

# 凝心聚力谋发展 砥砺奋进写新篇

## ——区人大代表、区政协委员分组审议和讨论《政府工作报告》侧记

《政府工作报告》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,按照十一届市委八次全会和六届区委八次全会要求,坚定信心、保持定力、抢抓机遇,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,全面做好“十三五”收官,精心谋划“十四五”发展,保持经济运行在合理区间,推动高质量发展,不断提高城市治理能力和治理水平,全力打造“经济有体量又有质量、城市有颜值又有温度、社会充满生机又和谐有序”的创新活力之城,确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

出席区六届人大六次会议和区政协六届四次会的代表、委员,围绕《政府工作报告》展开审议和讨论,建睿智之言、献务实之策、聚发展之力。

区委书记章曦,区委副书记、区长陆方舟,区人大常委会主任许谋赛三位区人大代表参加所在选区代表团(组)分组审议,并分别到嘉定工业区代表团、菊园新区代表小组和新成路街道代表小组,参加跨团(组)审议;区政协主席刘海涛参加政协分组讨论。

嘉融报记者集体采访

### 不断稳固经济高质量发展基础

习近平总书记在首届进博会上宣布的“三项新的重大任务”,是当前嘉定服从服务大局的重中之重,也为嘉定的城市发展提供了战略机遇。

在推进长三角一体化国家战略方面,目前嘉定已与苏州、芜湖、温州三地签署《深化长三角地区科技创新一体化发展战略协议》,发起设立规模多达100亿元的长三角产业升级股权投资基金,与温州互设瑞安(安亭)飞地创新港、乐清·南翔科创合作基地等“科创飞地”5处。

“科创飞地”成为众多代表、委员热议的话题。“优势资源的强强联合,会有1+1>2的效果。”区人大代表郭耀华表示,南翔智地园区成立的乐清·南翔科创合作基地目前已吸引十多家企业入驻,未来还将在此基础上推进与千灯“科创飞地”的合作建设。位于嘉定工业区的温州(嘉定)科技创新园,通过税收、租金的优惠政策,吸

引了一批温州优质企业落户。来自上海金融谷的区人大代表黄学平透露,未来,园区还将在打造科创企业孵化器上做文章,“实现资源在上海、孵化在园区、生产在温州。”“我们将模仿浙江瑞安模式,再打造一个飞地创新港!”区人大代表张曙光介绍,将总结瑞安(安亭)飞地创新港的运作经验,把安庆工业开发区的框架协议做大做强。

2020年,嘉定明确全面落实“六稳”要求,加强经济运行精准分析,推动经济尽快企稳回升。“去年经济下行压力下,嘉定在产业结构调整方面表现出色。”对于嘉定的汽车产业,区政协委员康宜华建议,在汽车保有量没有大变化的情况下,要注重技术提升。来自企业界的代表则表示,将积极配合地方政府,加快推动消费提质增效。

“明年我们会继续加大在嘉定地区的投资力度,通过各种渠道把线上和线下的销售结合起来,把京东的线上资源嫁接到嘉定线下的实体店中,让双方实现共赢。”区人大代表程锐说。报告提到,2020年要全面完成第二轮科创中心重要承载区建设三年行动计划。区政协委员曹枫建议,在鼓励创新创业的过程中,政府要靠前服务,搭建更多企业与金融机构间的服务平台,为企业发展提供动力。人才是打造科创中心重要承载区的关键,针对报告提出的实施“人才强区”战略,区人大代表向世清希望,嘉定能构建一个人才地图,更好地帮助入驻嘉定的企业寻找所需人才。区人大代表曹卫江对此表示赞成,她建议嘉定对人才结构作进一步梳理,为今后的政策制定提供支持。

招商引资是经济发展的关键一招,一刻不能放松。区政协委员高杰建议,今后可以将各部门的力量综合起来,更高质量为企业提供更全面的服务。针对报告提出的“进一步深化国资国企改革,强化主责主业和招商引资功能”,区政协委员陆琴建议,在加大招商引资力度的前提下,充分发挥国企的引领带动作用,让他们发挥更大职能。

