济方面还存在规划对接有待加强、项目招商有待突破、融接层次有待提升等问题。立足我区接轨上海工作实际，现提出建议如下：立足高点定位，在规划对接上求突破。瞄准国家飞地经济示范区目标，依托上海飞地优势，加强规划对接，构建与上海联动式合作、协同化发展新格局。突出规划引领，加强与国家、省、上海方面的汇报对接，争取我区“飞地”能够纳入《长三角区域

一体化发展规划纲要》《上海大都市圈空间协同规划》；完善体制机制，建立起沪苏专项议事机制，着力解决工程建设、招商引资、项目服务等工作中的实际问题；加强政策对接，在土地、人才、税收等方面出台更具吸引力和操作性的优惠扶持措施，为沪苏园区在土地利用总体规划空间、用地计划指标、以奖代补等方面争取倾斜支持。强化项目招商，在共融发展上求突破。把招商引资作为融接上海的“加速器”，以调结构、转方式、补链条、聚集群为目标，紧扣产业精准招商。明确主攻方向，将上海作为长三角地区招商引资的第一阵地，全方位加强与上海地区产能合作与产业对接；加大招商力度，进一步放大区域竞争优势，增强对中高端产业的吸引力；力促“腾笼换鸟”，鼓励上海企业来丰重组和收购本地企业，开启“无地”增资或“零地”招商，提高土地利用效率和用地效率，“挤出”可利用的发展空间。加强区域合作，在深度融合上求突破。推进产业发展互惠共赢，加快打造与上海协同发展的高端产业链，加快建设光明小镇；推进科创平台共建互促，加快与上海临港集团高科技园区合作共建科创平台的建设；推进公共服务业互联互通，加快教育和医疗资源共享、推进医保直连互通，力争在公共服务接轨上再上新台阶。

培育新兴旅游业态 发展壮大旅游经济

区政协委员、白驹镇统战委员 朱瀚威



全区现有13家A级景区、7家省星级乡村旅游点，2018年，主要景区点共接待游客1287.76万人次，实现旅游业总收入101.16亿元，同比分别增长5.88%、11.41%。但受交通、人才等因素的影响，也在一定程度上制约了旅游新业态有待进一步拓展、旅游投资结构有待进一步优化、智慧旅游建设有待进一步提升等问题。当前旅游市场消费需求呈现出个性化、多样化、体验化、深度化等典型特征，这就要求我们以市场需求为导向，着力提升公共服务，着力加大制度保障，全面构建现代、高效、科学、优化的旅游产业供给体系。建议做深系统化文章，通过景观再设计、内涵再创新、功能再完善、服务再提升，全面提升旅游产品和服务品质。创意开发森林养生、邮轮游艇、体育休闲、低空飞行、自驾露营等新兴业态，丰富旅游产品供给。加大招商引资力度，引进国内外大型企业集团，打造大丰旅游产品供给新标杆。推进民俗体验等旅游产品，构建多层次的休闲度假旅游产品供给体系。做细多元化文章，培育全新业态。开发与休闲农业相融合的乡村旅游产品，实现传统乡村旅游向民宿经济转型升级；加强与文化产业的深度融合，挖掘独具特色的大丰文化内涵，讲好大丰故事；推动旅游业与体育、教育、交通、商贸等产业深度融合，拓展旅游产业发展空间，提升综合竞争力。做精专业化文章，提升满意指数。进一步发挥我区旅游标准化示范城市优势，完善旅游服务标准规范，树立新形象。推动“一部手机游大丰”智慧旅游项目建设，切实提高咨询、导览、导游、导购、导航等智能化导游服务水平。加强对自然生态、田园风光、传统村镇、历史文化等资源的保护性利用，营造良好旅游环境。开展微笑服务、礼仪培训和外语培训，提升我区全域旅游目的地标准化服务水平。

精准发力 聚合赋能 推动城市经济高质量发展

区政协委员、新丰镇党委副书记 徐辉



以全新视角、长远眼光谋划城市经济发展格局；科学制定规划，制定出台城市经济发展总体规划，形成一整套切实可行的规划体系，确立一条有大有特色的城市经济发展路径；拓展发展空间，加快产业对接协作，实现功能融合与资源互补，拓展我区城市经济发展空间。以基础设施建设为抓手，集聚城市经济发展动力。要扮靓城市颜值，突出精品意识，做精城市设计，加快城市标志性建筑建设，做好城市主要节点及进出口景观的改造升级；凸显城市气质，通过打造崭新的城市文化名片，彰显城市独特魅力，提升城市辨识度；增强载体功能，逐步建立起完善的基础设施配套体系，吸引人流、物流、商流、资本集聚，提升城市承载力。以产业发展为引擎，释放城市经济发展活力。要发展壮大楼宇经济，打造布局合理、功能完善的总部商务区和特色楼宇区，促进产业集聚发展；加快城市综合体建设，根据我区不同区域的功能定位和市场需求，科学规划城市综合体的业态规划，实现错位发展；建设高品质生态组团，依托荷兰花海、梅花湾等载体，重点挖掘会展经济、教育经济、康养经济、商住经济、婚庆影视经济等经济发展点，有效地把环境之美转化成发展之美，打造大丰城市经济发展的新高地。

