

没有规矩不成方圆

——区法院实施“规范化”管理工作纪实

| | |
|--|---|
| 余 嫒 | |
| “不以规矩，不能成方圆”。近年来，区人民法院全面实行规范化管理，以严格的规范要求保障审判质量、提升队伍建设和内部管理，将“规矩”意识融入到法院的每个细胞，全面促进了法院各项工作。去年 10 月，区法院被命名为全国青少年维权岗；今年 3 月初，该院车桥法庭又被命名为 2015—2016 年度全国青年文明号。 | |
| 规范办公细节 从细微处入手 | |
| “你好，请你在盖章登记本上填写一下盖章相关内容。”办公室万亚楠对新来的书记员小王说道。 “盖个章还需要登记啊？”“对，所有使用公章人员都必须在盖章室登记本上规范填写相关内容，盖章的日期、部门、内容、份数、印章使用人等，同时你抬头看，还有一个摄像头正对着你呢！”万亚楠耐心地向小王解释。 “张庭长你好，我是行政装备科的王娟，您出差报销的单据麻烦再来我这里登记一下。”区法院实行的是委派会计，由区财政局委派的会计对于财政的监管更为有效客观。但该院自加压力，要求所有按规定报销的人员在严格经过部门领导、分管院长审核签字后的发票仍要再由行装科工作人员登记审 | |
| 规范审判执行 从核心处下手 | |
| 在区法院会议室内，审委会委员正在讨论一起较为复杂的案件，对案件中争议较大的问题进行集中研讨，为法庭正确适用法律提供咨询意见。现场除了将记录内容同步显示到会议室大屏幕，还开启了同步录音录像，将审委会讨论过程完整记录。 这是区法院推进审判规范化的一个缩影。作为人民法院的主业审判执行，法院将其作为规范化建设的“核心”工程。在推进执行规范化工作中，法院开展了“转变执行作风，规范执行行为”专项行动，完成了最高法院规定的清理积案任务，规范了执行款物管理，并按照上级法院要求，开设了执行款专户，安装了案款管理软件，实行了专项管理、专款过付；建设了执行指挥中心，配备了相关配套设施，配备了记录仪、手持智能终端、 | |
| 规范诉讼服务 从窗口处用心 | |
| “法院办案真是既规范又高效。”在区法院诉讼服务中心，来自昆山的张律师对法院的规范化建设赞不绝口。神色匆匆的张律师从昆山驾车来到淮安，已经下午 5 点 35 分，但是立案庭窗口所有工作人员全部在岗，在审核全部材料后，快速高效地为其办理了立案手续，避免了张律师来回奔波。 区法院在立案大厅设置了电子公告屏、电子卷宗查询触摸屏等便民利民设施，建立了一站式便民立案制度，改善了诉讼服务中心的硬件设施，方便了群众诉讼。同时规范了车桥法庭、席桥法庭、林集法庭的诉讼服务站建设，中心规模、功能、硬件及配套设施与机关诉讼服务中心一致。 | |
| 规范队伍建设 从基础抓起 | |
| 下班后走进区法院职工书屋内，书香满屋，不少干警正在这里认真看书，做笔记；二楼的心理咨询室，春意盎然，不少干警在讨 | |
| 论案情…… | 区法院把队伍建设上升到规范化建设“基础工程”的高度，同时，把反腐倡廉作为队伍建设的“保底工程”来抓，用规章制度司法行为，用制度约束权力运行。将全面从严治党由领导干部“关键少数”向全体党员延伸，由集中性学习向经常性教育拓展。通过集中听取专题党课、开展理论研讨交流、定期集中学习与考试培训、组织党员赴党性教育基地开展活动等形式，不断将党的建设推向前进。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，多次开展明察暗访与审务督察，司法作风得到较大改善。 《淮安法院全面深化“两为”整治工作实施方案》《关于进一步加强审判流程节点管理的实施意见》《作风建设工作通报》，一系列意见方案的出台，也为该院规范化建设提供了制度保障。 “欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”习近平总书记说过，要让规矩立起来，严起来。规范化建设任重道远，区法院人将继续前行，努力让规范化融入法院工作的方方面面！ |

