

# 政府工作报告

## (2024年2月3日在德清县第十七届人民代表大会第三次会议上)

(上接第1版)

这一年 我们以非常之功稳住经济大盘。惠企助企精准有力。全面承接、顶格落实国家和省市政策体系,精准出台“金象金牛”大企业培育、制造业高质量发展、“地瓜经济”提能升级等扶持政策,为市场主体降本减负36.5亿元。大力推进政务服务增值化改革,营商环境星级评定实现“季季五星”,“无感监测”保持全省第一档。有效畅通企业融资渠道,银行贷款余额1745亿元,新增全社会融资总量422亿元。项目投资提速增效。深入开展重点产业链精准招商,累计引进3亿元以上项目53个,其中高新项目占比80%以上,五条主链项目占比90%以上。深入实施扩大有效投资“411”攻坚行动,杭德市域铁路等46个在建10亿元以上重大项目加速推进,实现3亿元以上项目开工38个、竣工22个。全力攻坚要素保障,新增建设用地指标6379亩,成功争取专项债资金46.6亿元,与省金控合作成立省内县域首支10亿元专项产业基金。内外市场深度拓展。积极抢抓后疫情时代消费回补,推动文旅融合高质量发展,激发会展经济、平台经济、夜间经济等新业态活力,社会消费品零售总额增长11.8%、稳居全市第一。开展“百展百企”海外拓市行动,保税物流中心(B型)进出口总额排名全国第24位,外贸出口占全省份额基本稳定,实到外资2.8亿美元,境外投资1.7亿美元。

这一年 我们以奋进之势做优产业质效。工业经济加快转型。扎实推进产业集群建设,五条主链规上营收超1100亿元、占比达78%,现代家具与智能家电产业入选“415X”省级特色产业集群核心区。积极推动数实融合,数字经济核心产业投资增长34.4%、增加值预计增长8%,高新技术产业增加值占规上比重达68.7%。深入打好“标准地”达产攻坚、传统产业提标增效等组合拳,规上工业亩均税收预计达39万元、增长25%。深化企业梯度培育,新认定“金象金牛”8家,新增国家专精特新“小巨人”7家、省专精特新及隐形冠军53家、“新升规”40家。服务业扩容提质。大力推进18个省服务业重大项目,投资超65亿元,完成年度目标任务230%以上,莫干“论剑谷”入围省级现代服务业创新发展区。加速推动现代物流、信息服务、科技服务、创意设计等生产性服务业发展,规上软件与信息服务行业增速达25%。现代农业稳步发展。发挥国家级现代农业产业园引领作用,深入开展农业“双强”行动,持续做大特种水产、粮油加工等产业,新认定农业“大高好”项目15个,建成高标准农田1.05万亩,农林牧渔业总产值增长4.6%。

这一年 我们以领先之志抓实科技创新。创新平台蓄能增势。持续完善高能级创新平台体系建设,国际地信城加快提档升级,地磁大科学装置研究院正式运作,新引进“地信+”项目52个,地信领域人才突破8000人。环浙工大创新经济圈加快效益释放,莫干山研究院孵化“小精尖、高成长”项目17个,大学科技园集聚省级以上科技企业33家。莫干“论剑谷”加快要素导入,新引进总部及第二总部5家,落地科技人才项目10个。车联智造万亩千亿产业平台加快项目集聚,汽车关键零部件产业园、车联网产业大楼等一批配套项目建成投用,落地10亿元以上产业项目10个。创新能力持续增强。全社会研发投入强度提升至4.2%、全省县(市、区)排名第六。新认定省级科技领军企业2家,省级科技小巨人企业1家。新增国家高新技术企业83家,省级科技型中小企业344家,总量和增量均保持全市领先。每万人有效发明专利达67.7件,跃居全市第一。创新生态不断优化。以“青创新城”建设引领构

建“近悦远来”的人才环境,加速地信小镇国际人才社区建设,创新打造主城区先进制造业“研销基地”,全面启用3000余套人才公寓。自主培育国家级人才28名,引进博士141名,新增技能人才9639名、大学生2万名,引育高层次人才创业项目100个。

