

# 施恩佩在淮安市淮安区第十七届人民代表大会第一次会议上作的政府工作报告（摘要）

关键词 回顾  
2016 年：稳中有进、稳中有好

区长施恩佩 5 日作政府工作报告时说，2016 年，在上级党委政府和区委的坚强领导下，坚持以习近平总书记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”为根本遵循，围绕争当全市“首创之地、首发之师、首善之区”奋斗目标，牢牢把握“古城区、主城区、核心区”发展定位，经济社会保持平稳健康发展，顺利实现了“十三五”良好开局。

预计实现 GDP446 亿元、规上固定资产投资 350 亿元，分别增长 10.7%、18.4%；一般公共预算收入 33.44 亿元，完成调整后目标；城乡居民人均可支配收入 26160 元、14590 元，分别增长 8.5%和 9.5%。

关键词 奋斗  
扭住发展不放松，“十三五”开局顺利

## 坚持转方式、调结构 发展质效持续提升

工业经济提质增效。推进零地技改项目 18 个，置换低质效企业 6 户，新增列统企业 34 户，开票销售超亿元企业 4 户，经济开发区亩均税收超 10 万元、乡镇工业集中区超 5 万元企业分别达 16 户、73 户。全部工业入库税收在全市区首家突破 10 亿元。井神盐业入选省自主工业品牌 50 强，仁寿药业创成省博士后创新实践基地，双环齿轮获评淮安市市长质量奖。

特色服务业提速发展。文旅产业加速推进，里运河慢行系统等 9 项工程全面开工，状元府首期布展基本竣工，萧湖景区正式开园，河下古镇被评为中国传统建筑文化旅游目的地，周恩来故里旅游景区荣登国家“旅游服务最佳景区”红榜，旅游综合收入超 65 亿元。加强与新华报业合作，联合设立文化旅游产业基金，为文旅产业特色发展提供资金保障。电商物流加速集聚，新落户电商仓储企业 12 家。

现代农业提档升级。列入市督查体系的农业加工项目 22 个，申报竣工验收 17 个，同比实现翻番，位居全市前列，天禽鸽业等 5 个亿元项目顺利开工，苏食二期等项目即将竣工。累计投入近 1 亿元，新增农业园区面积 1.8 万亩，全年流转规模土地 8.2 万亩，新增省市示范家庭农场、农民专业合作社 23 个，创成全国农机合作社示范社 1 个。培育引进新品种 10 个，新技术 5 项，推广粮食烘干、高速插秧等农机具 1550 台，发放农机购置补贴 2360 万元，上河率先基本实现粮食生产全程机械化。

## 坚持稳增长、促投入 发展基础不断夯实

招商引资成果喜人。累计新签约亿元以上项目 44 个，新注册超 3000 万美元项目 7 个，注册外资产到账 1.21 亿美元；开工项目到账 7200 万美元，同比增长 10.1%。投资 10 亿元的中海外英东康养老项目、23 亿元的新兴移山物流装备和港口物流项目成功签约，投资 20 亿元的镁基电池等项目正在洽谈，投资 35 亿元的燃气发电二期、75 亿元的井神盐碱一体化循环经济产业园、80 亿元的 2×1000MW 超超临界发电等项目有序推进。

项目建设进展顺利。通过集中开工、月过堂、季点评，列入市督查体系的 75 个重点项目、23 个省市重大项目加快推进，新开工欣明布业等 35 个亿元项目，列入省市督查体系的工业项目 41 个，新竣工亿元项目 13 个。

园区实力明显提高。经济开发区新上亿元以上项目 25 个，实现开票销售 95 亿元、入库税收 4.2 亿元，顺利通过省知识产权试点验收。国信工业园被评为省冶金新材料产业基地。施河现代教育装备产业园进入省级经济开发区目录库，创建国家级火炬特色产业基地通过科技部评审。