人行淮安支行开展“人民币”图样冥币专项整治行动

本报讯 清明将至，为有力打击使用人民币图样印制冥币的违规行为，3 月 30 日上午，中国人民银行淮安支行、淮安区分行市场监督管理局城区分局联合开展“人民币”图样冥币专项整治行动。

整治行动从紫藤园周边开始，覆盖淮安城区殡葬物品销售市场，共没收人民币图案冥币一箱三袋，约 5 万张。这些冥币看上去和中华人民共和国第三、第五套人民币的颜色、大小和图样非常相似，面值不等，有的甚至带有防伪水印。

在严格执法的同时，工作人员向周围群众和摊贩宣传《中华人民共和国人民币管理条例》中相关规定，“未经中国人民银行批准，禁止在宣传品、出版物或者其他商品上使用人民币图样，以及制作、仿制、买卖人民币图样。违反该规定的，有关行政执法机关将给予警告、没收违法所得和非法财物，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；没有违法所得的，处 1000 元以上 5 万元以下罚款。

（严 亮 郭 芹）

区市监局开展 12331 守护食品药品安全主题宣传活动

本报讯 连日来，区市监局积极组织执法人员在周恩来故居广场、金地广场和菱陵乡中心广场开展以“12331 守护食品药品安全”为主题的食物品安全知识宣传活动，营造安全放心的食品药品消费环境，力保全区百万群众“舌尖上的安全”。

活动现场通过设立宣传咨询台、展出宣传展板，悬挂宣传标语，发放宣传资料以及接受现场咨询等方式，向广大群众普及食品药品安全法律法规和科学知识，宣传假劣食品药品的识别方法和购买食品药品应注意的事项，对虚假宣传手段作了特别提醒，并对群众关心的饮食用药安全问题进行了现场答疑，以进一步提高消费者辨识假劣食品药品的能力和参与打假维权的意识。活动期间，该局共发放各类宣传资料 4800 余份，接受群众现场咨询 320 余人次。

（朱宏春 董 莉）

“世界自闭症日”即将到来 小天使儿童康复中心宣传进社区

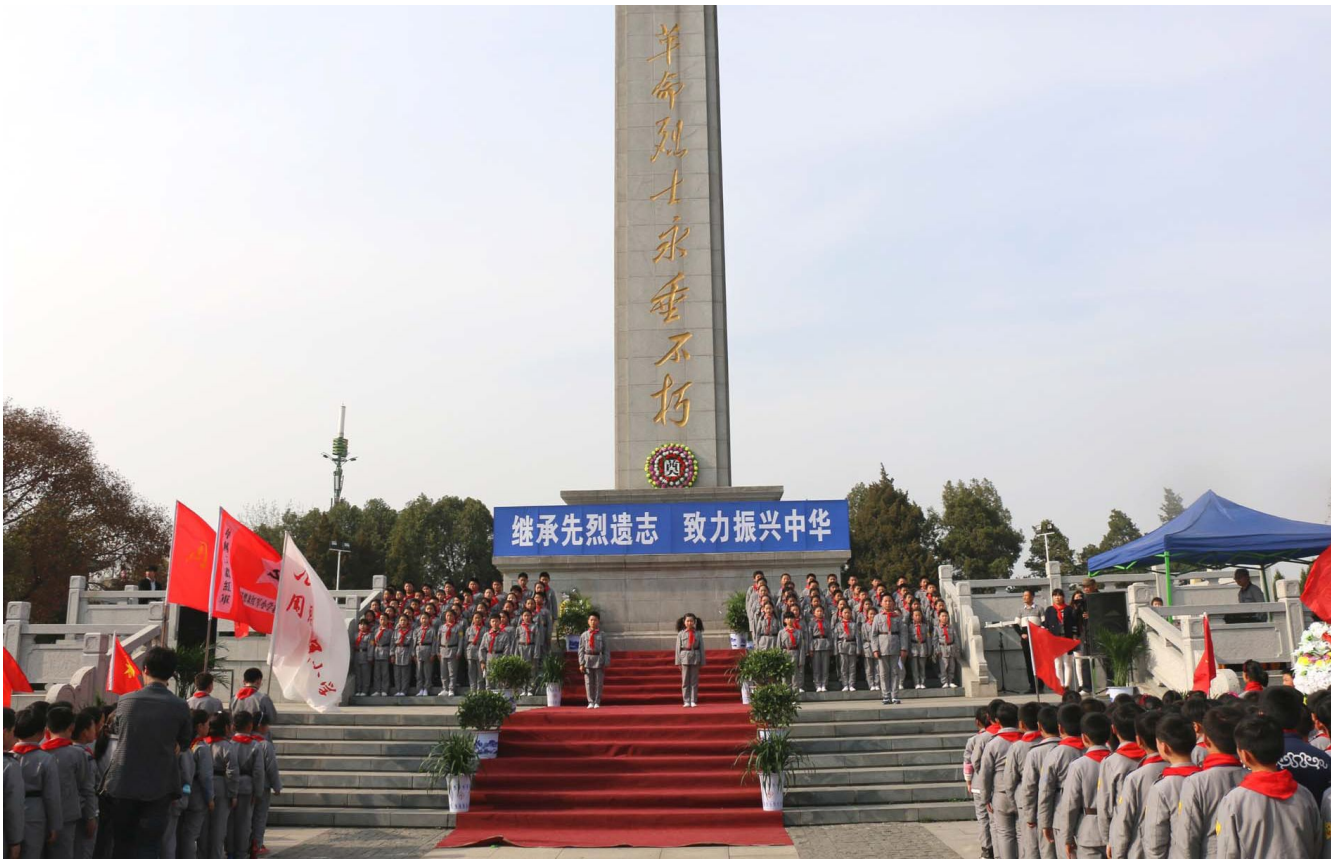
本报讯 4 月 2 日是第十个世界自闭症日。今年的活动主题为：“自闭症的干预与融合”，旨在倡导社会重视自闭症的早期筛查、早期诊断、早期干预，同时对自闭症儿童创建平等、宽容的社会融合环境。