### 持续优化城市功能布局

嘉定从郊区农村起步,到建设国际汽车城、打造嘉定新城,再到如今建设上海科创中心重要承载区、打造创新活力之城,产城融合发展步伐正在不断加快,城市面貌也发生了翻天覆地的变化。针对报告中提出的强化城市功能开发议题,区人大代表陆晓忠表示:“以前城市建设大拆大建,现在城市更新要考虑城市的面貌、天际线,跟原来建筑的吻合度。”他透露,在平城路街区打造

过程中,在集聚科研院所、科研企业的同时,还有完善的配套设施和党建服务设施。

2020年,嘉定将不断完善城市功能,推动建成沪通铁路一期、城北路出省段等一批城市基础设施,持续优化公交线网。区人大代表赵琴建议,在加快推进重大工程建设的同时,希望能进一步畅通居民出行环境,“重点关注小区外围、村与村之间的断头路等,让城市“毛细血管”更通畅。”

过去一年,嘉定制定了乡村振兴战略规划和实施方案,完成涉农镇郊野单元(村庄)规划编制,市级乡村振兴示范村创建工作有序推进。在区人大代表陈健看来,嘉定实施乡村振兴战略对广大农村工作者来说,是非常大的鼓舞和激励。他十分关注农村集体经济发展,建议通过盘活存量资产、整合各方资源、购置相应的物业来发展村级经济,多渠道促进农村发展和农民增收。“还要鼓励发展休闲农业和乡村旅游。”区人大代表陈学锋建议,因地制宜发展农业旅游和休闲农业项目,拓宽增收渠道,从而推进村级集体经济发展。

美好生活不能缺少更高水平的医疗卫生服务。目前,嘉定正全面推广“3+X”新型家庭医生服务模式,以提升辖区居民健康管理水平,“1+1+1”签约率已达到30.9%。区人大代表朱勇认为,虽然家庭医生整体签约率逐年提升,但北部农村地区的家庭医生流失率也较高,政府部门还应出台相关政策留住他们,做实做深家庭医生签约服务。在区政协委员陈晓奋看来,应该深化医药卫生体制改革,为困难群体提供更优质的医疗服务。他说:“为小朋友和老人提供免费流感疫苗,看上去钱花多了,实际上生病的人少了,对整个医疗体系来说负担就小了。”

教育兴则国家兴。报告指出,加快教育现代化进程,健全教育质量保障体系,优化教育资源供给。区人大代表花浩建议,政府可以开放更多博物馆,建立学生博物馆日,让孩子走进博物馆,真正做到学有所乐。区人大代表朱一兵则希望,嘉定能在教育人才政策的扶持上有更大的力度,从而留住人才,更好地服务嘉定的教育。

嘉定的公共文化事业近年来蓬勃发展。新的一年,嘉定人可享受更多高质量的“文化大餐”。区政协委员秦体记介绍,2020年,上海保利大剧院将引进获得文华奖的《永不消逝的电波》,世界著名音乐剧《猫》等,吸引市民走进剧院。

针对报告提出的“提升社会救助规范化水平,推动助残社会化转型发展”的要求,区人大代表陈维宁表示,无障碍设施的改造提高了部分肢体残疾人的生活品质,建议未来能为视障人士进行无障碍改造,方便他们出行。

嘉定始终把生态文明建设放在突出地位,生

态环境得到持续优化。区政协委员钱卫胜表示,嘉定区海绵城市建设工作正在进行中,“通过建设海绵城市,可以解决城市的内涝及雨水分布不平衡问题,破解河道面源污染。”

### 全面推动政府治理能力现代化

新的一年,嘉定要全面对标十九届四中全会关于推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求,牢牢抓住城市治理“牛鼻子”工作,持续优化营商环境,不断深化“放管服”改革,全面正确履行政府职能,提高行政效能,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