这一年 我们以匠心之举增强功能品质。一体化发展深入推进。“杭湖一体化合作先行区”纳入新一轮杭州都市圈规划,杭德市域铁路启动全线铺轨,湖杭高速全线贯通,德安高速东段通过工可审查。挂牌成立长三角首个老字号品牌产业集聚区,牵头成立长三角湿地联盟,入围制造业高质量发展结对促共富试点、获省财政专项激励。功能配套全面提升。全县“二级三类”国土空间规划体系逐步完善,东苕溪及城市防洪能力提升工程正式开工,浙大儿院莫干山院区、“江南之源”文化遗址公园等一批重点项目推进有力,狮子山、上渚山、城山等公园绿道体系串联工程完成重要节点建设。启动全链条城乡给排水一体化改革,完成专项规划研究编制,新建城镇污水管网69公里。全力推进全域幸福河湖示范县建设,水美乡镇及“15分钟亲水圈”实现全覆盖。乡村振兴蹄疾步稳。扎实推进国家乡村振兴示范县建设,高标准承接全国学习运用“千万工程”经验现场推进会、首个全国生态日主场活动等现场考察重大任务。统筹推进土地综合整治“优化集成”、未来乡村建设等工作,创成共同富裕现代化基本单元18个,获评“新时代富春山居图”风貌样板区2个。启动新一轮村级集体经济五年强村计划,年经营性收入80万元以下村全面消除。

这一年 我们以为民之道厚植民生福祉。社会保障更加有力。全力促进高质量充分就业,实现新增就业1.07万人。推动社保扩面提质,城乡居民基本养老保险待遇水平稳步提升,低保标准提高至每人每年13260元、实现“四连升”。加快完善新型住房保障体系,完成保障性租赁住房3364套。社会事业加快发展。扎实推进“教育创强”,新改扩建春晖幼儿园等6所学校,通过义务教育优质均衡发展县国家评估认定,高考特控线增长比例创五年新高。加快高水平县医院建设,县人民医院、县第三人民医院分别创成“三乙”“二甲”,邵逸夫医院国际医疗中心德清中心正式运营,优质医疗资源持续扩容下沉,建成美丽村卫生室114家。优化“一老一小”服务保障,德馨颐养院正式启用,普惠性幼儿园在园幼儿占比超98%。持续推动县域公共文化服务体系,新增城市书房、文化驿站、乡村博物馆等新型公共文化空间10家,打造“15分钟品质文化生活圈”38个。淡水珍珠养殖系统以全国第一成绩通过全球重要农业文化遗产项目遴选答辩。平安建设稳固有效。扎实开展安全生产和消防安全“拔钉除患”专项行动,全年未发生较大以上安全事故。不断优化基层治理体系,创成全省首个“五枫桥”平安治理基本单元。保持社会面治安形势整体平稳,平安德清实现“十八连冠”。

过去一年,我们坚决扛起全面从严治党政治责任,不断强化政府自身建设,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,高标准高质量开展主题教育。完善县政府贯彻落实“三重一大”事项决策等制度规范,抓好巡视、巡察、审计反馈问题整改和闭环落实。扎实推进依法行政,自觉接受人大依法监督、政

协民主监督,认真办理人大代表建议和政协提案,法治浙江(法治政府)考核实现“两连优”。咨询委一批高质量咨政报告得到高效转化。深化廉洁政府建设,大力整治形式主义、官僚主义,持续提高行政效能和政府公信力。

