

# 星仔列岛历史归属问题论议

## ——从星仔岛省际的岛屿之争到被温州人遗忘的台山列岛

蔡新祥

自从人类有了部落、民族、国家以来，就有了特定的活动范围和利益区间，也就有了划定这种活动范围和利益区间的界线，即所谓的边界。国与国之间有边界，省与省之间也有边界。近年来，“岛争”“海权”这些词一度成为媒体的热词，备受国内外受众关注。岛争与海权类似事件在当今层出不穷，中日、日韩、俄日、中韩之间的岛争事件众多，在国家层面，岛争、海权关乎国家安全的战略重点，关乎国民的生存的空间。其实在国内省级层面，也存在地争与岛争。

这里仅介绍目前存在的国内省级行政单位浙江与福建之间较严重的边界岛争纠纷，对于争端这里不持任何立场。仅说明事情历史经过事实，供大家了解知晓，不作为划界依据。纠纷仅介绍现在还事实存在的，像浙闽“星仔列岛纠纷”这种曾经争议很大，现在也没有基本解决。这里“纠纷”的定义，指某一地理区域有一个以上的地区政府宣称有行政管理权或纳入地图，但实际上只有一个地区政府实行有效管辖。

### 星仔列岛之纠纷

星仔列岛行政上浙江省苍南县和福建省福鼎市有纠纷，目前由浙江省苍南县实际控制。由主岛星仔、裂岩、长屿、竖闸、竹篱屿四个岛屿和横礁、南礁等多个礁石组成，因形似北斗七星排列，所以又名七星列岛。这个列岛上，一个人也没有……但周边海域贝壳、鱼类资源丰富。浙江方面曾经在岛上多次竖立水泥界碑，后被福建方面炸平。

1955年8月4日，国务院批准将原属平阳县的台山列岛划归福建省，但浙江宣称以星仔岛为主岛的七星列岛仍在浙江界内。

1974年，浙江方面在七星岛上搭草寮居住，在其周围开辟渔场进行冬汛作业。

1985年，浙江方面曾登岛宣誓权利并在岛上立石碑，后因相关原因，石碑不复存在。

2002年，浙江登岛宣誓权利并重立石碑，后因种种原因，石碑再次消失。

2004年，第十届全国人民代表大会福建代表团报送了关于尽快确认福建省福鼎市星仔列岛管辖权的建议。

2012年，福建海洋所宣布在星仔列岛海域首次发现造礁石珊瑚。

2013年，浙江省再次登岛宣誓权利并将七星岛设为省级海洋特别保护区。

2016年10月26日，浙江省再次登岛宣誓权利，在该岛的最高处为该岛立碑，以宣誓对该岛管辖权。

2016年12月，福建福鼎方面上岛砸坏浙江苍南方面界碑，立上福鼎台山星仔列岛牌，目前苍南方面尚未有正式下文。

为什么七星岛管辖权会有纠纷？这是历史渊源造成的。源于50多年前台山列岛“南嫁”福建所致。台山列岛原属于老平阳县管辖。在1955年8月4日国务院批准将原属平阳县的台山列岛划归福建省，但是以星仔岛为主岛的七星列岛仍在浙江界内。而对于温州人而言，50年前台山列岛“南嫁”福建的历史现在已经很少有人知道。

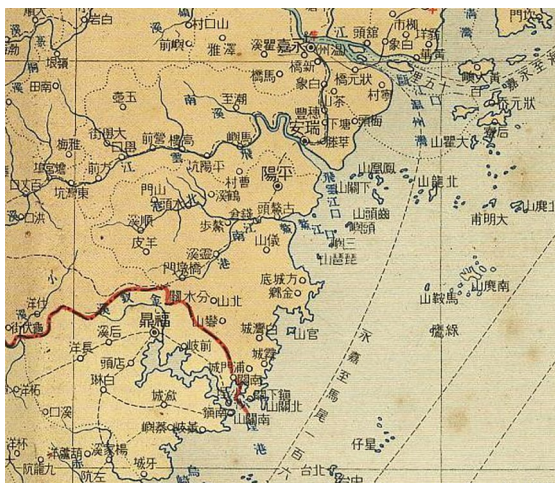
而事实上，当年在1955年8月4日国务院批准将原属平阳县的台山列岛划归福建省，但是直到1960年4月21日，国务院才发文件加以确认：“同意前由浙江省划归浙江省的台山列岛由福鼎县管辖。”但是以星仔岛为主岛的七星列岛仍在浙江界内。七星列岛所在海域地跨闽东、浙南渔场，两个省份的渔民在作业区域上互相交叉，倒也相安无事，然而地方政府之间却多有争端，以上立碑事件多次发生，现在仍是纠纷。

### 台山列岛归属之原

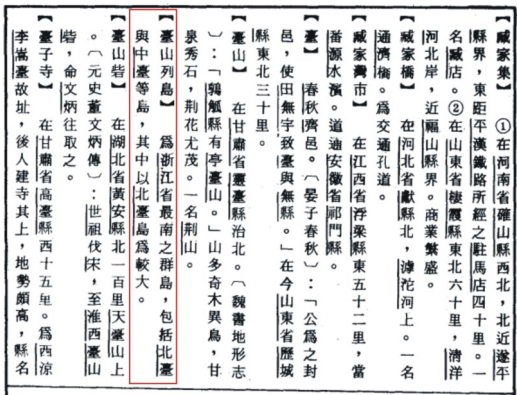
很多人会问，为什么七星岛管辖权会有纠纷？这是什么原因造成的？对于这个问题，要具体问题具体分析。这个是由于当年台山列岛归属权造成的。福建方面认为，既然台山列岛划归福建，那么七星岛管辖权自然划归福建，而浙江方面认为，七星列岛和台山列岛不是同一个岛屿系列概念，完全是两个不同的岛屿系列，台山列岛是台山列岛，七星列岛是七星列岛，虽然国务院发文台山列岛划归福建，但是里面没有七星列岛，自然七星列岛还是属于浙江省。当然现在归属苍南县管辖范围毋庸置疑。真是公说公有理婆说婆有理，只有等国务院裁定才可最后确定。

