

## 支持民营企业改革发展“28 条”出炉

日前，中国政府网披露消息称，为进一步激发民营企业活力和创造力，发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展等方面的重要作用，国家正式出炉《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》(下称《意见》)，共有 28 条内容。

有机构分析人士预计，叠加此前国企改革动作，预计未来在电力、电信、铁路、石油、天然气等五大重点行业和领域的国企混改将加速推进，有实力的民企不仅享受参与国企改革的红利，也将优化重组等方面彰显优势。

**引入市场竞争机制**

“这个意见对民企来说，又是一次发展机会，特别是参与国企具有绝对优势的行业和领域。”一位券商宏观策略分析师告诉记者。

《意见》指出，要全面落实放宽民企市场准入的政策措施，在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域，放开竞争性业务，进一步引入市场竞争机制。

值得注意的是，《意见》还要求上述行业、领域相关职能部门要研究制定民企分行业、分领域、分业务市场准入的具体路径和办法，明确路线图和时间表。“相关政策和时间表估计

会很快落地。资本市场的一个结合点是五大领域进一步引入市场竞争机制后，混改步伐加快，力度加大。”上述策略分析师认为。

**鼓励在科创板上市**

“我们现在面临的问题一个是产品和服务升级；另一个就是融资。今年融资好一些，但需求还是比较大，也在寻找相关人才和资源。”一位初创型互联网民企负责人说。不过，民企未来融资将会享受到更多的政策红利。

《意见》指出，要完善民企直接融资支持制度。首先要完善股票发行和再融资制度，提高民企首发上市和再融资审核效率；积极鼓励符合条件的民企在科创板上市；深化创业板、新三板改革，服务民企持续发展；支持服务民企的区域性股权市场建设。

数据显示，去年以来，无论是 IPO 融资，还是定增再融资，过会率都明显上升。同花顺 iind 数据显示，去年以来证监会审核的 IPO 公司达到 161 家，通过了 134 家，过会率达到 83.23%；审核定增再融资的公司 209 家，过会率为 90.91%。而 2018 年全年，A 股审核的 IPO 企业有 186 家，但通过率只有 59.68%；审核定增再融资的公司 192 家，通过率为 81.25%。

因此，在《意见》的指导下，未来新股发行，特别是民企 IPO 融资还有进一步加快的可能，对 A 股券商板块有直接的利好。

**降低民企税费负担**

根据《意见》，未来民企领域的并购重组将成为资本市场的一道风景线。

同时，通过降税减负，民企盈利能力也将得到提升。《意见》指出，要鼓励民企转型升级优化重组。鼓励民企因地制宜聚焦主业加快转型升级。优化企业兼并重组市场环境，支持民企做优做强，培育更多具有全球竞争力的世界一流企业。在税负方面，《意见》强调要切实落实更大规模减税降费，实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策，畅通减税降费政策传导机制，切实降低民企成本费用。

数据显示，从 A 股上市公司层面看，今年以来，减税降费政策效应也持续释放，对稳定经济发展预期、激发企业创新创业活力等方面的作用日益显现。以上交所上市公司为例，前三季度，沪市实体类企业税费支出合计 1.48 万亿元，占营业收入比例为 7.26%，同比下降 0.36%。其中，医药制造、科研技术服务等行业税费支出相较去年同期降幅明显。(张忠安)

管理。一是从加强信息保护和减轻记录工作量的角度，征求意见稿按照精简且必要的原则，对应当记录的信息尤其是个人基本信息进行了规定；二是征求意见稿强调了对信息的妥善管理义务，规定不得将志愿服务记录信息用于商业目的，未经志愿者本人同意，不得公开或者泄露其有关信息；三是征求意见稿建立了投诉、举报、抽查、监督检查、依法查处违法行为等机制，加强了对志愿服务记录的事中事后监管。

关于志愿服务记录证明。从便民高效的角度出发，征求意见稿对证明的获得渠道和证明形式作了开放性规定：志愿者可以要求志愿服务组织为其出具志愿服务记录证明，也可以自行在志愿服务信息系统中打印自己的志愿服务记录证明；志愿服务记录证明需要志愿服务组织加盖公章的，志愿服务组织应当加盖。

## 国家卫健委：分娩镇痛率应纳入医疗机构管理指标

日前，国家卫健委发布《麻醉科医疗服务能力建设指南(试行)》。《指南》提出，为满足医疗服务需求，三级综合医院麻醉

科医师和手术科室医师比例逐步达到 1:3。此外，椎管内分娩镇痛率等应被纳入医疗机构管理指标。

本次公布的《指南》对麻醉科医疗服务领域、人力资源配置、医疗服务内容、设备设施、绩效指标等方面内容都进行了明确。

针对麻醉医生短缺的问题，《指南》提出，为满足医疗服务需求，三级综合医院麻醉科医师和手术科室医师比例逐步达到 1:3，二级及以下综合医院可根据诊疗情况合理确定比例，但不低于 1:5。专科医院以满足

医疗服务需求为原则合理确定比例。

麻醉科门诊的医师应当具备主治医师及以上专业技术资格。开设疼痛病房的医院，疼痛病房医师与实际开放床位之比不低于 0.3:1，且满足临床工作需要。

此外，医疗机构应当建立麻醉专科护理队伍，配合麻醉科医师开展相关工作，具体包括手术室内麻醉护理、手术室外麻醉护理、麻醉门诊护理、麻醉相关专科病房的护理等工作。

其中，配合开展围手术期工作的麻醉科护士与麻醉科医师的比例原则上不低于 0.5:1。同时，根据工作需要配备足够数量其他岗位的麻醉科护士，负责麻醉门诊、疼痛门诊、专科