对于报告指出的提升“一网通办”“一网统管”水平,区人大常委会切实提高代表建议督办质量,精选10件代表建议,由常委会主任、副主任携相关专(工)委重点督办,有效推动办理工作落实。区六届人大五次会议以来收到的85件代表建议,办理结果为“解决和采纳”的51件,“正在解决和计划解决”的13件,两者合计占比75.3%。

区人大代表还分组审议了“两院”工作报告。代表们认为,过去一年,区法院能够充分发

挥审判职能、不断提高队伍素质,促进司法公正,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的总目标,全力抓好审判工作,积极服务区域发展,稳步推进司法改革,深入践行司法为民。狠抓专项斗争,积极营造社会治安环境,坚持把扫黑除恶专项斗争作为法院的政治责任,健全庭审预案、庭前会议和重大敏感案件会商工作机制,完善涉黑恶案件证据指引,健全涉黑恶案件的专业法官会议和审委会讨论机制等。延伸审判职能,通过优化法治化营商环境,助推城市品质提升、促进社会治理创新,全力保障区域发展大局。深化司法改革,不断完善司法为民机制,审判权力运行更加规范、信息技术应用更加深入,矛盾纠纷化解更加多元、诉讼服务方式更加完备。全面从严治院,抓实主题教育,抓从严治党、抓综合素质、抓凝心聚力,切实加强自身队伍建设。自觉接受监督,努力提升法院工作水平。

代表们表示,过去一年,区检察院突出法律监督主线,更加重视提质增效,更加重视创新创优,通过持续推进“五个嘉检”建设,各项检察工作实现全面协调充分发展。深入推进扫黑除恶专项斗争斗争,高度重视涉黑涉恶案件办理,全力开展打击惩治“套路贷”“敲墙党”“行霸市霸”等6个专项行动。

为符合条件的既有多层住宅加装电梯,既是近年来社会上的民生热点,也是区人大代表、区政协委员关注的焦点。区人大代表诸海霞呼吁,政府能简化审批流程,同时希望能引进第三方机构代理安装电梯,提升老百姓的获得感。区政协委员彭典贵建议,政府职能部门要把老旧小区加装电梯提升到居家养老的高度来认识,加大政府经费的投入,着力扩大覆盖面。

能否建高架来缓解嘉定城区道路拥堵,一直是市民群众关心的老问题。“在沪嘉快速路南出入口的地方,可以考虑建高架或地下通道,以此缓解进出车辆拥堵的情况。”区人大代表薛文华还建议,在环城路上建高架,缓解地面交通压力。来自区规划资源局的区政协委员周芳珍则表示,与交通委、建管委等部门进行过多次研究,如在马东地区建循环快速路,在有些重要的节点,如博乐路叶城路(沪嘉快速路出入口),采取立体交通方式等,“今后将作进一步梳理研究,争取早日制定相应措施。”

2019年,垃圾分类工作在嘉定全面推开,成为嘉定的新时尚。目前,嘉定全区共有758个居住区,111个村开展分类投放,151条路段沿街商铺实现分类上门收集,建立844个居住区“两网融合”回收服务网点,干、湿垃圾末端处置量均控制在市下达指标内。但也存在个别小区居民垃圾分类意识两极化、出租户垃圾分类难,以及“两网融合”垃圾范围较为局限等问题。对此,区人大代表王芳建议,尽快梳理工作中的薄弱环节,补齐短板,持续加强垃圾分类宣传和监管力度,巩固垃圾分类投放成效。



## 人大代表审议区人大常委会工作报告及“两院”工作报告

本报讯 1月8日,出席区六届人大六次会议的区人大代表分组审议《上海市嘉定区人大常委会工作报告》《上海市嘉定区人民法院工作报告》和《上海市嘉定区人民检察院工作报告》。代表们一致认为,区人大常委会工作报告对去年工作的总结求真务实。