各位代表!杭州亚运会是党的二十大胜利召开之后,我国举办的最大规模、最高水平的国际综合性体育赛事。作为杭州亚运会湖州赛区的承办城市,我们恰逢“亚运在中国”、亲历“赛事在德清”,是机遇、是使命、更是荣耀。回顾6年筹办历程,我们始终办好亚运作为一项重大政治任务,全面贯彻“简约、安全、精彩”的重要指示,有效克服疫情影响、延期举办、外部环境严峻复杂等重重困难,做到了精益求精、万无一失,只留经典、不留遗憾,圆满交出了“争创最佳赛区、打造最靓窗口”的高分答卷,荣获亚排联颁发的“突出贡献奖”,得到了国务委员谌贻琴和省市主要领导的高度肯定。这是德清 牢记使命、感恩奋进 的精彩呈现。我们自觉站在“国之大者”“省之要事”的高度,以强烈的使命感、荣誉感、责任感抓好各项筹备工作。我们“一天也不耽误”,仅用207天高标准建成了全球首个固定三人篮球馆,刷新了杭州亚运会场馆建设记录;克服筹备时间最短、办赛周期最长等困难和挑战,“零风险、零差错、零失误”完成106场排球和篮球赛事任务,处处体现了不负信任和重托的强烈担当。这是德清 以赛兴城、办赛为民 的精彩呈现。我们始终践行以人民为中心的发展思想,围绕“办好一个会、提升一座城”,全域开展城市品质、城市治理、城市文明三大提升行动,从入城口和亚运通勤线路的改造提升,到城市公园和重要节点的精神打造,再到全民志愿大行动和护航亚运大攻坚,带来了城乡面貌的焕然一新和群众生活品质的不断提高,真正实现了成功办会、城市发展、惠民利民的多赢局面。这是德清 实干争先、奋斗有我 的精彩呈现。我们全面用好亚运这一舞台,讲好德清故事、传递德清声音,以亚运之窗向世界展示了德清高质量发展的精彩蝶变,迎来了前所未有的高光时刻。场馆建设、赛事保障、亚运安保、志愿服务中一个个负重前行的身影、一次次手相连的接力、一幅幅温馨美好的画面,进一步激发了全县人民的自豪感,奏响了实干争先的“最强音”,必将激励我们以更加昂扬的姿态奋进新时代、走好新征程。

各位代表,上下同欲者胜,风雨同舟者兴。过去一年取得的成绩殊为不易,这是县委科学决策、正确领导的结果,是县人大、县政府加强监督、大力支持的结果,更是全县人民齐心协力、共同拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向全体人大代表、政协委员、离退休老同志,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻德部队官兵、消防救援队伍,向所有关心和支持德清发展的海内外朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

同时,我们也清醒地认识到,我县经济社会发展中还存在不少挑战和问题。主要体现在:经济恢复基础尚不牢固,外贸出口形势不佳,有效需求依然不足,部分行业和小微企业生产经营困难;支撑性的大企业大项目还不够多,产业空间布局散而不群、多而不强的问题仍然存在,新动能增长从“立”到“起”的转化周期还比较长;生态环境治理存在薄弱环节,空气质量改善压力较大,安全生产领域还有潜在风险。同时,一些政府工作人员的专业能力、服务意识、担当精神、工作作风还不适应新形势新任务新挑战,需要进一步改进。对此,我们将坚持刀刃向内、勇于自我革命,采取积极有效的措施,切实加以解决。

二、2024年目标任务和重点工作

今年是新中国成立75周年,也是实施“十四五”规划的关键一年。做好2024年政府工作,总的是要:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话和指示批示精神,按照省委、市委、县委决策部署,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,持续推动八八战略走深走实,统筹推进省委三个一号工程、省政府十项重大工程,持续深化在湖州看见美丽中国,实干争先主题实践和六个新湖州建设,全力扬长补短、创新制胜、实干争先,聚焦新定位新使命奋力争当高质量发展全优生,加快打造改革创新高地,品质生活新城,以稳进立的坚定步伐勇挑大梁、多作贡献。

综合考虑各方面因素,建议今年全县经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长6%左右,规上工业增加值增长6%以上,固定资产投资增长3%,社会消费品零售总额增长6%,研发投入强度达到4.22%以上,出口占全省份额基本稳定,一般公共预算收入、居民人均可支配收入与经济增长同步,农村居民人均可支配收入快于城镇居民,节能减排完成上级下达任务。

为圆满完成上述目标任务,要重点抓好以下八方面工作:

(一)坚持发展第一要务,全力壮大实体经济。把拼经济、促发展放在更加突出位置,加快建设现代化产业体系,大力发展以先进制造业为主体的实体经济,发展新质生产力,培育壮大战略性新兴产业,全面增强产业链整体实力。

优化产业空间布局。构筑“万亩千亿大平台、专业产业集聚区、特色园区(楼宇)”三级空间承载体系布局。砂村万亩千亿平台围绕“高大上+链群配”,瞄准车联智造及新能源汽车关键零部件主导方向,打造集聚大企业、大项目的现代化智造基地。国际地信城、环浙工大创新经济圈围绕“产城人”融合,加强地理信息+、人工智能+、总部楼宇等新兴产业布局;城北高新区(平台)依托现有产业基础,聚焦特色主导产业,加大空间整合,推动有机更新,完善功能配套,打造新型工业化集聚区。特色园区(楼宇)走精细化、专业化道路,积极打造省级数字经济产业园、数字楼宇,推动产业、资本、人才、信息、服务、数据等要素汇集,形成“一园一产业”“一楼一特色”。