要素保障支撑有力。积极组织银企对接活动，42 家企业获批授信 6.9 亿元，帮助企业融资转贷 35.57 亿元。向上争取成效显著，累计投入重点项目资金 19.6 亿元；举办各类招聘活动近 600 场次，帮助企业招工 5.2 万人。顺利通过土地利用总体规划省级中期评估，追加流量指标 6000 亩；连续两年荣获省国土资源节约集约模范区，创成苏北首批全国国土资源节约集约模范区，获奖土地指标 1000 亩；建立国土规划协调机制，会办解决了 62 个工业项目用地遗留问题，有效保障了重大项目建设。

## 坚持强统筹、重协调 发展面貌显著改善

空间布局更加合理。城市色彩规划获评市优秀规划项目。完成施河现代教育装备产业园、头溪河临港产业园等功能片区规划。车施片区、钦工片区空间布局规划通过论证，编制 10 个乡镇镇村布局规划，完成 5 个乡镇总体规划论证。城市功能日趋完善。实施重点项目 156 个，完成累计投资 112.7 亿元。安居工程扎实推进，加快 12 个安置小区建设，竣工交付安置房 5816 套、61 万 m<sup>2</sup>。完成 12 个地块、46.85 万 m<sup>2</sup>棚改项目房屋征收，徐宿淮盐铁路、348 省道共计 14.6 万 m<sup>2</sup>房屋拆迁均在 1 个月内完成。启动新长铁路 11 个道口平改立工程，城西干道二期等 18 条市政道路加快建设，8 条骨干道路沿线景观提升等 10 项绿化工程、龙光阁等 12 项亮化工程，城市绿化覆盖率达 40.71%。完成城市水环境整治工程 7 项，河西片区污水管网改造加快实施，新增新能源公交车 46 辆。文明城市创建进展顺利。

镇村建设扎实推进。投入 11.4 亿元，累计铺设区域供水一二三级管网 9600 公里，即将实现同源、同网、同质的城乡供水目标。348 省道开工建设。新改建农村公路 65.7 公里，桥梁 11 座、疏浚河道 191 公里，李码大桥主体完工，宋保大桥全面竣工，镇村公交开通率达 48%，淮城、施河、车桥入选“2016 年全国综合实力千强镇”。

生态文明成效明显。推进 10 家化工企业签订协议，6 家化工企业实施搬迁。整治燃煤锅炉 18 台，淘汰“黄标车”近 1800 辆，连续两年保持秸秆禁烧“零火点”目标，PM2.5 浓度降幅和优良天数在全市城市辖区中排名前列。大运河、白马湖饮用水源地整治取得阶段性成效，创成市优小区 2 个，市康居乡村 3 个，省、市美丽乡村各 3 个，国家生态区创建顺利通过环保部现场考核验收。

## 坚持抓改革、破难题 发展活力明显增强

行政管理改革持续深入。深化行政审批制度改革，推行政务服务“一张网”建设，项目审批服务缩短至 60 个工作日。实行市场监管领域“双随机一公开”制度，全面实施“多证合一、一照一码”登记。不动产登记机构正式成立，“两证合一”全面推开。完成 3 个街道设立工作，成立全市首家县区邮政管理局。

供给侧结构性改革扎实推进，关停未达标冶炼企业 13 家；库存销售商品房 97.7 万 m<sup>2</sup>，商品住房去化期由年初的 16.85 个月降至 10.25 个月；大力开展非法集资防范和互联网金融风险排查整治，银行业金融机构不良贷款率降至 1.45%。落实降成本政策，担保融资综合费率下降 0.5 个百分点。渠北 38 个村居再次列入省重点整体帮扶片区，获批省级扶贫项目 42 个，争取资金 6.96 亿元，3.05 万建档立卡低收入人口全部脱贫，10 个经济薄弱村实现新“八有”目标，扶贫开发工作全省领先。投融资体系不断优化。探索政府与社会资本合作模式，编排 10 个 PPP 项目报省财政厅待批。金融要素加速集聚，民生银行正式设点运营，省信用担保公司在我区设立全市首家分支机构，长江国际商品交易中心成为苏北第二家大宗商品交易市场。直接融资取得突破。整合金融办与上市办职能，蓝鹏肥业登陆上海证券交易所，外婆家食品成功挂牌，尧舜牧业转板上市步伐加快。农业农村改革有序开展。小型水利工程管理体制“五位一体”改革不断完善，河湖划界确权省级试点通过检测。农业水价综合改革方案通过市级评审。农村集体建设用地调查试点、股份合作制改革试点全面完成。农村土地确权登记颁证率达 98%，农村产权交易服务平台年度交易额近 4 亿元。