城市经济是我区新型城市化发展的客观要求，是破解区域经济深层次矛盾、突破发展格局瓶颈、拓宽经济空间的战略所需。当前，我区城市发展规划尚未到位、基础设施建设有待提升、产业发展尚未形成规模。鉴于以上制约因素，结合大丰城市经济发展的实际，特提出如下建议：以科学规划为引领，扩展城市经济发展空间。要立足高点定位，坚持战略聚焦、精准发展、特色提质，强化大市区副中心功能，提升盐城副城首位度，抢抓高铁时代、盐丰一体化等重大机遇，北融大市区，南联大上海，

加快产业结构调整 全力推动绿色转型

区政协委员、经信委副主任 朱红斌



遵循“绿色转型”要求，我区坚持质量第一、效益优先，培育壮大新动能、改造提升传统动能，全力调优、调绿、调轻工业结构，加快实现高质量发展。当前，工业经济发展面临的主要课题是如何加快推动由数量和规模扩张向质量和效益提升转变，实现绿色跨越。为此建议：培育转变新兴产业，打造地标性产业集群。持续壮大三大战略性新兴产业，巩固发展金风科技盐城新能源产业联盟的盟主地位作用，力争新能源汽车及零部件产业取得重大突破，努力实现电子信息产业快速增长；积极扩大新兴产业门类，加快培育高端装备制造、新材料等新兴产业，通过2-3年努力，再形成1-2个有总量规模的新兴产业；打造地标性产业集群，鼓励龙头企业进一步开放供应链、共享研发平台，努力实现协同制造、协同创新、融通发展。改造提升传统产业，推动产业迈向中高端。全力推进技术改造，推动企业技术中心提档扩面，鼓励企业争取省重大技术攻关项目和省“双新”推广目录的新产品(技术)；鼓励开展管理创新，积极推动传统企业实现内部挖潜，降本增效，全面提升企业竞争力，争创市规模以上管理创新示范(优秀)企业；培育“专精特新”中小企业，鼓励企业突破一批关键核心技术，培育一批制造业“隐形冠军”。创新两化深度融合，抢占产业竞争制高点。突出智能制造，大力推行“无人车间”“无人工厂”，不断提高智能制造覆盖率；深化互联网化提升，鼓励企业利用互联网开展全流程改造，全面提升制造业互联网应用水平；加快“企业上云”步伐，深化工业互联网建设，提高企业在新常态下的发展动能和竞争力。突出绿色集约发展，开展综合评价，强化节能减排，加大化工园区整治，保障发展方式可持续。

息产业快速增长；积极扩大新兴产业门类，加快培育高端装备制造、新材料等新兴产业，通过2-3年努力，再形成1-2个有总量规模的新兴产业；打造地标性产业集群，鼓励龙头企业进一步开放供应链、共享研发平台，努力实现协同制造、协同创新、融通发展。改造提升传统产业，推动产业迈向中高端。全力推进技术改造，推动企业技术中心提档扩面，鼓励企业争取省重大技术攻关项目和省“双新”推广目录的新产品(技术)；鼓励开展管理创新，积极推动传统企业实现内部挖潜，降本增效，全面提升企业竞争力，争创市规模以上管理创新示范(优秀)企业；培育“专精特新”中小企业，鼓励企业突破一批关键核心技术，培育一批制造业“隐形冠军”。创新两化深度融合，抢占产业竞争制高点。突出智能制造，大力推行“无人车间”“无人工厂”，不断提高智能制造覆盖率；深化互联网化提升，鼓励企业利用互联网开展全流程改造，全面提升制造业互联网应用水平；加快“企业上云”步伐，深化工业互联网建设，提高企业在新常态下的发展动能和竞争力。突出绿色集约发展，开展综合评价，强化节能减排，加大化工园区整治，保障发展方式可持续。

聚焦“两海两绿” 聚合资源要素 以高标准招商选资助推高质量发展

区政协委员、草堰镇党委副书记 朱高



近年来，我区响应“两海两绿”发展新路径，充分发挥地域优势，加大接轨上海力度，随着阿特斯等一大批项目陆续建设投产，为高质量发展之路提供了有力支撑。但产业结构偏重，项目附加值低；生态环境制约，项目招引门槛高；资源要素限制，转型升级压力大等问题也制约着发展。建议坚持规划引领，突破重大项目。坚持“绿色发展、绿色转型”路径，严把产业导向、项目准入、节能减排“三个关口”。开展高质量重大项目攻坚年活动，进一步发挥大丰区域优势、载体优势，对全区产

