

释放政策红利，让梦想“开花结果”

——我区持续推进实现更高质量的就业创业

本报记者 于行行 通讯员 高兵

全区新增城镇就业4800人，城镇登记失业率1.88%，城镇失业人员再就业2015人，就业困难人员再就业220人；新增转移农村劳动力3769人，引领大学生创业78人，创业培训1971人，城乡新成长劳动力技能培训1563人；新增发放创业贷款1700万元，征收失业保险费900万元，失业保险覆盖率96.9%……

今年以来，我区以稳定和扩大就业为根本途径，以鼓励和支持创业为主攻方向，强化就业创业政策落实，充分发挥公共就业服务机构促进就业的主渠道作用，统筹做好重点群体就业创业工作，交出了一份暖心的“民生答卷”。

“真金白银”稳岗位扩就业

就业是民生之本。今年以来，我区以稳定和扩大就业为目标，通过实施更加完善的就业政策，积极帮扶重点群体就业。稳岗位扩就业的“答卷”，随着一项项举措的落实逐步展开：

——落实就业稳岗政策，促进就业。我区强化就业政策落实，通过社区申报、就业机构审核、社会公示，共为353余名灵活就业人员发放社会保险补贴100余万元；通过降低失业保险费率（1%下调至0.5%），为企业减负450余万元；对失业保险参保企业，按全年缴费总额的50%予以补贴，为52户企业发放失业保险稳岗补贴148万元，惠及职工8593人。

——发挥失业保险功能，保障就业。区人社局强化失业人员的基本生活与医疗保障，发挥失业保险保障就业功能，共为910人次失业职工发放失业保险金100余万元，并为其缴纳失业期间基本医疗保险费25.10万元；实

施失业保险促进职工技能提升计划，不断简化补贴申领程序，提升经办服务质量，为企业集中办理职业资格证书申领，共为202名在岗职工发放技能提升补贴24.62万元。

——定向开展就业援助，帮扶就业。区人社局印发了《2018年度城区就业困难人员再就业帮扶工作实施方案》，将重点困难人员分解到行政事业单位，社区实行重点结对帮扶就业。今年春节期间，该部门为原区属国有集体企业6308名不在岗职工发放一次性生活补助费，对823户困难职工家庭开展慰问活动，共发放解困资金213万元。同时，该部门深入乡镇工业集中区及村级创业点，搜集本地企业用工需求信息，挖掘适合贫困劳动力的就业途径和岗位资源，开发农村保洁、绿化、保安（治安巡逻）、公共安全管理、护林、护路等辅助性公共服务岗位，推荐无法外出就业的贫困劳动力在家门口参与公共服务辅助工作，实现就近就业。

——全面加强就业服务，扩大就业。区人社局加快基层平台标准化建设，全面建成区、镇、村（社区）三级就业服务体系，为44万农村劳动力、16.5万城镇劳动力建立了就业状况电子台账，打造“15分钟公共就业服务圈”。今年上半年，该部门共举办各类招聘会50余场，提供就业岗位6800个，服务用人单位312家，初步达成用工意向7500多人。同时，该部门根据需求定期组织企业在乡镇集市等人流密集地区为贫困劳动力开展“零距离”招聘活动，把“春风行动”“就业援助月”“服务企业专场招聘会”“10.17全国扶贫日专场招聘会”“残疾人专场招聘会”等招聘活动前移到贫困村村部。

“添柴加火”多举措促创业

创业是富民之源。我区坚持以“大众创业，万众创新”为导向，积极完善和落实创业政策，扶持城乡劳动者投身创业。

坚持政策引领。区人社局加大就业创业政策宣传力度，持续落实各项创业政策，为符合条件的创业者发放初创补贴、创业租金补贴、创业培训补贴、网络创业补贴、创业带动就业补贴、创业贷款贴息、创业服务补贴等，为全区劳动者创业保驾护航。同时，该部门着力解决贫困劳动力创业过程中资金难问题，全面宣传推介创业贴息贷款政策，对自主创业的贫困劳动力，符合现行政策的，提供10~30万创业贴息贷款，并按中国人民银行同期发布的基准利率上浮三个百分点予以贴息；对符合规定条件的贫困劳动力自主创业，正常经营两年以上的，予以2000元一次性创业补贴；对在创业孵化基地内创业，予以2000~8000元创业租金补贴，补贴期限最长不超过3年。

