

# 十九大精神百问

## 党章修正案明确中央军事委员会实行主席负责制的意义何在？

中央军事委员会实行主席负责制，是我国宪法规定的制度，是坚持党对人民军队绝对领导的核心制度，是中国特色社会主义政治制度和军事制度的重要组成部分。制度具有根本性、全局性、长期性和稳定性。党的十九大党章修正案明确中央军事委员会实行主席负责制，是党中央作出的一个十分重要的政治决定，意义重大，影响深远。

第一，明确中央军事委员会实行主席负责制，是从制度上确保党对人民军队绝对领导的必然要求。党对人民军队绝对领导的根本原则和制度，核心是军队最高领导权和指挥权属于党中央和中央军委。中央军事委员会实行主席负责制，基本内涵主要有3个方面：全国武装力量由军委主席统一领导，国防和军队建设一切重大问题由军委主席决策和决定，中央军委全面工作由军委主席主持和负责。

把中央军事委员会实行主席负责制写进党章，既是为了使党章在这个重大问题上与宪法的规定保持一致，更重要的是进一步统一全党全军思想，推动全党全军把贯彻落实军委主席负责制作为最高政治规矩来遵守，强化“四个意识”，自觉将全党向党中央看齐，军队向党中央、向习近平总书记看齐，切实做到令行禁止、步调一致，一切行动听党指挥。

第二，中央军事委员会实行主席负责制，是继承和弘扬我们党建军治军成功经验和优良传统的必然要求。我们党始终高度重视军队领导权问题。在革命、建设、改革的长期实践中，我们党逐步探索形成一整套确保党对人民军队绝对领导的制度，包括：坚持军队最高领导权和指挥权属于党中央和中央军委，军委实行主席负责制；实行党委制、政治委员制、政治机关制；等等。其中，军委主席负责制处于最高层次，居于核心和统领地位，具有牵一发而动全身的决定性作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼实现中国梦强军梦，围绕维护和贯彻军委主席负责制提出一系列重大战略思想、重大理论观点、重大决策部署，从理论上、实践上、制度上不断丰富完善军委主席负责制。在党章修正案中明确中央军事委员会实行主席负责制，有利于在新的历史条件下更好地继承和弘扬我们党长期以来党建军治军成功经验，并以这一核心制度为统领，推动党领导国防和军队建设各方面制度的丰富和完善。

第三，中央军事委员会实行主席负责制，是我们党推进依法治军的迫切要求。党的十一届三中全会后，我们党探索建立符合党情国情军情和时代要求的最高军事领导制度，并写进《中华人民共和国宪法》。1982年12月，五届全国人大五次会议通过并颁布的《中华人民共和国宪法》，不仅明确了军队在国家体制中的作用和地位，而且正式确认了中央军委实行主席负责制。

依法治国必须依法治军。在新的历史条件下，推进依法治军，既要有宪法作为法理依据，更需要党章提供纪律保障。有了党内严格的政治纪律，有8900多名党员首先从思想上认同、纪律上服从，我国宪法规定的中央军事委员会实行主席负责制才能真正得到贯彻落实，我们党推进依法治军才能有更可靠、更有力的保障。

## 党章修正案为什么把巡视制度单列一条？

党的十九大党章修正案把巡视制度单列一条，修改充实为3款内容。这是对我们党巡视工作历史经验和党的十八大以来创新实践的深刻总结，为在新时代推动巡视工作向纵深发展提供了根本遵循和制度保障。

巡视制度是党的优良传统。党在成立初期就借鉴我国政治传统中的监督方式，1928年制定巡视条例，探索建立巡视制度，为保证党的集中统一，领导人民夺取革命胜利提供了重要保障。进入改革开放时期，我们党把历史上的巡视制度再次运用起来。1990年，党的十三届六中全会指出，中央和省区市党委可以根据需要派出巡视工作小组。1996年中央纪委第一次派出巡视组。2001年，中央纪委、中央组织部联合派出巡视组。党的十六大报告要求建立和完善巡视制度。党的十七大第一次把巡视制度写入党章。2009年，党中央颁布《中国共产党巡视工作条例（试行）》，将中央纪委、中央组织部巡视组改为中央巡视组，表明巡视组的派出主体是党中央和各省区市党委，体现了党集中统一领导的权威。巡视制度不断探索实践、创新发展、丰富完善，对于保持党的先进性和纯洁性，发挥了不可替代的作用。