代表们表示,过去一年,区人大常委会紧紧围绕全力打造“经济有体量又有质量、城市有颜值又有温度、社会充满生机又和谐有序”的创新活力之城,提高站位、把握定位,推进人大工作提质增效;履职尽责、担当作为,助推经济社会发展各项任务落地落实;认真履行宪法和法律赋予的职责,促进全区物质文明、政治文明、精神文明协调发展,为构建社会主义和谐社会发挥了地方国家权力机关的职能作用。

过去一年,区人大常委会切实提高代表建议督办质量,精选10件代表建议,由常委会主任、副主任携相关专(工)委重点督办,有效推动办理工作落实。区六届人大五次会议以来收到的85件代表建议,办理结果为“解决和采纳”的51件,“正在解决和计划解决”的13件,两者合计占比75.3%。

区人大代表还分组审议了“两院”工作报告。

代表们认为,过去一年,区法院能够充分发

## 小记者“跑两会”与政协委员面对面

本报讯 嘉定区“两会”事关全区经济社会发展,今年这场年度盛会还吸引了小记者团的关注。1月8日,4名嘉定区新媒体红领巾小主编辑团成员来到会议现场,带着自己的问题,与区政协委员进行了交流。

“我提的问题是,小学生近视率不断增加,如何防范?”在区政协文化文史和学习委员会讨论组,小记者徐玮宸向在场委员提问。第一次与委员面对面,他略显紧张。但问题一出,就得到了区政协委员、区教育工作党委副书记、区教育局局长姚伟的回音:“目前全区青少年儿童的近视率已达52.9%。2019年10月,区教育局和区卫生健康委也专门下发了关于防控儿童青少年近视的意见,对全区200多所学校明确提出要求:今年的近视率必须下降。”

针对小记者关心的孩子心理健康问题,区政协委员也一一作答。区政协委员、区教育学院教学研究中心幼教部教研员郁婷介绍,目前嘉定不少幼儿园都开设了帮助儿童调节情绪的课程,“通过讲故事的形式,对孩子进行情绪疏导。”“对于一些特殊家庭,我们还有一些项目化

运作,对他们进行心理辅导。”区政协委员、区妇联副主席沈蓉蓉表示:“如果你们身边有这样的小朋友,他们需要一些关心或有想说的心理话,也可以来找我们。”区政协委员、区馨城实验学校副校长丁大良则表示,小记者的问题引起了她对二胎家庭青少年心理健康的关注:“未来,学校生活会更重视二胎家庭小朋友间的互动。”

“校园门口交通拥堵怎么办”“能否提升校园午餐的品质”等问题,也是小记者的关注焦点。委员们认为,小记者的视角虽然不那么“宏观”和“专业”,甚至还带着几分稚气,但正是这样的发问给“两会”吹进了一股童真之风,让“高大上”的两会变得有点“萌”。

据悉,嘉定区新媒体红领巾小主编辑团的小记者来自嘉定区普通小学。此次组织小记者参与嘉定区“两会”,旨在引导他们关注时事,增强社会责任感。“我会把今天的所见所闻全部记录下来,也会把委员叔叔阿姨给我们的回复,转达给我的朋友和同学们。”当天的活动结束后,小记者们施俊开心地说了。

记者 王安琪

## 政协委员审议区政协常委会工作报告和提案工作报告

本报讯 1月7日,出席区政协六届四次会的政协委员分组审议了区政协常委会工作报告和提案工作报告。

委员们高度评价了过去一年区政协常委会工作和区政协六届三次会议以来的提案工作。大家认为,一年来,区政协常委会牢牢把握团结和民主两大主题,坚持围绕中心、服务大局,在建言资政和凝聚共识上双向发力,为助推嘉定全力构建创新活力之城作出了积极贡献。