做强主导产业集群。推动先进制造业固本强基,充分发挥“金象金牛”等龙头企业引领作用,大力发展高端装备、生物医药、绿色家居主导产业。打造高端装备五百亿集群,重点聚焦车联智造及新能源汽车关键零部件、先进成套设备等领域,以标志性项目引进、领军型企业培育壮大产业规模。打造生物医药两百亿集群,重点聚焦现代中药,政企研联动加快中国中医科学院全国重点实验室落户,推动生物及化学制药、医美产业等协同发展。打造绿色家居四百亿集群,重点聚焦定制家居、户外休闲用品,推动品牌高端化、生产智能化、产品绿色化。以省级化工园区复核验收与整合为契机,重视新材料、精细化工等现有产业集聚提升,增强产业链稳定性。

增创新兴产业优势。做优做强以“地理信息+车联网”为特色的数字经济,加快培育北斗时空、人工智能等新质生产力,战略性新兴产业增加值增长8.5%以上。借势借力莫干山地信实验室、地磁大科学装置研究院,以前沿技术前瞻布局零磁医学、地磁信息技术及装备

等产业。发挥莫干山研究院、激光中心等科创平台带动作用,加快光通信及半导体、先进功能材料等领域发展成型。推动通航智造小镇提能升级,加速“腾飞”低空经济。顺应产业发展新趋势,加快新基建新能源布局。

推动传统产业转型升级。深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,利用专业产业园和老旧小区改造存量空间,加大项目招引力度,引导园区外符合产业导向的企业“应入尽入”,加快优质项目入园集聚,园区主导产业企业入驻率达到80%。加强工业“标准地”履约达产攻坚,按期达产70个。扶优扶强家装木业,提标提效印染、水泥、铸造、墙材四大领域,淘汰提升“低散乱”企业150家。积极推进“智改数转”,新增未来工厂、智能工厂(数字化车间)5家,省级工业互联网平台2家,规上工业企业数字化改造覆盖率达85%以上,完成技改项目100项。

(二)坚持创新第一动力,全力打造科创高地。以国家创新型县建设为牵引,探索发展县域科技创新“新时代德清模式”,努力以创新的“领先一步”为发展的“一路领先”积蓄动能,更好地引领经济结构优化和产业转型升级。

强化科创载体支撑赋能。突出地理信息在科技创新中的标志性、引领性作用,挂牌成立县地理信息局,全方位支持服务保障联合国全球地理信息知识与创新中心运行发展,推动战略性核心载体做深做特、快见实效。莫干山地信实验室发挥部省共建优势,强化以市场为导向的应用型基础研究,积极争取央地重大科技专项,全力产出标志性原创成果,力争创成部(省)实验室。地磁大科学装置坚持“科学+技术+产业”,全力推动尽早实现国家立项,加快未来产业培育孵化,不断延伸拓展“地信+”产业链条。浙工大地理信息学院深化校地合作共建,集聚学科优质教育资源,重点培养国内一流专业人才,尽快完成组建并启动招生。地理信息国际学院培训中心下半年建成投用。国家测绘工程技术研究中心围绕测绘地信成果交易转化、技术标准制定等共性关键技术突破,加快创建国家测绘技术创新中心。积极谋划争取国际“地信周”活动落地。

推动创新能力提升突破。强化企业创新主体地位,实施科技企业“双倍增”升级版,新增国家高新技术企业70家、省级科技型中小企业250家、省级以上企业研发机构20家。引导鼓励企业加大科技研发投入,强化关键核心技术一体攻关,申报“揭榜挂帅”、省“尖兵”“领雁”等重点研发计划项目10个以上,促成科技成果转化落地项目超100项。

构建多元融合创新生态。推动产业链创新链资金链人才链深度融合,着力构建“政产学研金介用”一体融合的最优环境。支持龙头企业牵头组建创新联合体,推动概念验证中心、公共实验室等共建共享,打造“头部企业+中小微企业+服务环境”融通创新生态圈。建立“财政资金+企业投入+社会资本”的联动支持机制,财政科技投入增长15%以上。深化创新容错机制,形成敢闯、敢干、敢首创的浓厚氛围。