3 月 28 日上午，淮安区分小天使儿童康复中心开展“为爱出发——自闭症知识进社区”社会倡导活动。他们进入人流密集的社区做社会倡导与康复知识宣传活动，力求让大家对自闭症等特殊儿童有更深地了解，对自闭症儿童多一份理解与宽容。

“什么是自闭症？”“自闭症有什么特征？”“自闭症有那些治疗方法？”现场群众提出了许多问题。对群众咨询的问题，小天使儿童康复中心老师一一做了细致的解答。据了解，本次宣传倡导活动接受现场咨询 40 余人次，发放宣传材料 400 余份。

中心负责人王国松表示，普通群众不应把自闭症患者看作怜悯的对象，要努力让 4 月 2 日成为自闭症患者自信与愉快生活的节日。自闭症患者家属、学者专家、医生护士等，也应把 4 月 2 日作为继续齐心协力战胜疾病的“加油站”。

（王晓冲）



3 月 30 日下午，周恩来红军小学东校区 500 多名同学身着红军服，佩戴鲜艳红领巾，列队成行，参加清明节祭扫淮安烈士陵园活动。在烈士纪念碑前，孩子们庄重地向烈士们默哀、敬礼，并举行宣誓和祭扫活动，表达了对先烈们的无比怀念与崇敬之情。

夕洲 胡慧 寿荣 摄

赡 养 父 母 将 纳 入 诚 信 档 案

——省民政厅领导解读《江苏省“十三五”老龄事业发展规划》

人的基本生活。再则，引入社会力量和市场机制参与老年民生保障。

赡养父母，将纳入公民个人社会诚信档案

“一碗汤”的距离，是父母与子女居住的理想状态。居家养老，符合中国国情和传统文化，也符合大多数老年人医院，夏春青介绍说，预计未来 95%甚至更多的人都会选择家庭养老。

据悉，未来，江苏将建设和改造一定比例的子女与老人共同或相邻居住的亲情养老住宅，鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。民政部门还将和相关部门进行沟通，探索建立家庭养老保障和照料服务扶持政策，通过家庭设施适老化改造补贴政策、子女护理技能免费培训和补贴政策、有利于家庭养老的税收和住房政策、老年人随子女迁移的户籍政策、子女照料失能半失能老人带薪休假制度等，鼓励老年人家庭养老。值得一提的是，本次《规划》中，还特别将赡养父母行为纳入公民个人社会诚信档案。

