

江苏铁路建设向社会资本敞开大门

全国两会期间，国家发改委副主任连维良表示，今年将加大国有企业混合所有制改革力度。专家解读，从政策和实践来看，改革重点是电力、油气、铁路三大领域，激励民企投入混改。

随着铁路建设明显加快，江苏“铁路短板”正逐步拉长。铁路建设巨额投资从何而来？我省向社会资本敞开了大门。

“南沿江”引进社会资本 65亿元

截至目前，江苏铁路总里程3126公里，列全国第21位，但我省在建铁路总投资规模、即将开建以及规划中的铁路规模，均居全国前列，铁路建设资金需求量大。多渠道融资，让江苏铁路建设跑出了“加速度”，“以我为主，奋起直追”。

2018年5月，江苏省铁路集团诞生，注册资本1200亿元，是全国注册资本规模最大的省属铁路企业。截至去年底，集团总资产规模1624亿元，净资产1092亿元。作为以省为主投资铁路项目的出资主体，省铁路集团承担了投融资、建设、运营管理、沿线综合开发等多项职能。2018年10月8日，南沿江高铁开工，同股同权引进社会资本65亿元，开辟了吸引社会资本投资铁路建设先河。

南沿江铁路可研批复总投资517.8亿元。业内人士说，南沿江城际铁路沿线城市人气旺盛、经济发达，作为沪宁城市带一条新的疏通通道，立项前就引起社会资本的关注。中国交建2018年7月正式研究同意入股投资南沿江铁路65亿元；9月13日，江苏省铁路集团、中铁上海局集团和中国交建等共同组织召开江苏南沿江城际铁路有限公司第一次股东会；9月21日，南沿江公司完成工商注册登记。

农业农村部：

5月1日前对生猪屠宰企业进行全面清理

据农业农村部网站消息，农业农村部近日就加强屠宰环节非洲猪瘟检测工作下发通知，通知要求在5月1日前各地组织对生猪屠宰企业进行全面清理，对未取得排污许可证、不符合动物防疫要求的企业一律立即停产整改；7月1日前整改不达标的，坚决依法取消定点屠宰资格。

通知明确，各地畜牧兽医部门要督促生猪屠宰企业积极作为，创造条件，尽早开展非洲猪瘟自检。要根据企业规模和市场辐射范围等条件，明确实施期限。跨省销售生猪产品和年屠宰10万头以上的屠宰企业以及生猪屠宰、加工一体化企业最迟于4月1日前开展非洲猪瘟自检；年屠宰5万头以上的屠宰企业最迟于5月1日前开展自检；其他屠宰企业最迟于7月1日前开展自检。在规定的期限内不能落实检测要求的，由畜牧兽医主管部门依照《生猪屠宰管理条例》及有关规定进行处理。

通知要求，各级畜牧兽医主管部门

“南沿江铁路引进的中国交建65亿元，属于同股同权，不带任何附加条款，铁路建好运营后按投资比例会获取合理回报。”省铁路集团投资运营部相关人员说，这在全国铁路项目融资上开创先河，减轻了政府投融资压力，翻开江苏铁路建设新的一项。

多渠道筹措铁路建设资金，我省并非首个“吃螃蟹者”。国家铁路投融资体制改革后，已全面开放铁路建设市场，向地方政府和社会资本放开城际铁路、资源开发性铁路等所有权、经营权。据公开报道，全国第一个采用民营控股PPP模式的高铁是浙江杭绍台铁路，项目资本金约占总投资的30%，其中民营联合体占股51%。

按照“苏北突破、苏中提升、苏南优化”的思路，江苏今年力争开工宁淮、北沿江高铁等铁路。今后几年，还将开工盐泰锡常宜、宁宣、合新、镇宣等铁路项目。江苏省铁路集团工作人员说，目前铁路建设投融资向社会资本敞开大门，除了江苏省和沿线城市财政资金外，其余将通过吸纳社会资本、债务融资等方式多渠道融资。