## 坚持惠民生、办实事 发展大局和谐稳定

投入 24.87 亿元，完成城乡饮水安全、教育均衡、卫生保障等十大惠民工程。公共服务协调发展。启动建设楚州中学等 9 项教育重点工程，恩来干部学院主体封顶，淮安工业中专与市技师学院联建、淮阴工学院萧湖分院筹建有序推进，创成省优质园 12 所、市级教育现代化先进学校 11 所，周恩来红军小学被评为全国青少年校外足球特色学校。健全卫计服务体系，逐步完善分级诊疗制度，淮安医院新院完成桩基施工，公共卫生服务中心主体建成，博里、上河惠民医院正式启用，创成国家级群众满意乡镇卫生院 7 个，获评“省妇幼健康优质服务示范区”。青墩岗遗址完成前期勘探，文化馆创成国家一级馆，我区创成省文物安全综合管理实验区，与《人民文学》共同设立“吴承恩长篇小说奖”，举办首届“袁鹰文学奖”评选活动，施河成为全省首批体检健康特色小镇创建对象。保障水平日益提高。新增城镇就业 7151 人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。城乡基本养老保险覆盖面达 95.5%，基础养老金每人每月提高到 115 元，新农合补助提高到 425 元，城乡低保分别提高到每人每月 520 元、400 元，发放慈善救助金 4200 万元、惠及 2.3 万人次。社会大局持续稳定。连续 11 年创成省“平安县区”，法治宣传获评“全省普法工作先进区”。文旅开发分区微型消防站荣获“第三届全国 119 消防奖”。

## 坚持严作风、提效能 发展保障支撑有力

坚持依法行政。主动接受人大法律监督和政协民主监督，办结人大代表建议 206 件，政协委员提案 144 件，满意率达 100%，严格执行“三重一大”票决制度，政府决策更加科学规范。坚持高效理政。主要指标、重点项目和重大事项有序推进。深入开展“两为”专项治理，成立项目帮办服务中心和客商投诉处理中心，服务效能显著提升。坚持廉洁从政，政治生态持续优化。

军民融合不断深化，民兵应急连工作全省先进，苏嘴创建“国家标准化气象灾害防御乡镇”通过省级验收，供电、供气、供热、通信等配套设施不断完善，人防、物价、盐务、烟草、防震减灾等工作富有成效，民族、宗教、老龄、区志、文史、档案、助残、红十字会、关心下一代、外事侨务等工作均取得了新成绩。

关键词 成绩  
过去五年，全区上下奋力拼搏结硕果

——工业基础不断夯实。累计完成工业投资 822.5 亿元，开工共创产业园、双环精密锻造等亿元项目 89 个，竣工燃气发电等设备投资超千万元项目 71 个。企业创新不断增强，国家高新技术企业数增至 36 家，省级企业工程

技术研究中心、企业技术中心增至 15 个，创成国家级研发中心 1 家，井神盐化主板上市，大成医药、乔扬数控新三板挂牌，新增开票销售超亿元企业 25 家，超 10 亿元企业 3 家，列统工业开票销售、工业入库税收年均分别增长 15.3%、11.1%，增幅位居全市前列。