建立服务体系。区人社局建立健全乡、镇、村三级创业服务体系，成立了区级创业指导服务中心、各乡镇农民创业服务中心、明确村、社区创业服务联络员，制定三级创业服务工作职责，为创业者提供服务；继续开展第二批省级创业型乡镇、村的创建工作，确保完成8个乡镇、80个村的创建任务。

化解资金难题。区人社局积极为创业者提供创业贷款服务，将贷款额度由个人3万元扩至10到30万元，劳动密集型企业扩至300万元，在中国人民银行发布同期基准利率予以全额贴息的基础上再上浮3个百分点予以贴

息。今年上半年，该部门将网络创业纳入创业贷款扶持范围，共为70名创业者申领创业贷款1700万元。

强化创业服务。区人社局细化创业人群，开展创业培训“进校园、进社区、进乡村”活动，适时开设电商培训班，做好省级创业孵化基地建设，从制度建设、业务规范、享受政策等方面按创建标准予以指导落实；持续做好优秀创业项目和创业典型的培植工作，对优秀创业项目进行跟踪管理；对有创业愿望和具备一定创业条件的贫困劳动力，根据培训对象需求，开展GYB（产生你的想法）、SYB（创办你的企业）等创业培训，激发贫困劳动力创业热情，提高创业竞争力和成功率，并按规定享受创业培训补贴。今年以来，该部门共举办创业培训班20余期，支持成功自主创业1242人，带动就业4968人。

创新思路，解企业“用工难”

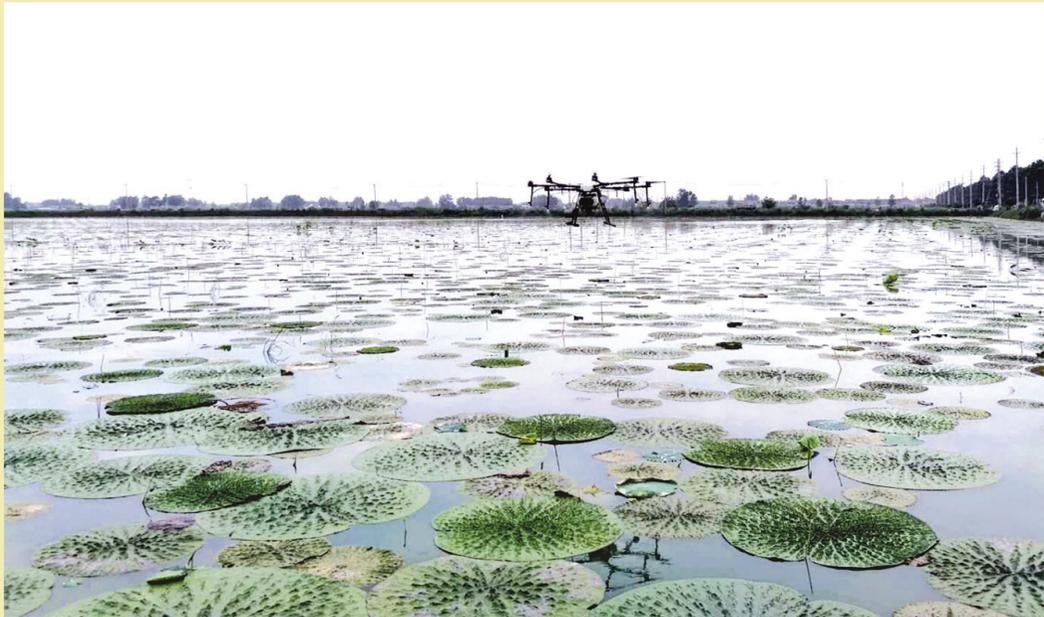
区人社局紧紧围绕企业用工需求，抓住外出务工人员返乡的有利时机，开展现场招聘；通过就业微信公众号，开展网上招聘，帮助企业走出去，开展外阜招聘等，缓解企业用工难题。

