

为了百万人民的健康

——我区深化卫计改革筑牢健康防线

本报讯(记者 于行行 通讯员 刘素林) 今年以来，我区高度重视卫生计生事业，从事关群众医疗健康的新农合补助、基层卫生设施建设等方面入手，扎实推进事关全民卫生计生和健康服务的各项工作，有力地保障了全民健康水平。

医药卫生体制改革稳步推进

我区深入推进医药卫生体制改革，全区基本医疗保障制度逐步健全，国家基本药物制度日益完备，基层医疗机构综合改革持续深化，向群众交上了一份完美的答卷：

——新农合保障能力进一步增强。今年，我区新农合人均筹资标准提高到了650元，参合人口84.48万人，其中个人人均缴费180元，各级财政人均补助470元。强化各级定点医疗机构的自我管理，同时根据医疗费用合理上涨情况，重新核定次均费用考核标准，进一步强化转诊管理。进一步强化第三方监管制度，加大督查频次；加大对村卫生室的监管力度，规范村卫生室医疗服务和补偿结报行为。截至目前，全区门诊补偿71.65万人次，补偿金额1400.05万元；住院补偿7.63万人次（含门诊特殊病种），补偿住院费用22840.65万元；大病保险支出1267.2万元。

——基层运行新机制进一步巩固。我区进一步规范了药品招标采购行为，建立了量价挂钩、招采合一的集中采购机制，建立全区统一集中支付账户，确保所有药品全部实行网上招标采购，强化短缺药品供应保障，建立短缺药品信息报告制度，保证基本药物及时有效供给。截至目前，全区采购国家基本药物品种为405个、省增补品种300个，总采购金额3685万余元，全区基本药物资金回款率达70%。医疗质量与安全监管进一步强化。区卫计委全面落实18项医疗安全核心制度，不定期的对住院病历进行检查、督导，提升医疗质量。在全区组织开

展了为期70天的《淮安区医疗机构质量与安全提升专项整治行动》《淮安区个体医疗机构专项整治行动》和《淮安区村卫生室专项整治行动》“三大专项整治行动”，加强医疗质量与安全管理。加强医务人员教育培训。上半年共举办业务培训4期，培训400余人次。

——医疗卫生服务体系进一步健全完善。加快推进区公共卫生服务中心建设。区妇幼保健院已于今年2月正式建成投入使用，公共卫生服务中心主楼已全面完成装修设计招标，目前已正式进场进行装修，各项工作正在有序推进。淮安医院全面开工建设。目前，已完成各项前期手续，正在进行项目基础施工，计划8月出正负零。积极做好各类创建工作。今年，我区计划新创建国家“群众满意的乡镇卫生院”8个、“省示范乡镇卫生院”4个、“省示范村卫生室”10个、省市特色科室6个、市卫生应急工作规范乡镇8个，目前，各项创建工作正在有序推进。

基本公共卫生服务体系显著提升

“全面健康才能实现全面小康”。今年以来，我区不断推进公共卫生服务均等化、提升重大疾病防控能力，加快推进应急体系建设，不断强化卫生监督体系，全区医疗卫生服务能力得到明显提升。

公共卫生均等化水平进一步提高。提升慢性病规范化管理水平。落实健康餐厅、健康食堂、健康社区、健康单位等，以点带面，倡导健康生活方式；加强慢性病及危险因素监测，规范慢性病患者管理；积极开展健康教育和健康促进活动，建立长效运行机制。强化公共卫生服务的绩效考核，并按照规定标准设立“村级基本公共卫生服务补助资金池”，实行封闭管理。家庭医生签约服务广泛开展，截至目前，全区个性化签约37245，重点人群签约135960。做好肠道传染病、手足口病以及艾滋病、肺结核等重大传染病防控工作，进一步巩固疟疾防治成果。积极开展二级

妇幼保健院和国家妇幼健康优质服务示范区创建工作，目前，二级妇幼保健院创建已通过市初步考核，国家妇幼健康优质服务示范区创建工作已全面启动。扎实开展妇幼基本和重大公共卫生服务项目，孕产妇产卡率、产后访视率、住院分娩补助率、三阻断孕期检测率均为100%。切实抓好孕产优生健康检查工作，组织开展了优生优生全程服务管理月活动。

公立医院改革持续深化。加快推进医联体建设。日前，淮安医院与省人民医院签订了医联体建设协议，加入了省人民医院医联体，楚州中医院正式签约加盟东南大学附属中大医院医联体和市中医院医联体，淮安区妇幼保健院与市妇幼保健院建立了技术协作关系，车桥中心卫生院加入了市二院医联体。区内组建了淮安医院与施河卫生院、楚州中医院与流均卫生院两大医联体。强化公立医院监管。制定出台了公立医院控费文件，落实了控费举措，强化了对公立医院的绩效考核，进一步彰显公立医院的公益属性。