——城市特色更加彰显。累计投入 592 亿元，实施重点工程 371 个，建成区面积新增 5.41 平方公里，新增绿化面积约 395 万 m<sup>2</sup>，城市绿化率、城市绿化覆盖率分别提高了 8.2、4.66 个百分点。新建和在建高层建筑 370 幢、商住小区 40 个，新增道路面积 160 万 m<sup>2</sup>。老城改造有序推进，累计实施 50 个地块、195 万 m<sup>2</sup>房屋征收，完成 36 个老旧小区、40 条后街背巷、17 个农贸市场改造，顺利通过国家卫生城市复审。文旅特色不断彰显，累计投入近 10 亿元，实施重点文化旅游项目 22 个，推进“一镇、一湖、一河”三大板块连片开发，周恩来故里旅游景区创成苏北首批 5A 级景区。

——城市产业加快集聚，金地广场、九升国际等商业综合体竣工营业，淮安电子商务现代物流园创成国家级电子商务示范基地和苏北快递产业园。

——镇村建设全面加强。车桥、钦工被确定为全国重点镇，施河成为苏北首个国家级卫生镇，完成 237、428 省道建设，农村公路、桥梁、水利工程全面提升档次。现代农业步伐加快，建成省级农产品加工集中区 1 个，省市级农业产业园 3 个、国家和省级示范农民专业合作社 15 个，省级示范家庭农场 8 个，省市级龙头企业 30 户，创成国家级“平安农机示范区”。

——社会事业持续发展。累计投入 15.3 亿元，“五校一中心”基本建成并投入使用，公办学校全国首家告别“粉笔黑板”时代，创成全国义务教育发展基本均衡区。累计投入 5 亿元，搬迁、新建乡镇卫生院 5 家，打造惠民医院 11 个。残疾人综合服务中心、军休服务中心、社会福利中心投入使用。区体育馆建成使用，创成省公共体育服务体系示范区。

过去五年，全区上下以建设全面小康社会为目标，持续推进新型工业化、特色城市化、城乡一体化和产业规模化，顺利通过 2003 全面小康社会考核验收。

关键词 展望  
全力拼搏争一流，五年前景更美好

后五年主要目标：经济发展更加繁荣。力争 GDP 比 2015 年末翻一番，人均 GDP 和公共财政预算收入同步增长，二三产业增加值占比达 92%，居民收入、企业利润、财政收入“三个口袋”更加充实，综合实力进入苏北十强。人民生活更加幸福。城乡居民人均可支配收入年均增长 9%左右，社会保障更加健全，社会事业全面进步，群众生活质量普遍提高，高水平全面建成小康社会。城乡建设更加美好。城市布局、功能和品质持续提升，新型城镇化、城乡一体化加快推进，城镇化率达 55%。践行绿色低碳理念，资源保护与利用水平大幅提升，生态环境更加优美。社会治理更加完善。法治体系建设更加健全，平安建设基础更加牢固，社会更加和谐稳定，公众安全感保持在 92%以上。

### 重点工作：

一是注重转型发展，产业经济实现更大跨越。主导产业形成百亿元规模，传统产业、新兴产业开票销售年递增分别达 15%、20%左右；强化科技创新，实现规模企业研发机构构建率达 80%以上，全社会研发投入占 GDP 比重提高到 2.8%。力争工业经济总量翻一番，争当全市工业经济领头羊。促进服务业提升。以淮安电子商务现代物流园为主阵地，争创跨境电商示范园区、全国电商物流基地；放大周恩来故里 5A 级景区品牌效应，力争创成国家全域旅游示范区。促进农业提效。新增省、市级农业园区 5 个，创建国家级农业园区 1 个以上；完善新型农业经营体系，省、市级龙头企业分别新增 3 户、17 户，省级示范家庭农场、示范合作社分别新增 20 个，实现农业大区向农业强区跨越。

二是注重融合发展，城乡面貌实现更大改善。加快构建“公、铁、水、管”联运的区域发展“大通道”，新建、改扩建 348、264 等 9 条国道干线，配合实施连淮扬镇等 5 条铁路，着力推进淮河水海水道二级航道工程建设。按照“北进南拓”空间发展战略，向北对接高铁新区，建设以仓储物流、新兴产业等为重点的高铁枢纽经济承载区；向南打造具有水陆口岸、区域性物流中心、先进制造业和人才高地四大功能的南部生态新城。建成一批功能性强，提升城市功能品质和集聚辐射能力。着力打造一批特色小镇、产业强镇。