对此江苏省社科院研究员蒋昭乙认为，社会资本参与铁路建设，不只补充资本金，将推动社会化运作，还将通过多元化管理体系，提高铁路市场化运营社会资本的透明性，有利于铁路建设阳光运作。

拓展渠道 权益性融资再求突破

相比南沿江城际铁路，宁淮、宁宣等获批的沿江城市群城际铁路规划项目，建设规模和资金需求更大。

“保障全省铁路快速健康可持续发展，任重道远。”省铁路集团工作人员说，后续项目将继续吸纳社会资本，同时开拓多元化筹资力度，加大债务融

资、直接融资比例，如发行债券、中期票据，制定保险债券计划，并设立投资基金，进行专业化运作。

铁路建设还将更广泛地向全社会融资。省铁路集团相关人员说，目前，在做好债务性融资的同时，正着力在权益性融资方面寻求突破，加快设立铁路发展基金，通过股债联合等方式解决融资问题，发挥平台优势，引导社会资本“脱虚入实”，把更广大的资本供给引入铁路建设和沿线综合开发。

“包括引入银行、保险等机构成立基金开展债转股，鼓励社会资本投资的铁路企业，通过增发股份、股改上市、借壳上市等方式筹集资金，用于铁路建设，这些创新措施都具有积极意义。”蒋昭乙说，社会资本最关心的是收益，社会资本参与铁路建设存在着一些障碍需要克服，兴建一条几百公里的铁路线，以目前的投资价格计算，需要几百亿元，投入成本高，资本回收周期长。而且，市场主体功能不健全，未来的收益预期难以掌控。如何保证民间资本投资形成的市场主体享受应有的定价权和合理的收益权？相关机制还需进一步理顺，给投资者吃下“定心丸”。

近日，中国“最赚钱”高铁京沪高铁开启上市进程。业界人士认为，京沪高铁收益良好，如果能成功上市，其股东会得到丰厚回报，这种建设发展模式向社会资本释放出非常积极的信号。盈利的线路上市，乘客也可买股票成为股东，既花钱又赚钱，正向循环。

合理回报 给民资吃下“定心丸”

当前和今后一段时期，江苏铁路建设任务重、投资大、周期长。如何在快速发展的同时，全力做好投资、融资两端的匹配和平衡？

据介绍，省铁路集团正通过构建“保供给、控成本、防风险、可持续”的筹融资机制，高起点规划市场化、多元化的投融资模式。以市场化融资为导向，在整体把握公司融资需求和债务风险的前提下，力争在2019年完成主体评级，加快开辟直接融资渠道。

业内人士表示，这是擦亮“江苏铁路”品牌，建立科学有效的融资管理体系。迄今，江苏省铁路集团先后与30多家银行、券商等金融机构建立业务联系，并与近10家银行签署战略合作协议。

社会资本对江苏铁路发展充满期待。铁路投资回报慢，既需拓宽中长期融资基础，也要设法早日通过铁路资源获取回报，反馈投资者。蒋昭乙说，比如，可通过布局综合开发与经营工作，加快培育业务增长点，形成长期稳定的利润和现金来源，增强自身的造血功能。

破解资金难题，需充分利用市场化手段，系统运用好各种资源。“推进铁路土地综合开发，盘活现有铁路用地资源，提高土地效益，对低效土地的再开发，这里面大有文章可做。”省铁路集团相关人员说，江苏正在土地综合开发主战场竭力奋进，力争早日建成一批经济效益好、示范带动作用强的综合开发项目，到2020年，开工项目8个以上，总投资30亿元以上，初步形成符合我省实际的综合开发江苏模式。

专家坦言，铁路建设吸纳更多社会资本，需发挥政策支持优势，用政策资源引导社会资本，调动各类社会资本的积极性，把潜在资源转化成现实资金；要探索重大交通基础设施沿线土地综合开发模式，吸引各路资金共同参与，围绕“合理回报”，让社会资本看到闪光点。