打造优质创新人才矩阵。深化人才工作“十百双星”行动,加强高层次人才培育集聚,力争新引进省级以上人才和团队50个、人才创业项目100个,招引博士100名,新增大学生及各类人才2万名以上,柔性引进一批重点领域急需紧缺人才。深化推进职业中专和技师学院产教融合发展,新增技能人才6000名以上。健全“人才社区+人才驿站+人才公寓+蓝领公寓”体系,发挥主城区“研销基地”功能,加快人力资源服务产业园投入使用,

高标准打造“青创新城”。

(三)坚持市场第一导向,全力增强主体信心。把稳住市场主体作为稳住经济基本盘的关键一招,坚持企业为重,大力弘扬企业家精神,以真金白银降本减负,以真招实招惠企助企,推动更多企业生产、稳产、增产、提质效。

强化政策供给。高效承接省“8+4”经济政策体系,推动制造业高质量发展45条、“地瓜经济”提能升级30条、服务业和建筑业创新发展18条精准落地,加强政策工具创新和协调配合,进一步提高政策实施的精准度和实效性,确保支持高质量发展惠企资金66亿元以上,为市场主体减负40亿元以上。加强和改进金融服务,统筹推进绿色金融、科创金融、普惠金融发展,制造业中长期贷款、普惠小微企业贷款增速高于各项贷款增速,实现社会融资规模450亿元以上。

提升服务效能。以政务服务增值化改革为牵引,全面建强县镇两级企业综合服务中心和线上服务平台,深化十个“一类事”改革,确保营商环境评价持续走在全省前列。加强重点产业合规体系建设,推动全过程正高效合规监管,全力构建公平竞争、公开透明的市场环境。不断完善涉企问题高效闭环解决机制,加大纾困稳产拓市力度,积极推动产业链上下游合作对接,扎实组织“百展百企”出国(境)团组25个,高效打通用工用能等要素堵点,以“政府有为”更好推动“市场有效”。

建强企业梯队。深化打造企业多维度梯队培育体系,分级分类支持“雄鹰凤凰”、“双金双银”、专精特新和广大中小微企业发展,新增国家专精特新“小巨人”11家、省专精特新及隐形冠军40家、“上规上限”60家、新增“浙江制造”标准5项。加快推动内外贸一体化转型,培育出口实绩企业70家。提升国资国企运营绩效水平,确保四大集团实现资产总额3000亿元、净资产1150亿元。

(四)坚持项目第一抓手,全力扩大有效投资。把抓项目作为打基础利长远的务实之举、制胜之道,坚持项目为王,集中精力狠抓项目双进双产,进一步扩大有效投资、优化投资结构、提高投资效益,用高质量项目推动高质量发展。

迭代升级招引体系。紧紧围绕重点产业链,强化体系化招商、专业化招商、组合化招商,突出“一把手”招大引强,统筹“特战队”等招商力量,发挥飞地招商和驻点招商协同作用,依托重大会展、科研机构、链主企业强化跟踪招引,深化“基金+股权+项目”等招引机制,提升基金公司专业化运作能力,加快形成全员招商新格局。全年引进3亿元以上项目50个以上,其中10亿元以上12个,高新项目占比达80%以上,五条主链项目占比达90%以上。完善项目在谈、签约、建设、投产全过程管控机制,确保真正招大商、招好商。

强势推进项目建设。深化项目双进双产晾晒比拼等机制,持续提升“破五未、提六率”攻坚力度,滚动实施省“千项万亿”10个以上、市“十百千万”30个以上、县“重大百亿”100个以上,实现3亿元以上项目开竣工50个以上。发挥政府(国有企业)投资“定盘星”作用,重点推进杭德市域铁路、东苕溪及城市防洪能力提升等在建项目投资放量,加速千秋广场站TOD开发、莫干山大道改扩建等项目落地开工。激发民间投资热情,强化制造业投资拉动,鼓励引导有条件的企业就地增资扩产,加快天马轴承、征和工业、五龙新材等项目推进,提前谋划招引储备一批战略性、支撑性、引领性的重大产业项目,确保项目建设接续有力。

(下转第3版)