夏春青透露，近期，民政厅将建设社区适老设施的租赁点，解决家庭购买不实际的问题。“比如适应老年人使用的可以翻身的床位，目前一张床要两三万，可是一个家庭购买后可能只能使用一两年，买觉得贵，不买又影响老年人的生活质量。这样的问题，以后可以通过租赁的方式来解决，财政将给予相应的补贴。总之，我们希望通过通过政府补贴，通过社会爱心人士捐赠，通过慈善组织的帮助等各种方式的努力，让更多的老人实现居家养老的心愿。”

另据现场了解，“十三五”期间，养老的力量、政策、资源、要素、人才将向农村倾斜。一方面，将农村现有的敬老院逐渐改造成区域性养老服务中心，在满足五保老人需求的

前提下，向社会老人开放，辐射、带动村一级，包括居家养老的农村老人；另一方面，将利用闲置的学校、村集体办公用房等，建立“邻里互助中心”，符合实际地解决农村养老短板问题。

将进一步提高 80 周岁以上老人尊老金发放标准

加快医养资源深度融合是提升老年人生活质量，实现老有所养、病有所医的重要举措。本次《规划》对医养深度融合作出了具体规定。
据悉，“十三五”末，每个县(市、区)建成 1 所以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达到 200 所以上，护理型床位占养老机构床位总数 50%以上。全省 100%的养老机构按照标准内设医务室或与医疗卫生机构签订医疗服务合约。鼓励养老机构和日间照料中心按标准设立护理站，为老年人提供居家护理、康复指导等服务。

在养老保险方面，江苏将促进个人储蓄性养老保险发展，积极发展商业养老保险，加快推进多层次养老保障体系建设。建立统筹兼顾各类人员的基本养老金合理调整机制，实现基本养老保险待遇水平稳步增长。完善计划生育家庭养老保障和服务支持政策，加大对计划生育特别扶助对象家庭经济扶助力度，并实行动态调整机制。逐步扩大老年人意外伤害保险覆盖范围。

老人跨地区看病也将更方便。江苏将完善基本医疗保险制度，到 2020 年，参加城镇居民基本医疗保险和城乡居民医疗保险的老年人，医保政策范围内住院医疗费用医疗保险基金报销比例分别达到 80%和 75%左右。符合规定的低收入家庭的老年人参加城乡居民基本医疗保险的，其个人缴费部分由政府给予补贴。实现省内和跨省异地就医联网结

溪河烈士陵园落成

本报讯 3 月 30 日，溪河镇全体机关干部、各村居书记、主任，镇直各单位干部职工、企业家代表和全镇部分师生计 600 多人，来到刚刚落成的溪河烈士陵园，纪念成湾事件中牺牲的革命烈士，向他们致以崇高敬意并表达了无限哀思。

上午 9 时 30 分，在高高耸立的烈士纪念碑前，全体祭扫人员整齐列队，唱《国歌》，默哀三分钟。在庄严肃穆的氛围中，两名退役军人缓步走向革命烈士纪念碑前，敬献花篮，向革命烈士鞠躬致敬。

70 年前的 3 月 7 日夜晚，原淮安石塘区游击队员正在成湾休整时，突然被数倍于己的敌人全面包围。面对敌人重武器的扫射，全体游击队员浴血奋战，连退敌人数十次冲锋，多次组织抢救大火中的群众，掩护他们撤离；突击排誓死抵御敌人的疯狂进攻，为把革命力量转移到安全地点争取了宝贵时间。全村村民也冒着生命危险积极支援游击队员。成刘氏儿子、侄儿、孙女为掩护游击队员都英勇牺牲。这次战斗共歼敌 85 人，我方军民共有 25 人遇难。

纪念仪式上，学生代表、机关干部代表先后作了发言，表示要学习先烈精神，继承先烈遗志，为家乡的建设发展、祖国的繁荣昌盛而努力奋斗。镇党委书记成小星要求大家在先烈遗志的激励和鼓舞下，始终保持共产党员的先进性，时刻铭记自己肩负的历史使命，勇于接过现代化建设的接力棒，在各自的工作岗位上，求真务实，合力创新，努力为“打造羽绒名镇”这一目标做出积极的贡献，以实际行动告慰先烈们不朽的英魂，共创溪河更加美好的明天。