人口健康信息平台功能得到完善。进一步完善基层HIS与公卫系统，优化区域平台数据中心数据库，不断提高运行速度与数据质量；进一步加强区域平台与省平台的对接，强化平台数据上传功能，目前我区已上传省卫计委数据中心的数据达492万条，上传数据量居全市首位。制定完善了区域平台二期建设方案规划，重点做好移动查房系统、移动护理系统、移动家庭医生签约系统（公众版和家医版）、医学考试培训等系统的建设，让信息化建设给医患双方带来看得见的“实惠”。

卫生计生工作有机融合

今年以来，我区切实做好计划生育服务与管理，采取多种形式，促进卫生计生工作有机融合。

切实做好计划生育服务与管理。做好生育服务登记与再生育审批工作。今年以来，全区共计为群众办理生育服务登记

4489人，其中一孩登记2225人、二孩登记2264人；受理再生育审批79例。抓好药具管理与不良反应监测工作。我区制定了药具不良反应监测实施方案，确保药具不良反应监测工作有序开展，上报数量与质量均达到省、市要求。

深入开展幸福家庭创建。开展“万千百十”进万家活动，不断提升计划生育家庭幸福指数。积极落实计划生育奖励扶助政策。今年上半年，全区共有符合奖励扶助条件的对象17299人，发放资金963.566万元。积极做好计生特殊家庭关爱工作。建立计生特殊家庭联系人制度，不定期的开展帮扶工作。加大失独家庭救助帮扶力度，无固定收入的失独家庭申请市慈善总会救助，每户2000元/年；有固定收入的申请市计生协会救助，每户1000元/年。积极做好省级连心家园项目点打造和生育关怀帮扶项目基地创建工作。目前，该项目点已经挂牌，场地建设正在打造，软件资料正在完善。

加强基层计生基础管理工作。在全区组织开展了“三个一”活动，即开展一次走访、服务和帮扶慰问活动。活动期间，全区共发放各种宣传资料5万余份，惠及6万余人，入户慰问290户7.6万元。

卫生计生监督执法持续推进。加大执法力度，打击非法行医，整顿规范个体诊所。上半年，已立案查处非法行医和违规执业6起，处罚金额2.2万元。加强公共场所卫生监督执法工作。我区对城区小美容美发店、小宾馆、小浴室共664户公共场所经营户进行整治，经整治持证率和基本达标率都近98%。加强放射诊疗管理，对全区医疗机构放射诊疗许可登记情况进行了核查，对16家《放射诊疗许可证》逾期不申请校验的医疗机构《放射诊疗许可证》予以注销。强化对学校医务室抗菌药物临床应用管理，对全区餐饮具集中消毒生产企业进行监督检查和消毒餐具的抽检，加强学校和农村生活饮用水卫生监督监测。



无偿献血，为生命助力，为希望扬帆。日前，苏嘴镇中心卫生院开展义务献血活动，该院医务人员积极响应，踊跃报名，30余名医务人员共计献血6300毫升。

葛顺彬 摄

施河镇 精选优质兵员进军营

本报讯 为确保圆满完成2017年征兵任务，施河镇党委、政府采取有效措施，全力做好征兵工作。

该镇通过多种形式宣传征兵工作相关知识，向群众普及依法服兵役的法律知识、宣传应征入伍的好处及保家卫国的重要性，把征兵政策、兵役法规等宣传到村，做到家喻户晓。积极动员有志青年，踊跃报名，投身军营。

该镇武装部组织相关人员走村入户，向广大适龄青年宣讲爱国主义、国防观念教育，同时在村居主干道醒目处悬挂国防教育宣传横幅，加大对广大适龄青年爱国主义、国防观念教育力度，大力营造“一人参军、全家光荣”的良好社会氛围，为征兵工作打下了坚实的思想基础。

该镇结合派出所信息，摸清全镇适龄青年底数，通过上门走访、电话联系等方式，逐一进行核实，了解适龄青年参军意愿和综合素质，做好思想动员。对适龄青年进行兵役登记和网上应征报名，将符合《兵役法》规定的适龄青年列入预征对象，确保高质量、高标准地完成征兵任务。

对各村符合条件的预征对象，该镇建立微信联系群，及时发布各类征兵信息和通知。同时组织预征对象到镇政府进行预检初审，确保兵源质量。截至目前，全镇已完成当年年满18周岁兵役登记243人，应征报名人数109人，25人进入了政治考核阶段，其中16人为大专以上学历。