常态服务持续发力。区人力资源市场为用人单位招聘、劳动者求职，全力以赴开展常态化服务。定期调查。按季度开展重点企业用工需求情况调查，根据企业用工需求及时发布信息，进行供需匹配，针对性开展服务，今年以来，共调查走访企业62户。全天候服务。随时为用人单位提供招聘登记，随时为求职者提供求职登记，并提供招聘会上预约登记服务，

通过“淮安就业”微信公众号发布招聘信息，实现全天候、开放式服务。举办招聘活动。人力资源市场每周二、周四定期举办招聘会，招聘单位与求职者现场对接。

重点企业“一厂一策”。针对企业突发性用工需求，区人社局成立专门工作小组，上门与企业共同把脉。建华建材新生产线，短期内用工需求较大，出现阶段性缺工。该部门了解情况后及时上门服务，通过调整招聘条件，拓展招聘渠道，锁定招聘范围，提高员工待遇，强化以工代训等措施，解决了其短期内的用工需求。日恒电子出现用工问题时，该部门要求企业扩大自用人员数量，规范用工行为，同时加大周边招聘力度，协助企业招聘，及时安排员工食宿，帮助企业及时补员并稳定职工队伍。共起草筹备上市期间，该部门派人进驻厂区，宣传、解读政策，协助企业加强人力资源管理。

扎实推进援企稳岗。区人社局按季开展企业用工需求情况调查，定期举办招聘会，为企业招聘、劳动者求职提供现场对接；加强与外阜人力资源市场联系，帮助企业招聘高技术工人；扩大重点企业失业动态检测范围，将企业失业动态检测范围由原来的7家扩展到40家；建立健全失业动态监测预警机制，及时掌握全区企业用工走向及潜在风险。继续通过降低失业保险费率，及时发放失业保险稳岗补贴及为企业提供职业培训补贴等方式降低企业用人成本。今年，我区预计通过降低失业保险费率将为企业节省用人成本1000万元，为企业发放稳岗补贴近500万元，惠及职工12000人以上。



近年来，南闸镇立足特色农业和绿色生态两大基础优势，精准发力，大力发展高效设施农业，其中种植芡实4000余亩。图为无人机在南闸芡实种植基地防病治虫。
赵寿金 摄

泾口镇

筑牢防汛“安全网”

本报讯 入汛以来，泾口镇超前谋划，精心组织，多措并举筑牢防汛安全网。

该镇成立专门防汛防旱小组，对每一处泵站、涵洞、河道分别落实行政责任人、技术责任人。针对该镇河网密布、水质富氧化、水生植物严重的特点，该镇在4-5月份通过药物治理、机械清除、人工打捞、换水等方式，对水花生、绿浮萍进行大规模整治，累计发放药品3批次、1200多瓶，出动机械160台，对河道、堆堤违规种植进行全面清理。

该镇在汛前认真检查115.6公里堆堤、78座圩口闸、75座泵站、765座桥梁，发现问题隐患68处，解决区级防汛急办工程4处，并投入26万元完成镇级防汛急办工程28座，新威河上

段加固2200米，里下河湖荡险堤处加高300米。

该镇在主要河道安装水位观察点，聘用专门人员每天记录水文资料，并配备自动雨量计、对讲机；加强物资储备，除预备编织袋、钢管、木棍钢丝等常用物资外，还配套发电机、电锯、应急照明、救生衣等，共储备材料、设备、救援、工具四大类72个品类；为每个村居配备标准物资点1处，计30种类物资；应急抢险注机械化，预备重型运输车3台，普通车辆5台，吊车1台，挖机3台。在7月初强降雨过程中，该镇抢险应急队累计巡查堆堤110公里，抢险涵洞4处、泵站6处，为全镇防洪保障打下坚实基础。

（刘剑刚 江凤玉）

苏嘴镇

绷紧高温期间安全生产弦

本报讯 夏季高温期间是安全生产事故的高发期，日前，苏嘴镇专门部署，采取切实有效措施，严防各类安全生产事故发生。

该镇强化宣传教育，通过悬挂横幅、张贴标语、发放宣传材料等方式加大对夏季安全生产有关知识的宣传力度，不断提高广大职工的安全生产意识；加强隐患排查，组织开展用电、用气安全大检查，重点检查公共场所、留