项目发展进行总体规划，围绕新能源及装备制造、新能源汽车及零部件、新一代电子信息及智能终端产业，争取国家海上风电检测中心落户，紧盯长城汽车、上汽新能源汽车等重点信息，推动全区项目迈入高水平、低能耗、低污染的高质量发展阶段。明晰主攻路径，强化产业招商。坚持精准招商，主攻海洋经济、飞地经济、旅游经济、城市经济“四大经济”，提高招商针对性。加大接轨上海工作力度，依托沪苏大丰产业联动集聚区、上海高新区，高点编制大丰接轨上海的专项规划。培育蓝色增长极，大力发展海洋新能源、海洋食品等新兴产业，形成“大项目-产业链-产业集群”的发展模式。创新招引方式，提高招商实效。开展上下游补链、延链、强链招商和以商引商，壮大产业链条。瞄准北京、上海、深圳及日韩等重点地区，大力开展先进制造、现代物流、农产品加工、文化旅游等领域全方位招商，强力推进二次招商。利用行业协会、产业联盟、地区商会等招商平台，加大市场化招商力度，提升市场化运作水平。健全政策体系，加强考核激励。完善招商引资优惠政策，加强一线招商队伍建设，鼓励招大引强，重点考核招商项目质量和产业集聚度。

拓宽投入渠道 大力推进乡村振兴

区政协委员、财政局副局长 吴育青



党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大部署，明确指出了要健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

现就如何进一步拓宽投入渠道、推进我区乡村振兴工作提出如下建议：做好“总量”文章，进一步加大公共财政投入力度。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政优先保障“三农”倾斜。围绕乡村振兴的核心任务，优化财政投入供给结构，重点增加农业绿色发展、农村环境整治、改善农民群众居住条件、社会保障、公共服务等重要领域和薄弱环节的投入，聚焦主要矛盾补短板。做好“存量”文章，进一步加强涉农资金统筹整合。清理、整合、规范涉农资金项目，建立“大专项+任务清单”管理模式，逐步实现同一事项由同一部门归口负责，性质相同、用途相近的项目资金捆绑使用。同时加强涉农资金使用的绩效管理和跟踪检查，确保整合资金使用发挥最大效益。做好“增量”文章，进一步拓宽财政资金筹集渠道。调整完善土地出

让收入使用范围，提高投入比例。鼓励镇村开展高标准农田建设、村庄改造、零散旧宅拆除复垦等，积极向上争取政府一般债券和专项债券额度，支持乡村振兴、脱贫攻坚领域的投入和公益性项目建设。积极盘活财政存量资金，将收回的结转结余资金优先统筹用于乡村振兴。做好“引导”文章，进一步发挥财政资金杠杆作用。开展融资风险补偿，解决融资难、融资贵问题。加大农业保险的范围和力度，提高农业生产抗风险能力。引导金融信贷资金投向农村，履行支农责任。出台金融奖励政策，吸引设立村镇银行，鼓励金融机构下沉设立网点，加强对新增涉农贷款考核奖励。改变财政投入方式，通过设立乡村振兴发展资金、农业PPP项目、政府购买服务、以奖代补、财政贴息等方式，引导社会资本投入农业领域，形成乡村振兴多元投入的新格局。

系统化治理水环境的对策思考

区政协委员、水利局副局长 季祥华



近年来，我区坚持以全面推行河长制为抓手，重抓污染源治理，有效遏制了全区水环境恶化的趋势。但河道环境脏乱差现象依然存在，水环境治理任重道远。对系统化

治理水环境提出以下建议：加强问题整改。压实工作责任，细化任务，狠抓落实，确保国省断面存在的突出问题全部整改到位，水质达到考核标准。加大河道“三乱”整治力度，突出区级河道“三乱”问题整改，到2020年基本杜绝涉河违法行为。坚持重点重抓。制定断面水质达标整治方案，实施断面水质提升行动。发挥断面水质提升联席会议作用，确保2019年底全面完成消除考核断面劣V类水质目标任务。强化考核问效。修订完善考核办法和考核细则，建立联动机制，对水质恶化的河道，依据规定追究相关人员责任。强化工程推进。实施城市黑臭河整治工程，继续大力组织实施城市污水沟河整治行动，增建活水泵站和截流装置，建设水体重自净体系，加大城区截污纳管工程建设，消除建成区黑臭水体。实

施农村河道水生态修复工程，对重点区域、重要河流体系的大中小沟进行清淤整治，减少底泥污染；加强河道沿线绿化工程建设，提高林木覆盖率，控制水土流失，进一步提升河道水质。实施饮用水源地保护工程，整治新水源地大丰调蓄水池周边环境，确保京杭大运河水源安全；封闭串场河、兴盐界河等上游河道入境口，落实相关拦截点常态化打捞处置水面漂浮物，确保通榆河水源地安全。坚持联动治水，完善上下游联动、水生态监测联动机制，掌握面上水质动态，指导水利工程运行管理；委托专业机构，设计水力模型，提高城区水利工程运行效率；沿海各闸密切关注上游河道水质、水位状况，合理开关闸门；完善联合执法机制，集中开展联合执法行动，坚决打击破坏水环境的违法行为，促进全区水生态持续向好发展。