巡视制度是党内监督的战略性制度安排。党全面领导、长期执政，最大挑战就是对权力的有效监督，必须破解自我监督难题，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排，坚强有力领导巡视工作，深入推进理论、实践和制度创新，发挥巡视利剑作用，实现了巡视制度有效、管用，是党中央推动工作的有力抓手，是党内监督和群众监督相结合的有效方式，是探索实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径，彰显中国特色社会主义民主监督的制度优势。

巡视制度凝结着全面从严治党实践、理论和制度创新的重要成果。党的十八大以来，随着管党治党的不断深化和巡视实践的发

展，党中央两次修订修改巡视工作条例。巡视工作许多成果被吸收到新形势下党内政治生活若干准则、党内监督条例、党纪处分条例、问责条例等重要法规之中，促进了党内法规制度建设，完善了党内监督制度体系，体现了全面从严治党和全面深化改革、全面依法治国的有机统一。这次在党章修正案中充实巡视制度相关规定，既体现党中央精神，又符合形势发展需要，正是要把从实践中得出的基本经验以党的根本大法的形式固定下来，推动巡视工作发扬光大、向纵深发展。

## 党章修正案为什么要求党员勇于揭露和纠正违反党的原则的言行？

党的十九大党章修正案在党员义务中增写勇于揭露和纠正违反党的原则的言行的内容，强调党员除了自身加强修养、自觉遵守党的原则外，还要旗帜鲜明地反对和抵制一切违反党的原则的错误言行，这对于维护中央权威、保证全党令行禁止、净化党内政治生态，具有十分重要的现实意义。

党的原则是全党形成强大战斗力的重要基础，是维护党的团结统一、完成党的任务的重要保证。党的原则是贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略的重要保证。只有依靠全体党员共同遵守党的原则来确保全党行动一致、步调一致，党的路线方针政策才能有效地贯彻执行。党的原则是维护党的团结统一的重要保证。完成党在各个时期的历史使命，要有政治上思想上组织上的团结和统一来保证。党的原则也是密切联系群众的重要保证。只有遵守党的原则，才能保持优良作风，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，才能更好地凝聚起广大人民群众同心同德推进党的事业。

党的原则集中体现在现行的党章党规党纪之中，是党的各级组织和全体党员必须共同遵守的政治生活准则和根本行为规范。按照党章党规要求，坚定理想信念，践行党的宗旨，维护党中央集中统一领导，牢固树立“四个意识”，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，坚决做到“四个服从”，坚持公道正派，认真执行中央八项规定，完成好上级党组织部署的任务等，既是当前党内监督的重要内容，也是党员必须遵守的重要准则和规范。党的十八大以来，党中央制定和完善各项规章制度，推动全党讲原则、立规矩，守纪律，广大党员干部在讲原则、守规矩上经受住了考验，有力推进了党的事业的健康发展。但也应该看到，少数党员还存在漠视党的纪律、不讲党的原则的问题，必须加以克服和纠正。

自觉同违反党的原则的行为作斗争，是每一位党员应尽的义务。保证党的原则在全党的有效执行，绝不是哪一个党员的事，而是所有党员的职责。我们党是一个拥有8900多万名党员的大党，每个党员都是这个集体中的一分子，任何个人的不良行为，都会直接影响到这个集体的形象。因此，每个党员都要克服和纠正那种认为违反党的原则的人和事只是纪检部门的事而与我无关的思想，担负起揭露和纠正这种错误言行的政治责任，敢于坚持原则，敢于说真话、报实情，坚决抵制各种不良倾向和错误思想。各级党组织对违反党的原则的错误言行要及时进行批评、教育、提醒，问题严重的要按照党纪进行惩处，切实维护党章党规党纪的权威性和严肃性。