守儿童及空巢老人家庭，对排查出的安全隐患，督促相关村（居）、单位、生产经营企业制定切实可行的整改措施，落实整改责任，限期进行整改；加强防暑降温工作，要求企业及时落实防暑降温措施，合理安排作息时间，错开高温时段，适度减轻疲劳作业程度，切实防范因高温作业导致的中暑或其他安全事故；建立高温应急处置机制，确保信息畅通。（杨开永 高俐妍）



连日来，区客运运输总公司严把暑期安全运输关，确保车无掉漆、人无破皮、时无误点、客无滞留。图为该公司的安全员与交通运政驻站办联合对农村公交线路参运车辆的安全技术状况、消防和安全设施进行逐项检查。
建堂 玉军 学员 摄

多渠道解决空巢老人问题

丁建庭

“空巢老人”的话题，总能触动儿女内心的柔软，因为总有做得不够的地方。近日，2万名网友参与了一项名为“空巢父母看病”的网络调查，结果显示：父母生病时，有七成是自己去医院；两成不去医院，在家“硬扛”；仅有一成会在子女的陪伴下去看病。

面对这样的调查结果，不少人再次感受到了“扎心之痛”，为父母生病时不能陪伴左右。现代社会，人口快速流动，“父母在，不远游”的传统家庭伦理逐渐式微，越来越多的老年人单独居住或老年夫妇独立生活在一起，逐渐形成了一个新的群体——“空巢老人”。根据民政部的数据，目前我国城乡空巢家庭超过50%，部分大中城市达到70%；农村留守老人约4000万，占农村老年人口的37%。这一群体的规模还在继续扩大，并且带来了一系列的社会问题，首当其冲的便是就医难题。“最怕突然接到电话，听到的是父母生病的消息”，这是很多年轻人

的心声。而对于空巢老人来说，感到最无助的时候就是“你爸躺在地上，而你在通讯录里”。“仅有一成有子女陪伴看病”的调查结果，既让人心酸，又让人无奈。

之所以称之为“空巢”，就是因为没有和子女生活在一起，缺少陪伴。在未来相当长一段时间内，这种空巢现象都将持续下去，而且还会进一步加剧。一方面，人口流动是大势所趋，农村青壮年则流入大城市，空间上的分离势必造成规模庞大的空巢老人；另一方面，即便父母子女生活在同一座城市，但由于居住条件改善、生活习惯差异、代际思想观念不同，不少年轻人也选择与父母分开居住，同样也是在制造空巢现象。这是一个不可逆转的发展方向，从一定意义上说，也是体现现代社会进步的重要表征。所以说，期望父母子女住在一起的想法并不现实，分开居住、独立生活才是未来常态，而更多时候也只能是

老人自己去医院看病。面对这样的现状和趋势，的确让人心酸无助，却没有必要自怨自艾，因为这是不以人的意志为转移的社会现象，几世同堂的家庭结构已经回不去了。

“空巢”现象实属必然，但并不意味就可以“无为”。目前，法律规定子女有赡养老人的义务，并且倡议“常回家看看”，给解决空巢老人问题注入了外在动力，但这远远不够。无论是对离家千里的游子，还是对同处一城的子女，其实都很难通过法律政策和道德层面的倡导，让他们回到老年父母身边，提供情感赡养和日常陪伴。社会问题不可能完全交给个人来解决，除了劝导子女承担责任，让更多家庭恢复养老功能，还要通过各种办法，动员政府、企业和社会等多元主体参与养老事业，多渠道解决空巢老人问题。比如，大力发展专业养老机构、养老产业企业，提供养老助老服务的社会组织；积极探索医养结合养

老模式，鼓励发展居家养老、社区养老服务；利用现代信息技术，发展互联网+养老+医疗，化解异地、远程养老就医难题，等等。当然，老人的观念也须作出适当转变，要把生活和精神情感的重心从子女身上移回自己的身上，找到晚年之乐，走出孤独悲情，摆脱空巢之苦。

人在千里之外，心系家中父母。空巢老人问题是谁也无法回避的问题，而且中国已经进入快速老龄化阶段，老年人问题将更趋严峻。只有正视问题，找出症结，多策并举，才能让更多老人老有所养、安享晚年，为子女子女也才能少一些心酸和无奈。