## 6 部门联合发文要求劳动密集型企业加强留守儿童关爱服务

为进一步促进广大劳动密集型企业教育引导务工人员切实强化责任意识，民政部、国资委、全国工商联、全国总工会、共青团中央、全国妇联 6 部门日前联合出台《关于劳动密集型企业进一步加强农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作的指导意见》，推动劳动密集型企业切实做好广大农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作。这是记者 18 日从农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议第二次全体会议上获悉的。

意见明确，劳动密集型企业要通过开展专题宣讲等方式加强对务工人员家庭监护主体责任的教育引导。要强化政策引导，深入工厂、工地、职工宿舍等场所，通过开办家长学校、现场宣讲等多种方式，引导务工人员依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务；结合劳务用工基地建设，向监护人和受委托监护人宣讲儿童优先理念，宣讲促进儿童发展保护相关法律、法规、政策及正确的监护方法，引导其提高监护能力。要强化家庭责任教育，增强家长监护主体责任意识，为促进孩子健康成长营造良好的家庭环境。

意见要求，劳动密集型企业要进一步关心关爱务工人员及其子女，不断改善务工人员的工作和生活条件，为他们履行家庭责任提供更大支持。在春节、国庆等重要节假日以及暑假期间，通过协调有关部门提供购车票等便利、组织反探亲等活动，为务工人员父母和留守子女团聚创造条件。

意见强调，劳动密集型企业要加大对有农村留守儿童和困境儿童的困难职工家庭的帮扶力度，加强困难救助和人文关怀，逐步建立长效帮扶机制，实现帮扶工作的常态化、制度化和规范化。要结合脱贫攻坚和乡村振兴战略，结合企业劳务基地建设，重点关注贫困地区、偏远山区特别是“三区三州”等深度贫困地区的农村留守儿童和困境儿童生活状况，通过结对帮扶、慈善救助、实施公益项目等多种方式为困难职工家庭及其子女提供更多支持和帮助。(高 蕾)

## 志愿服务记录怎么记？证明谁来出？民政部拟发文规定

据民政部网站消息，民政部近日就《志愿服务记录与证明出具办法(征求意见稿)》征求社会意见。征求意见稿共 28 条，重点围绕志愿服务记录谁来记、记什么、怎么记，志愿服务记录证明谁来出、出什么、怎么出，以及如何监管进行了规定。

关于志愿服务记录的主体，征求意见稿明确，包括：志愿服务组织、依法自行招募志愿者开展公益活动的慈善组织、基层群众性自治组织、公益活动举办单位、公共服务机构；同时规定了城乡社区、单位内部经基层群众性自治组织或者本单位同意成立的团体，应当在同意其成立的基层群众性自治组织、单位，或者对其实施管理的单位指导下记录志愿者的相关信息。

征求意见稿明确，个人不能作为志愿服务记录的主体。

关于志愿服务记录的载体。随着科技的发展和互联网应用的广泛普

及，志愿服务记录应该通过信息化手段来进行。为此，征求意见稿将志愿服务信息系统作为开展志愿服务记录工作的重要载体，考虑到现实中信息化发展的不平衡，部分地区可能暂时难以及时通过志愿服务信息系统开展记录工作，征求意见稿也保留了纸质载体方式。征求意见稿要求使用纸质载体记录的，在条件具备时将记录的信息录入志愿服务信息系统；对之前已有的志愿服务记录信息，要求应在 1 年内全部录入志愿服务信息系统，形成完整的志愿服务信息档案。

关于志愿服务信息系统。指定系统包括两部分，一是民政部建立的全国志愿服务信息系统，二是民政部指定的其他志愿服务信息平台。指定志愿服务信息平台将根据相应的标准和条件进行，凡是符合标准和条件的都能被指定。

关于志愿服务记录信息的精准



### “恩来星”

小记者由淮安区委宣传部、淮安区委教育体育局、淮安文化广电和旅游局、淮安融媒体中心倾情打造，旨在弘扬中华优秀传统文化，弘扬社会主义核心价值观，让孩子们能够健

### 康成长全面发展，成为构筑中国梦的新生力量。

“恩来星”小记者依托淮安融媒体中心广播、电视、报纸、新媒体等强大的人才团队、媒体资源，汇聚社会各界的精英力量，通过写作培训、名人访谈、社会实践等各种公益活动，让孩子们综合素质得到全面提升，真正实现德智体美

### 劳全面发展。

【垂询电话】0517-80998955  
联系人：  
尹老师 15722934530  
蒋老师 13605230541  
浦老师 13770401667  
付老师 13511523034  
孙老师 18251299116

遗失声明 刘中正,苏 H0T080 车辆登记证书一本,声明作废。

### 淮安区 2020 年“慈善一日捐”善款到账进度

记者从区慈善总会获悉,截止 1 月 12 日,复兴镇认捐 30 万元,到账 5 万元;江苏淮安光大村镇银行股份有限公司认捐 3 万元,到账 3 万元;气象局认捐 2 万元,到账 2.16 万元;淮安市新安医院认捐 1.2 万元,到账 1.2 万元。



# 双沟牡丹

## 团圆的礼物

### 淮安区团购热线: 0517-85913557

#### 销售地址:淮安区融媒体中心广告部(东长街原广播电视台广告部)