## 党章修正案为什么在党员义务中增写遵守党的政治纪律和政治规矩？

党的十九大党章修正案在党员义务中增写自觉遵守党的政治纪律和政治规矩的内容，这对于加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争，维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致具有重要意义。

自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，是马克思主义政党与生俱来的内在品质，是思想建党、组织建党、制度治党的基本要求。纪律严明是马克思主义政党的基本特征和宝贵品质，是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。我们党作为伟大的马克思主义政党，必须时时刻刻严明党的纪律和规矩。

政治纪律是我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，是不成文的纪律。遵守政治纪律和政治规矩是遵守党的全部纪律和规矩的基础。在遵守政治纪律和政治规矩方面，绝大多数党员做得是好的。但一段时间以来，也存在一些不遵守和维护党的政治纪律和政治规矩的现象。这就要求我们增强全体党员遵守党的政治纪律和政治规矩意识，确保全体党员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，是牢固树立“四个意识”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排，坚强有力领导巡视工作，深入推进理论、实践和制度创新，发挥巡视利剑作用，实现了巡视制度有效、管用，是党中央推动工作的有力抓手，是党内监督和群众监督相结合的有效方式，是探索实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径，彰显中国特色社会主义民主监督的制度优势。

巡视制度凝结着全面从严治党实践、理论和制度创新的重要成果。党的十八大以来，随着管党治党的不断深化和巡视实践的发

展，党中央两次修订修改巡视工作条例。巡视工作许多成果被吸收到新形势下党内政治生活若干准则、党内监督条例、党纪处分条例、问责条例等重要法规之中，促进了党内法规制度建设，完善了党内监督制度体系，体现了全面从严治党建设和全面深化改革、全面依法治国的有机统一。这次在党章修正案中充实巡视制度相关规定，既体现党中央精神，又符合形势发展需要，正是要把从实践中得出的基本经验以党的根本大法的形式固定下来，推动巡视工作发扬光大、向纵深发展。

## 党章修正案增写坚持从严治党的决心杜绝，确保政令畅通。

自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，是增强党的创造力凝聚力战斗力、提高党的领导能力、执政水平、完成党肩负的历史使命的必然要求。一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织是不能干事、也干不成事的。如果党组织像个大车店、大卖场一样，想来就来、想走就走，就没有创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力。历史反复证明，什么时候党的纪律和规矩得到充分尊重和执行，党的事业就兴旺发达；什么时候党的纪律和规矩遭到践踏和破坏，党的事业就遭受挫折，党在人民群众中的威信和形象就大打折扣。面向未来，我们党面临的形势越来越复杂，肩负的任务越来越艰巨。在这种情况下，就越要严明党的纪律，强调党的规矩，做到“五个必须”。

## 怎样理解党章修正案增写关于坚持党的领导的内容？

党的十九大党章修正案在总纲第三自然段开头增写“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”内容，进一步明确了党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位，有利于增强全党同志党的意识，实现全党思想上统一、政治上团结、行动上一致，确保党和人民事业始终沿着正确方向前进。

坚持党的领导，是历史的选择、人民的选择。中国共产党的领导地位不是自封的，而是中国人民在长期奋斗中得出的基本结论。1840年以来，中国人民和无数志士仁人探索中国走向独立富强的道路，做过许多设计和试验，西方各种主义、思潮也进入中国，但都没有成功。十月革命一声炮响，送来了马列主义，催生了中国共产党，自此之后，中国的命运发生了重大转变。中华民族的独立和解放，是在中国共产党的领导下取得的。在中国这样一个大国，没有共产党的领导，必然四分五裂，一事无成。

坚持党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。共产党作为马克思主义政党，与社会主义水乳交融、不可分割。中国共产党的领导地位，是由我国国体决定的。在党的正确引领下，中国人民从根本上改变了自己命运，中国发展取得举世瞩目的伟大成就，民族复兴必然空想。现在，我们已进入新时代，党的十九大开启了新的奋斗征程，党要带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，战胜前进道路上的风险挑战，从根本上讲还是靠党的领导、靠党把好方向盘、靠党团结凝聚起不可战胜的强大力量。