(中江网)



1 不会让经济运行滑出合理区间

→ 中国适度调低增速预期目标，用的是区间调控的方式。既和去年经济增速相衔接，也表明我们不会让经济运行滑出合理的区间，可以说给市场发出的是稳定的信号。

→ 减税降费和简政、公平监管，这是我们应对经济下行压力、激发市场活力的两个重要的关键举措。目的是要让中国经济行稳致远，而且活力四射。不管发生什么样的新情况，我们都会立足当前、兼顾长远，保持中国经济稳定，保持中国经济长期向好趋势不变。中国经济会始终成为世界经济的一个重要稳定之锚。

2 下决心进行更大规模减税降费

→ 今年下决心要进行更大规模的减税降费。把增值税和单位社保费率降下来，减税降费红利近两万亿元。4月1日就要减增值税，5月1日就要降社保费率，全面推开。

→ 大规模减税降费，要动政府的存量利益，要割自己的肉。所以这是一项刀刃向内、壮士断腕的改革。

3 让老人、孩子、家庭都放心安心

→ 我们要重点发展社区的养老托幼服务，要创新机制，对接群众需求，发挥社会力量作用，加大政府扶持力度。比如，提供公租房，让那些从事助餐助行、日间照料、康复、老年大学等的社会力量免费使用，还可以给予水电气的费用减免，社区工作人员、政府的有关部门要保障公平准入，对违规的要坚决逐出市场，让老人、孩子、家庭都放心安心。

4 推动中美关系保持稳定健康发展

→ 中美作为两大经济体，经过几十年来的发展、合作，可以说已是你中有我、我中有你，想人为地把这两大经济体隔开，那是不现实的，也是不可能的。

→ 对于矛盾和分歧，我们相信，中美两国人民是有智慧、有能力来进行化解管控的，去推动符合世界潮流的中美关系保持稳定并且向着健康的方向发展。

5 让两岸同胞共享发展机遇

→ 两岸同胞同根相亲，我们愿意出台更多的优惠政策，让台湾同胞在大陆不论是投资兴业、就业就学、生活居住，都能够享受到和大陆同胞同等待遇。因为两岸同胞共享发展机遇，走得越近越亲，两岸关系的发展就会越来越好。

6 要保障农民工群体的应有所得和合法权益

→ 今年要确保新增城镇就业人数在1100万人以上，把就业优先的政策首次和财政政策、货币政策并列列为宏观政策。

→ 中国现在在2.8亿多农民工，他们是许多产业行业的主力军，农民工的身后可以说有无数家庭的期待。所以我们要善待农民工，不仅要给他们提供打工的机会，而且要保障他们应有的所得。要立法，坚决打击那些恶意欠薪的行为，确保农民工打工有机会，而且合法权益得到保障。

7 高血压、糖尿病等慢性病患者用药50%纳入报销

→ 看病尤其是大病，是民生的痛点。目前我们通过各种办法，已让17种抗癌药降价50%以上，而且纳入医保，让癌症患者大大减轻负担。

→ 今年要尽力做2件事，一是把高血压、糖尿病等慢性病患者的门诊用药，纳入医保，给予50%的报销，这将惠及我国4亿高血压、糖尿病患者。二是提高大病保险的起付线，提升大病保险的报销标准。

8 今年让小微企业融资成本再降一个百分点

→ 服务实体经济是金融的天职。去年政府采取一系列措施遏制了融资难、融资贵上升的势头，四次降准目的是降低金融机构的成本，让更多资金流向民营经济和中小微企业。

→ 今年政府将多策并举、多管齐下，抓住卡脖子的关键，让小微企业融资成本在去年基础上再降低1个百分点。小微活，经济才活，就业才多。同时，守住不发生金融风险的底线，加强金融服务和防范金融风险是相辅相成的。