(高卫 封咏)

我区“农路”安保防护工程进展快

本报讯 日前，我区农村公路安全生命防护工程在前期完成调查、核实、论证、施工图设计等的基础上，目前进入招投标，即将组织全面施工，计划10月工程竣工。

今年我区农村公路安全生命防护工程实施总里程168.5公里，其中县道29.5公里，乡道139公里，总投资约600万元，工程涉及建淮乡、马甸镇、上河镇等9个乡镇。项目内容主要是在县、乡道上增设警示柱、百米桩、百米桩、标志、标牌、标线、波形防撞护栏等。该工程实施完毕，全区农村公路安全设施进一步完善，公路安全通行保障能力进一步加强，群众出行更加安全。

(建堂 彩虹 要霖)

区经信委 推进企业信用贯标

本报讯 为贯彻落实省委省政府“百企示范、万企贯标”工程，日前，区经信委组织开展第七次信用贯标培训，施塔德电梯公司等13户企业参加。

该委邀请了江苏中资信用管理有限公司的专家就相关业务知识进行培训。企业信用贯标工作的推进是我区强化企业信用管理，提升企业防范风险能力和市场竞争力，改进政府服务，营造信用环境的重要抓手和路径。

(贺祥 贺喻)

区住建局 抓好党建促发展

本报讯 今年以来，区住建局立足于全面从严治

党，着力破解党建工作难题，开辟了住建工作的新局面。该局严格执行“一正五负”党建责任清单，召开6次党委会着力解决党建工作重点难点问题，并利用微信群、电子屏、宣传栏等宣传党章党纪和系列讲话，推动“两学一做”学习教育常态化。该局注重补充新鲜“血液”，发展新党员5人、党员转正6名；按组织部门要求主动收缴党费5.9万元；按时完成党员电子信息采集工作。深入开展“三进三帮”“阳光扶贫”等结对帮扶活动，机关75名党员干部深入农村、企业、村居开展大走访活动，听民声、知民情、解民忧，为城南社区、金星公司等120户特困职工送去慰问金5万多元。

该局专题召开党建暨作风建设工作会议，全面开展“三服务”守旗专项行动，在机关所有科室门前悬挂“人员去向、工作职责、工作流程”三块牌子，做到去向明、职责清、流程简。组织开展纪检监察应知应会知识测试，对9名干部职工进行问责约谈，拟对5名同志给予党纪处分，以铁的手腕维护住建系统风清气正的政治生态。

该局党员干部充分发挥模范带头作用，积极投身城市建设工作。截至目前，竣工通车经十一路中段等4条道路，青云路等15条市政道路正在加快推进；完成了一品梅路以及后街背巷二期路灯的新架及改造提升工程，累计架设路灯944盏；完成海棠大道绿化提升等绿化工程，绿化覆盖率达40.76%；强势推进萧湖、头河等黑臭水体整治工作，完成城市污水处理厂提标改造项目前期准备工作，新建完成纬三路、竹巷街等污水主管道3.65公里；恩来干部学院正在内部装饰装修，强势推进车桥、钦工两个重点中心镇建设，完成基础设施投入8120万元；完善提升季桥镇孔周村、流均镇都梁村、南闸镇泾河村等3个省级美丽乡村建设，完成了钦工镇东支村、南闸镇中太村等2个省级美丽乡村。

(庄重金俊)

城东街道 开展财政增收“双月会战”

本报讯 为全面落实全区财税工作推进会工作要求，顺利完成全年财政收入目标任务，城东街道于8、9月深入扎实开展财政增收“双月会战”活动。

该街道党工委、办事处成立领导小组，党工委任组长，街道办主任任常务副组长，其他班子成员为副组长，各村居书记、各站所负责为领导小组成员。领导小组下设“四组一办”，即：总部经济税收组、工业企业税收组、建筑业税收组、服务业税收组、办公室。领导小组建立了每周汇报制度，交流情况，过程推进。

该街道组织税源排查摸底，组织各村居、各站所于8月12日前对建筑业、服务业、工业企业税收进行排查摸底，登记造册，确保不漏登不漏排；组织机关干部、各村居开展吸引外来税源工作，并落实相关优惠政策。在排查摸底的基础上，该街道认真组织开展财政增收工作，严格执法，依法征税，依税计率，做到应收尽收，并针对征收中的薄弱环节，强化税源监控，深化部门协作配合，落实征管关键措施，确保财政收入持续稳定增长。该街道重抓总部经济建设和项目招引，尽快培植新的税源。对已建成或在建的项目进行帮办服务，确保项目早投产、快达效、早收益，最大限度地释放投资效益，创造财税效益。