党的领导是全面领导。在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。中国共产党居于总揽全局、协调各方的领导地位，坚持对经济、政治、文化、社会、生态文明建设，对内政、外交、国防、民族等工作，对国家立法、司法、行政、监察机关，对经济、文化、社会、群团等组织和党外群众进行全面领导。坚持党的全面领导，必须坚持党中央的集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，经常、主动向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央重大决策部署看齐，以保证正确方向、形成强大合力。

## 党章修正案增写坚持从严治党这项党的建设基本要求有什么重大意义？

党的十九大党章修正案在总纲部分，丰富了党的建设根本方针，增写了坚持从严治党这项党的建设基本要求，体现了对新的时代条件下推进党的建设新的伟大工程规律认识的深化，彰显了我们党打铁必须自身硬的坚强决心和历史担当。

这是新的时代条件下推进党的建设新的伟大工程的必然要求。我们党是中国特色社会主义事业的领导核心，要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党建设得更加坚强有力。党章修正案将坚持从严治党纳入党的建设基本要求，有利于在党的根本大法中对全党提出更高的规范，把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程和各方面，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力，确保实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

这是对党的十八大以来全面从严治党实践经验的科学总结。以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党纳入战略布局，尊崇党章，依规治党，把纪律挺在前面，严肃党内政治生活，强化党内监督，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，探索出一条党在长期执政条件下强化自我监督、实现自我净化的有效途径，推动党和国家事业发生历史性变革，全面从严治党成为十八大以来最重要的政治成就。党章修正案增写坚持从严治党这项基本要求，实现了党章的与时俱进，为新形势下管党治党建设提供了重要依据。

这是坚持问题导向、适应现实党情的迫

切需要。经过党的十八大以来全面从严治党革命锻造，忽视、淡化、削弱党的领导的状况得到根本性扭转，管党治党从宽松软走向了严紧硬。但也要清醒看到，党面临的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的，“四种危险”更加尖锐地摆在全党面前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远。党章修正案增写坚持从严治党这项基本要求，凸显了党章的现实针对性，有利于全党坚持问题导向，保持战略定力，不忘初心、牢记使命，始终以自我革命的勇气和锐气，不断战胜风险、淬炼成钢，永葆党的旺盛生命力和强大战斗力。

这是各级党组织和领导干部履行管党治党政治责任的重要遵循。十八大以来，党中央紧紧咬住“责任”二字，坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究，强化管党治党主体责任和监督责任，以强有力的问责督促责任落实，真管真严、敢管敢严、长管长严，形成全党动手一起抓的良好局面。党章修正案增写坚持从严治党这项基本要求，是对各级党组织落实“两个责任”强有力指导和规范，有利于强化各级党组织和领导干部的责任意识和政治担当，一级抓一级、层层传导压力，推动全面从严治党向纵深发展。

## 党章修正案增写发展积极健康的党内政治文化意义何在？

党的十九大党章修正案增写发展积极健康的党内政治文化内容，这有利于提高各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，提高政治觉悟和政治能力，始终把握坚定正确的政治方向。通过增强时代性，克服不讲创新、不讲活力、因循守旧、照搬照套的倾向，使党内政治生活制度体现时代特点，适应党员、干部队伍的新变化，使党内政治生活始终充满活力。通过增强原则性，克服不讲原则、平淡庸俗的倾向，按原则开展党的工作和活动、处理党内各种关系、解决党内矛盾的问题。通过增强战斗性，克服没有思想交锋、缺乏战斗精神的倾向，勇于开展批评和自我批评，敢于同一切错误倾向作斗争，使每个党组织都成为激浊扬清的战斗堡垒，使每个党员都成为扶正祛邪的先锋战士。

这是我们党顺应新形势新要求建立管党治党长效机制的战略举措。管党治党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。一个时期以来，党内有些同志认为现在以经济建设为中心，政治不那么重要了，政治意识淡漠，政治敏锐性和政治鉴别力降低，有的党组织政治功能弱化，党内政治生活中出现了“七个有之”等突出问题。这些问题，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。党的十八大以来，我们党把加强和规范党内政治生活作为全面从严治党的重要抓手，有效解决了党内存在的突出问题，党风政风焕然一新。