三是注重绿色发展，生态文明实现更大进步。大力践行低碳经济发展模式，促进资源节约集约和循环利用。完善环境监测防控体系，减少污染物排放。持续实施“治气、治水、治土”三大行动，林木覆盖率达到 22%以上，切实消除各种生态环境风险隐患。

四是注重共享发展，民生福祉实现更大作为。健全养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保障和救助体系。实施精准扶贫、精准脱贫，全面完成脱贫目标。拓展创业就业渠道，确保城镇登记失业率控制在 3.5%以内。统筹城乡教育资源，分步实施 120 项教育重点工程，促进教育优质均衡发展。加快现代医疗卫生体系建设，力争淮安医院建成三级综合医院，楚州中医院建成三级中医医院。

关键词 跨越  
2017 年经济社会再上新台阶

主要预期目标：GDP 增长 10%左右，规上固定资产投资、工业投资分别增长 14%和 15%左右，完成市下达的一般公共预算收入任务，有效财力增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 11%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%左右。

### 重抓六项工作：

#### 突出项目建设不动摇

#### 推动有效投入持续扩大

突出重大项目促投入，以投入促发展，不断增强综合竞争力。加大项目招引力度，全年力争签约超亿元项目 45 个以上，其中 10 亿元以上项目 3 个。提高开放型经济水平，全年注册外资实际到账 1.21 亿美元；完成外贸进出口总额 2.5 亿美元。加大项目推进力度，全年计划实施淮安电子商务现代物流园、红色文创产业园等省市重大项目 24 个。健全项目“六个一”推进机制，力争投资 20 亿元的镁基电池、22.6 亿元的大数据产业园等一批重大项目早签约、早落户；投资 5 亿元的中央厨房二期、11 亿元的新兴移山物流装备制造等超亿元项目快开工、快建设，全年完成新开工亿元以上项目 28 个，其中 10 亿元以上项目 2 个；新竣工亿元以上项目 20 个。加大向上争取力度。紧盯中央和省、市各项扶持政策，确保更多项目挤进国家和省市“盘子”。围绕投资 70 亿元的中俄东线地下盐腔油气储备项目纳入国家战略，积极推动关联项目审批取得突破性进展。规范项目资金管理，力争向上争取项目资金增长 17%左右。

突出工业质效不动摇，推动转型升级持续突破。围绕打造“百亿元产业集群”，列统工业开票销售、入库税收、工业用电量分别增长 14%、6%、7%，新增列统企业 30 户，开票销售超亿元企业 4 家。壮大主导产业，做大做强盐化工产业，力争实现开票销售 50 亿元；抓住供给侧结构性改革契机，力争机械电子产业实现开票销售 32 亿元；积极创建省级教学具检测检验中心，力争教育装备产业实现开票销售 25 亿元；力争新材料产业实现开票销售 15.5 亿元；力争新能源产业实现开票销售 12.5 亿元。食品、纺织等传统产业力争分别实现开票销售 105 亿元、35 亿元。扶强骨干企业，力争 50 强企业实现开票销售 150 亿元、入库税收 7.8 亿元。加大企业挂牌上市激励力度，加快乔扬数控转板上市步伐，外婆家食品实现新三板挂牌。主攻低效项目，倒逼 50 个低质效项目提质增效、差别化发展，实现用工收入、企业利润有效增长和项目亩均开票销售、入库税收“倍增工程”。