(李洪年 潘开封)

淮城街道 打造特色服务社区

本报讯 日前，淮城街道纳入十件惠民实事的运东、城南两村综合管理服务中心及闸北、下关两村居家养老服务中心投入运行。综合管理服务中心内设综治、信访、民政、残联、卫计、劳保等6个服务窗口，为居民提供一门受理、协同办理“一站式”服务；居家养老服务中心内设老年活动室、图书阅览室、精神关爱室、康复健身室、日间照料室等，并为老年人开展健康管理、健康理疗和远程医生电话咨询，为老年人提供涵盖紧急救助、家政服务、维修、助餐上门、理发洗浴、康复等服务项目。

该街道要求各村居学习借鉴四村经验，通过改造扩建、小区配套、租借购买等方法，加快社区综合管理服务中心和居家养老服务中心建设，为居民群众提供高效便捷、优质贴心的服务。

(郭谦 季武)

着力探索破解“空壳村”新路子

周应良

“空壳村”一直是困扰基层的老大难问题，虽然各地都在探索破解之道，但“脱壳”进度缓慢、成效不佳。推进新型城镇化需要破解“空壳村”，建设美丽乡村也需要加强对“空壳村”的改造提升。然而当前，大多“空壳村”存在地处偏僻、交通不便、信息闭塞、观念陈旧；无优势资源、无固定资产、无集体积累；无钱理事、债台高筑、村“两委”运作不畅甚至严重瘫痪等诸多问题，让“空壳村”寻变之路举步维艰。对此，笔者通过深入调研和思考，结合村集体经济发展实际，就如何破解“空壳村”提出“四个着力”的建议。

着力夯实基层党建，探索书记带头破壳新路子。要按照农村基层党组织班子配备的要求，进一步加强组织领导，优化基层党组织班子结构，选好“班长”，配强成员，将群众威信高、领导能力强、作风正派、办事公道的人员列入党支部成员的首选对象，优先选用那些文化素质高、综合能力强的复员退伍军人、大学毕

业生、支持和愿意为农村群众服务、多年在外创业打拼、具有经济头脑的返乡回村党员担任党支部书记，通过公开选举，上级党委考察，让他们走上党支部工作岗位。形成书记带头抓、成员共同抓、组织部门具体抓、相关单位配合抓的齐抓共管责任体系，做到目标任务、时限要求、方法步骤、工作措施和责任主体“五明确”，通过书记带着抓村集体经济发展，千方百计破解村集体经济“空壳村”。

着力推进现代农业，探索特色产业发展新路子。当前，农业专业合作社已成为现代农业发展的“助推器”。“空壳村”参与农业专业合作往往具备生态环境优越、生态农业基础扎实、特色产业前景广阔、土地流转便利实惠等后发优势，村级组织与大型专业合作社等企业“联姻”，由村“两委”承担合作社分部或协会职能，负责对参与合作农户的组织与协调，企业在管理上可以节省不少精力。此举能实现集体增利与农民增收的有机统

一，有利于推动“一村一品”和特色产业产业带的形成，上规模后效益可观，是长久之策。全国各地发展农业专业合作社的成功范例不胜枚举，其中不少村打造出远近闻名的优势品牌，实现了由“穷村”到“村有民富”的蜕变。

着力创新“异地置业”模式，探索村集体经济增收新路子。采取县、乡(镇)、村三级共建模式，以乡镇为单位，集中在县城、集镇统一规划建设经济实体，如专业市场、商业门面、特色小区、标准厂房、仓储中心等，建成后产权由乡(镇)“三资”办统一管理，经营权属“空壳村”，通过物业租赁方式增加集体收入。充分发挥村级监督组织的作用，从严执行“三资”管理和村财镇管村用制度，把村异地置业工作纳入村务监督内容，保障党员群众的知情权、参与权、决策权和监督权，确保村集体经济科学管理、规范运作。

着力整合资源股份，探索财政反哺

共赢新路子。资源入股是理性抉择之路，“空壳村”往往资源利用率低，资源保存较好。村级或“村级+农户”以土地、矿产入股企业分红，投工投劳参与交通等设施改造，共同维护企业发展，企业可以节省前期投入，减少工农矛盾，这对企业来说比单独开发的吸引力要大得多。但要把握好择商选资，尽可能选择生态破坏小、资源利用高的项目。同时，要大力推行积极的财政反哺机制，在引进项目时，奖励项目建设资金；在税收监管中，按比例从财税返还中给予奖励。这样下来，既能让村级组织由过去的“守摊观望”转变为“主动参与”，更减少了县乡工作的难度和成本，是双赢之策。