9 不允许打着互联网+、共享经济的招牌招摇撞骗

→ 对于像共享经济这种新业态新模式，不能简单任性，要么不管、要么管死。要采取“包容审慎”的原则，即允许其发展，发现错误及时纠正，同时划出安全的底线，不允许打着互联网+、共享经济的招牌招摇撞骗。政府要提供公平的准入和公正的监管，给创业者提供能够成长的空间，给企业发展新动能的动力。

10 中国将保持对外开放热度的温度

→ 对外开放是中国的基本国策，让中国人民普遍受惠，也对世界有利。中国会继续听取各方面意见，保持对外开放热度的温度。

- 1 外商投资法刚刚通过，就是要用法律手段更好地保护外商投资，吸引外商投资。同时也是规范政府行为，要政府依法行政，出台一系列法规保护外商权益。
- 2 实行准入前国民待遇和负面清单管理制度，新推出的负面清单要做减法，非禁即入的范围会越来越大。
- 3 要加强对知识产权的保护，建议修改《知识产权保护法》，引入惩罚性的赔偿机制，发现一起处理一起，让侵犯知识产权的行为无处可寻。
- 4 希望外国政府公正地看待中国企业和国外企业双方自愿的合作。

2019军队文职招考报名3月20日截止

5个岗位在连

近日记者从连云港警备区了解到，2019年全军招考文职人员报名已于3月13日开始，至3月20日12时截止。对于连云港人而言，其中离家最近的江苏省军区系统将招800多人，有5个工作岗位在本市。

通过梳理江苏省军区系统招录表发现，连云港的招录单位为赣榆区、灌云县、海州区、连云区人武部和省军区连云港离岗干部休养所（干休所），其中，赣榆区、灌云县和海州区人武部分别招副科以下干事1名，连云区人武部招副科以下参谋1名，干休所招1名医师，均为男性。省内其他岗位包括各地的人武部和干休所，以南京居多。此外，连云

港人离家最近的岗位，还有东部战区陆军驻江苏的部队，涉及工程、中教、科研、医疗、律师、会计、编辑等岗位。

据介绍，此次军队文职人员的招考对象为普通高等学校毕业生或者社会人才。其中，普通高校应届毕业生包括应届毕业生和非应届毕业生，应届毕业生是指2019年毕业且在当年9月30日前取得相应毕业证和学位证的毕业生；非应届毕业生是指在两年择业期内未落实工作单位，其户口、档案、组织关系仍保留在原毕业学校，或者保留在各级毕业生就业主管部门（毕业生就业指导服务中心）、各级人才交流服务机构和各级公共就业服务机构的毕业生。

报考人员应当符合《军队聘用文职人员政治考核工作规定》明确的政治条件，具有招考岗位要求的专业技术资格和职业资格，符合《军队聘用文职人员体格检查通用标准（试行）》规定的标准条件。报考科级副职以下管理岗位或者初级专业技术岗位的，年龄不超过35周岁；报考科级正职管理岗位或者中级专业技术岗位的，年龄不超过45周岁。

在学历方面，报考人员应当具有普通高校全日制本科以上学历。其中，报考在艰苦边远地区、岛屿、西藏的岗位以及特殊岗位可不作全日制要求。驻艰苦边远地区、岛屿、西藏的单位定向招

考军队烈士、因公牺牲军人的配偶子女以及现役军人配偶，除教学、科研、工程、医疗专业技术岗位外，报考学历要求可以放宽至大学专科。报考护理岗位的，可为大学专科学历。

想报名的于3月20日前，可通过军队人才网（http://www.81rc.mil.cn）报名。4月28日全军组织统一考试，考试内容包含公共科目和专业科目，各科目考试的范围、内容和具体要求已在军队人才网公布。有意者可通过每个岗位对应的咨询电话了解详细信息，其中想咨询本市几个岗位的，可拨打025-67855324、025-67855326。

(连网)