突出产城融合不动摇，推动城市内涵持续提升。实施 158 个城建重点项目，打造宜居宜业宜游的魅力城市。提升城市功能品质。发挥规划引领作用，加快编制头溪河临港产业园规划，高水平完成城南、城西、新城区区和周恩来纪念馆周边城市设计，实施恩来干部学院周边控规调整，完善城区农贸市场、地下管廊、供气等专项规划，启动城区供热规划。构建综合交通体系，全力保障连淮扬镇、徐宿淮盐高铁项目建设，加快 348 省道项目进度，力争 264、327 省道开工，实施 19 条市政道路，建成 10 条道路，黄码大桥如期竣工通车。实施住房保障工程，确保竣工交付安置房 3000 套、31 万 m<sup>2</sup>；启动龙光阁南侧、欣明锦绣城二期北侧等地块棚户区改造，完成省定住房保障目标。强化公共配套设施配套，完成 6 个老旧小区、5 条后街背巷改造；实施 10 项绿化工程，城市绿化覆盖率达 40.81%；新建和改造雨污水管网 54 公里，推进污泥处理处置中心投入运行。做优城市现代服务业，提升城市业态水平。完善淮安电子商务现代物流园产业规划，加快 4 个项目投入运营；发挥电商孵化基地功能，力争新注册电商企业 100 家，引进快递物流和智能仓储项目各 3 个，园区产值突破 3 亿元，入库税收超 3000 万元。着力厚植综合交通枢纽，积极推进铁路智慧物流园项目。打造特色文旅城市。全面推进周恩来故里 5A 级景区建设、管理及服务水平。组织实施 5 项环境提升工程，保障恩来干部学院顺利竣工。围绕全国历史文化名城 30 周年纪念活动，弘扬大运河文化，讲好西游记故事。开工建设运河慢行系统延伸工程等项目，高标准打造文化旅游产业集聚区。积极创建全域旅游示范区，引进各类知名连锁店 5 家以上。加快姜陵水利枢纽风景区创建、仇桥恩赐山庄提档升级，推动白马湖旅游开发，催生一批乡村生态旅游休闲区。实施精细化管理，提升城市精细化管理水平。强化违法建设治理主体责任，加大防违、查违、拆违力度。扎实推进文明城市创建，争创市优小区、平安小区各 2 个，创建省市示范街各 2 条。

突出协调发展不动摇，推动镇村建设持续优化。加快新型城镇建设，加快形成定位清晰、功能互补、统一衔接的空间规划体系。打造一批特色小镇，重点打造河下文化旅游非遗小镇、施河教学具小镇、博里农民画小镇。培育一批经济强镇，全年力争新增列统企业 20 个，实现列统工业开票销售 75 亿元、入库税收 3 亿元。强化实体税源培植，着力提升乡镇财政收入质态。计划投入 3.5 亿元，完成 10 项工程，新增高标准农田 10 万亩；疏浚区乡河道 87.86 公里，兴建改造水利建筑物 810 处，配套建设农桥 170 座，改造农村公路 30 公里，开通 5 个乡镇、10 条镇村公交线路；规划实施里下河沿涝圩区 344 公里河堤加固及配套工程，切实增强防汛排涝能力。稳步发展现代农业，确保新竣工 3000 万元

以上农业加工项目 10 个，新引进亿元以上项目 4 个。推进农业特色园区提档升级，新增规模土地流转 6 万亩，新组建土地股份合作社 23 个，培育省级农业龙头企业 2 家以上，新增市级以上示范家庭农场、农民专业合作社各 16 个。积极实施“互联网+农业”计划，力争村级电商服务站全覆盖，70%以上，新建市级以上农村电商示范基地 1 个。加快推进 6 个乡镇粮食生产全程机械化试点，农业综合机械化水平达 87%、秸秆机械化还田率达 82%。加强生态文明建设，推进产业绿色发展。严格落实“网格化”环境监管，“双随机”执法检查机制，完成市下达节能减排工作任务。严守“三条红线”，实施水环境治理项目 9 个。大力推进农村环境综合整治，新造成片林 3800 亩，林木覆盖率提高 0.4 个百分点，确保创成省级生态市 1 个、美丽乡村 2 个，康居示范村 1 个，绿化示范村 15 个。