党的十八届六中全会通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，建立了一系列加强和规范党内政治生活的制度，为我们加强党的自身建设、从政治上解决党内出现的矛盾和问题提供了重要遵循。这是提高党内政治生活质量的根本保证。过去一段时间，受多方面复杂因素影响，党内政治生活的随意化、形式化、平淡化、庸俗化不断滋长蔓延。这些问题，导致党内政治生活质量不高。提高党内政治生活质量，就是要增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。通过增强政治性，克服忽视政治、淡化政治、削弱政治的倾向，引导党员干部增强“四个意识”，提高政治觉悟和政治能力，始终把握坚定正确的政治方向。通过增强时代性，克服不讲创新、不讲活力、因循守旧、照搬照套的倾向，使党内政治生活制度体现时代特点，适应党员、干部队伍的新变化，使党内政治生活始终充满活力。通过增强原则性，克服不讲原则、平淡庸俗的倾向，按原则开展党的工作和活动、处理党内各种关系、解决党内矛盾的问题。通过增强战斗性，克服没有思想交锋、缺乏战斗精神的倾向，勇于开展批评和自我批评，敢于同一切错误倾向作斗争，使每个党组织都成为激浊扬清的战斗堡垒，使每个党员都成为扶正祛邪的先锋战士。

## 党章修正案增写不断增强“四自能力”的意义何在？

党的十九大党章修正案在总纲部分党的建设总体要求中，增写了不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的内容。这一规定深刻揭示了我们党作为马克思主义执政党勇于自我革命的独特品质，对于我们党以时代发展要求审视自己，以刀刃向内的精神不断祛除自身存在的各种政治灰尘和政治微生物，保持和发展的党的先进性和纯洁性，具有重大意义。

自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，本质上体现的是一种自我革命精神。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。今天，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题并没有得到根本解决，一些老问题反弹回潮的可能性依然存在，还出现了一些新情况新问题。因此，要经受“四大考验”、克服“四种危险”，及时解决党内出现的问题，把党建设得更加坚强有力，一刻也不能离开自我革命的自觉和勇气。

新的时代条件下，保持自我革命精神，必须具有很强的问题意识、忧患意识。自我革命就要直面问题，及时发现、及时纠正存在的问题。无论是党组织，还是党员、干部，都要常于自省自省，善于对照党章和党纪党规，对照党的理论和路线方针政策，对照先贤先辈和先进典型，以“君子检身，常若有过”的态度来发现自身的不足和短板，并深入剖析产生问题的原因，认清问题的危害，找到解决问题的思路和办法。对于那些损害党的执政根基的问题，对于那些党内政治生活和党内监督方面存在的问题，对于那些人民群众反映强烈的突出问题，必须敢于动真碰硬，以实际行动取信于民。

严肃党内政治生活是自我革命的重要途径。坚持“三会一课”制度，要突出政治学习和教育，突出党性锻炼，突出思想交流，不断丰富内容，创新方式方法，增强吸引力和实效性。坚持民主生活会和组织生活会制度，会前要广泛听取意见、深入谈心交心，会上要认真开诚布公、深刻剖析根源、明确整改方向，会后要逐一整改落实。上级党组织领导班子成员要定期或随机参加下级党组织领导班子民主生活会和组织生活会。要认真落实谈心谈话制度和民主评议党员制度。

批评和自我批评是党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是自我革命不可或缺的重要手段。要认真贯彻“团结一批评”的原则，把批评和自我批评这个武器用好用活。对待别人的批评要心怀感激，做到有则改之、无则加勉，决不能用批评抵制批评，搞无原则的纷争。开展批评要以对同志、对组织、对事业高度负责的精神，出于公心、发自内心，富有诚意、饱含爱心，讲党性不讲私情，讲真理不讲面子，严肃认真提意见，满腔热情帮同志。批评和自我批评还要运用到日常工作中，包括对干部身上出现苗头性倾向性问题及时提醒，对错误言行敢于板起脸来批评；鼓励下级反映真实情况；上级机关和领导干部检查指导工作，既要讲成绩和经验，又要讲问题和不足。