“提案撰写数量和质量双提升,提案工作成效更为凸显!”区政协委员徐嵘嵘感触颇深,他表示,今年提案工作围绕区政府中心工作和群众关心的热点难点问题,多数提案反映情况真实,调研充分透彻,意见建议可行,彰显了政协委员的作为。区委、区政府高度重视提案办理工作,领衔督办的18件重点提案均得到有效推动和落实。一年来,经审查立案的188件提案已全部办结,绝大部分意见建议得到采纳和落实。

去年,区政协围绕“发挥进博会溢出带动效应,推动嘉定经济高质量发展”开展重点课题调研,围绕持续改善环境质量,打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战开展专题协商,聚焦《上海市生活垃圾管理条例》实施,围绕生活垃圾全程分类体系建设开展专项民主监督,助力工作推进和落实,紧扣人民对美好生活的向往提出意见

## 2020年度区政府实事项目

为使政府实事项目更加贴近人民群众实际需要,更加符合广大市民期盼,2020年区政府将继续针对群众反映强烈的突出问题和迫切需求,集中力量推进一批涉及“老小旧远”等与社会民生密切相关的实事项目。

- 1.新建1家社区综合为老服务中心,新(改)建10家标准化老年活动室,新增30个老年人示范睦邻点,新增10个社区老年助餐场所,改造认知障碍照护床位100张,为12万65岁以上老年人和60-64岁“1+1+1”签约居民提供一次免费健康体检。
- 2.新开办5所学校,新增10个普惠性托育点,开设30个上海市小学生爱心暑托班,为2万名3-5岁儿童免费实施牙齿涂氟,为8万名幼儿园儿童和中小学学生建立屈光发育档案。
- 3.为符合条件的既有多层住宅加装电梯,对60台住宅小区老旧电梯开展安全评估,实施10万平方米旧住房综合改造,为1.3万户居民住宅实施老旧燃气立管改造,为11个老旧小区实施消防设施增配、更新或改造,为680户

建议。区政协委员曹葆红认为,政协工作一年比一年实,高度上,紧紧围绕全区工作大局;广度上,哪里有需求,政协工作就扩展到哪里;深度上,直面矛盾问题的解决,如继南翔镇吉菡园路355弄小区成功加装电梯后,去年10月,真新街道嘉德坊89号电梯加装工作也完成,目前,位于嘉定镇街道和真新街道的4部电梯加装工作正在进行中。

政协委员宋建忠认为报告实事求是,数据详实,特别是在生态环境持续改善方面,群众确有获得感。他希望在乡村振兴、美丽乡村建设等方面持续发力,加强统筹规划、顶层设计,实现从“盆景”到“森林”转变。

“处处体现出创新,政协履职实效不断增强。”区政协委员沈蓉蓉表示,区政协近几年在工作机制、活动形式上一直有新的探索。例如,在全市率先开展“网络议政”活动,去年,围绕促进中小企业健康发展、生态环境保护等主题开展线上议政活动6次。提案工作也体现三大特色,一是持续推进重点提案督办和促办工作;二是深入开展“双向评议”活动,建立了面对面交流、无记名测评的互动评议新模式,激发了工作活力;三是扎实开展提案办理“回头看”工作,促进了提案再落实和跨年度办理工作。 记者 张怡

城镇低收入住房困难家庭提供廉租住房租金补贴。

- 4.完成600户农村生活污水处理设施改造,对70条村庄道路进行维修改造,完成100名新型职业农民培训。
- 5.帮助230名长期失业青年就业创业,城镇登记失业人数控制在5650人以内。
- 6.为200户困难残疾人家庭实施家庭无障碍改造,为4800名残疾人开展健康体检。
- 7.为3万名退休和生活困难妇女免费开展妇科病、乳腺病筛查,为2万名50岁以上社区居民开展大肠癌初筛,为1.3万名社区居民开展卒中高危人群筛查。
- 8.新建5个市级智慧健康驿站,新建2个医疗急救(120)分站,升级10家“户外职工爱心接力站”。
- 9.新建、更新公交车亭亭100座,新增停车资源共享利用停车位300个。
- 10.新(改)建9个社区公共体育设施,建成绿道12公里。