突出改革创新不动摇，推动内生活力持续增强。落实供给侧结构性改革。加快房地产去库存进度，促进房地产平稳健康发展。加快存量债务化解，金融机构不良贷款率降至 1.26%；出台金融支持制造业发展实施意见，推进浦发银行等金融机构来区设点，创成省级融资担保风险分担试点区。严格落实上级减负降本政策，切实降低实体经济运营成本。全面完成农村土地确权颁证，探索“两权”抵押贷款。加大城乡挂钩力度，力争向上争取独立选址、点供用地指标 1200 亩。提升科技创新能力。新增省级高新技术企业 6 家，井神盐化创成国家级企业技术中心，规模以上企业研发投入强度比例达 35%以上。加强与中科院西安光机所等单位合作，实现专利申请量 2200 件、授权量 1580 件、发明专利申请量 520 件。推进质量强区和商标品牌建设，创建省名牌产品 2 件、省著名商标 3 件。加强人才队伍建设，加快淮阴工学院萧湖分院建设，争取淮安工业中专与市技师学院联合办学，培养高技能人才 800 名以上。加大高层次人才引进力度，新增国家“千人计划”、省“双创人才”、市“淮上英才”等高层次人才 15 名，创新创业团队 1 个以上。

突出民生改善不动摇，推动惠民水平持续提高。坚持民生优先，致力发展惠民，着力提升群众的获得感。办好环境改善、美丽乡村、便民服务、教育均衡、卫生安全、文化服务、就业创业、困难救助、社会治理和网络通信等十大惠民工程。健全社会保障体系，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。继续实施全民参保计划，城乡基本养老保险覆盖率达 96%；推进城乡医保统筹，建立建档立卡低收入农户大病补充医疗保险制度，实现 3.2 万建档立卡低收入人口脱贫，12 个经济薄弱村达到新“八有”目标。落实社会保障标准自然增长机制，切实保障困难群众基本生活。优化公共服务能力，完善城乡供水一体化管理体系。持续优化教师资源配置，实施义务教育“改薄工程”30 个，创建省优质园 3 所，加快乡镇全民健身综合运动场所布点。启动恩来文化中心建设，推动青莲岗遗址考古发掘，开展全国首届“吴承恩长篇小说奖”评选活动。启动公立医院管理体制综合改革试点，力争完成淮安医院新院主体施工，淮安公共卫生服务中心投入使用。提升社会治理水平，构建现代化综合防控体系，提升群众安全感和法治满意度。建立最严格的食品药品全过程监管制度，确保舌尖上的安全。严格落实安全生产责任，有效防范各类安全事故发生。

关键词 内功  
全面加强政府自身建设

增强主体意识，担负主体责任。保持政治定力，坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。牢记发展使命，坚持发展第一要务，项目第一抓手、质效第一目标不动摇，紧盯抓好三次产业、招商引资、项目建设、城乡统筹等各项工作，努力创造经得起历史和群众检验的业绩。落实主体责任，按照“党政同责、一岗双责”的要求，统筹做好民生保障、信访稳定、安全生产和生态环保等各项工作，形成“一级抓一级，层层抓落实”责任体系。

增强发展意识，提升实干效能。提升执行能力，围绕既定目标，确保各项工作有序、有力、有效推进。勇于担当负责，健全完善懒政庸政怠政机制，激励和倒逼行政系统担当尽责、主动作为。严格落实容错免责机制和“三个区分开来”要求，推动形成想作为、敢作为、善作为的良好风气。严格效能督察，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督，切实增强政府的执行力和公信力。

增强民本意识，弘扬实干作风。强化群众观念，扎实推进惠民实事项目，不断完善社会救助机制，持续实施精准扶贫、精准脱贫，确保解难题、办实事、暖民心。优化服务水平，推进简政放权，提升窗口服务质效，切实提高服务效率。大兴务实之风，以钉钉子精神抓好重点工作、重大项目，做到不见成效不放手、不达目标不罢休。

增强规范意识，坚守实干底线。严格落实依法行政，按照法定权限和程序行使权力、履行职责。严守纪律要求，坚持把纪律挺在前。规范权力运行，恪守各项议事规则，厉行“三重一大”制度，打造勤廉为民的政府形象。