据悉，溪河镇筹资 60 多万元兴建溪河烈士陵园，得到了社会各界的大力支持。该镇把烈士陵园确定为爱国主义教育基地，将每年组织党员干部、中小学生来此纪念。

（王晓冲 房国云 成珊）

区烈士陵园管理处清明祭扫接待服务早准备

本报讯 随着清明节的临近，我区祭扫活动开始升温。连日来，区烈士陵园管理处对祭扫活动的各个环节进行了周密部署和安排，全力以赴做好接待服务工作。

据烈士陵园管理处徐东升主任介绍，自 3 月 28 日以来，烈士陵园每天都有四五批祭扫团体预约祭扫。接待来自周恩来红军小学、新安小学、吴承恩中学、平桥中学及机关团体等社会各界的悼念活动达 5 万人次。3 月 30 日下午，仅周恩来红军小学、新安学校就有 6000 余名少先队员来烈士陵园凭吊革命先烈，接受红色教育。

早在 3 月初，区烈士陵园管理处就着手筹划清明祭扫活动的各项准备工作。该处成立了接待服务领导小组，将全处人员分为宣传、接待、设备、后勤和安全保卫五个组，定人定岗，职责明确，强化工作人员文明接待、文明用语等礼仪培训；实行预约登记免费讲解；悬挂了蓝底白字的横幅标语，以庄严肃穆的氛围迎接社会各界团体的祭扫活动。该处还着力开展陵园的绿化整改，环境保护、水景维护、灯光亮化等重点工作；投入 2.5 万元将 1900 多名烈士的纸质档案升级为电子档案，便于管理和查阅；全部更新了音响设备，维护检修了所有的电力线路；园区的标识牌、垃圾箱等也进行调换更新；制定了《突发事件人员疏散撤离和应急防护预案》，设立了紧急疏散通道；对烈士陵园各个环节和设施提前进行了安全检查和整改，并在祭扫活动期间聘请医护人员全天候在现场，以防防意外事故发生。

（东 升 阳 藩）

算，方便老年人跨市(县)、跨省异地就医。

另外，还将进一步落实 80 周岁以上老年人尊老金制度，各地可根据经济社会发展情况，提高尊老金发放标准。

60 周岁以上老人结婚对数约 4.5 万，精神关爱突出

随着物质保障水平的提高，老年人养老需求呈现多样化多层次的特点，尤其是精神层面的需求与日俱增，如何使老年人生活得更 有质量、更有尊严、更加快乐，《规划》把老年人精神关爱摆上了更加突出的位置。

夏春青展示了一组刚刚出炉的数据，数据显示“2016 年江苏省涉老婚姻”中，60 周岁以上的老年人结婚对数为 44929 对，其中 80 岁—90 岁结婚的 1615 对，2016 年，全省男性最大结婚年龄为 97 岁，女性最大结婚年龄为 96 岁。从另外一组“2016 年 60 周岁以上老年逝者情况”来看，平均死亡年龄为 79.19 岁。“这与全国人均预期寿命 75.8 岁相比，是高出；与往年相比，也是上升态势。这两组数据足以说明，江苏的老年人非常注重精神生活质量，他们也在积极主动地去追求更美好的生活。”

“而江苏老年大学的火爆程度也是老年人迫切需要精神关爱的表现，目前的老年大学可以说比任何一所学校都要火爆，有人为了上老年大学甚至托关系求人。”夏春青说。

为此，江苏在老年人的精神关爱方面将提出了一系列的目标。比如，加快发展老年教育，到 2020 年，全省参加老年学校学习的老年人比例达到 20%；丰富老年人文化生 活，通过新建、改造和整合等途径，增加老年文化设施场所；加强老年体育工作，加强适合老年人体育健身的场地设施建设和使用，到 2020 年，社区(村)老年健身场所建有率达到 95%以上。“十三五”期间，将重点扶持 150 个老年精神关爱项目。

（郭 楠）

政策速递