台山列岛，位于浙江、福建交界处以东海面(域)，距大陆十五海里，北纬N27°0' 24.59" 东经E120°41' 44.26" 交界处，是距大陆最远、公海最近的岛屿，岛由东台、西台、南船屿等15个岛屿和22个礁石组成，主岛西台面积1.2平方公里，风光旖旎、空气清新、礁石奇特、洞穴幽秘、海味鲜美，堪称“海上公园”。

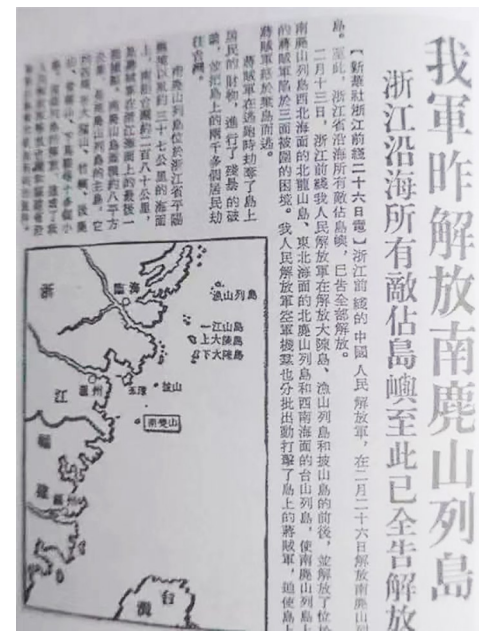
台山列岛自古属于浙江省平阳县管辖，在1981年06月人文出版社出版，段木干主编《中外地名大辞典》中载，“台山列岛。为浙江省最南之群岛，包括北台与中台等



民国时期出版的平阳县地域图，七星岛(星仔列島)海域清晰地归属浙江平阳县管辖。



段木干主编，《中外地名大辞典》(六至七册)，人文出版社，1981年06月，第4502页



1955年《浙江日报》报道南鹿列岛及台山列岛被解放的消息

本版图片及文字说明均由林勇提供

岛，其中以北台岛属较大”。历史上，明、嘉靖四十二年(1563)，倭寇曾经占领了台山岛，后为戚继光所部出海歼。万历二十八年(1600)，台山设游，驻有官兵623名。

后来为什么台山列岛会划归福建省方面？这是由于人口原因之故，因为岛上的人口居住是福建人，台山人最早都是从福建长乐迁移过来的，绝大部分人都姓王，原来西台与东台各为1个自然村，原总人口800多人，通行福州方言。而现在东台已经无人居住，西台人口约500人，

通行福州方言。在行政区划划分上，如果人口是哪里人，为了管辖方便，自然是当地人有发言权，这个也是自然归属问题，像韩国的独岛(日本称竹岛)，由于岛上专门有韩国在岛上驻守，日本人也无可奈何。

### 台山列岛和星仔列岛互不归属

按文献的记载，七星列岛和台山列岛确实不是同一个岛屿系列概念，完全是两个不同的岛屿系列，台山列岛是台山列岛，七星列岛是七星列岛。

在《明清东南海岛史料选编》记载，“台山列岛，距福瑶山东角东偏北十六里，有台山列岛。其最东而大者 高六百十八尺，上为平顶，此间仅可避风，未为尽善……”而“七星山，距台山列岛最东者，东北偏东又东三分之一六里半有三小岛屿并数礁石，日七星山……”这里是分开记载，说明两个岛屿群是不同的概念，互不隶属。

1989年知识出版社出版《航海辞典》记载，“【台山列岛】位于福建省沙埕港东南方。东台山、西台山是列岛中两个较大的岛，其间有宽约5漈的水道，水较深。”文中并无七星列岛的名字出现，说明这是两个不同岛屿概念。

在福建省方面出版的《闽东旅游文化研究》一书中记载也是分开记载：

1.星仔列岛，星仔列岛又名七星岛。在福鼎县东南部海域，西距沙埕镇约44公里，以主岛星仔岛得名。呈东北—西南走向，似北斗七星排列，故又名七星岛。由裂岩、长屿、竖闸、竹篱屿、星仔岛5个岛屿和横礁、南礁等7礁组成。分布范围约8.8平方公里。最高点竖闸(大山)海拔74米。由花岗岩、火成岩组成……

2.台山列岛，台山列岛在福鼎县东南部，西北距沙埕镇约32公里；由东台山、西台山、南船屿等15个岛屿及22个礁石组成。呈不规则散布？分布范围东西长6公里，南北宽约4.5公里。岛礁面积约2.57平方公里，主岛西台面积1.2平方公里。最高点在东台山岛，海拔168.7米。由火山岩构成。多基岩陡岸，地面岸石裸露，植被稀少。

在中国人民解放军海军司令部航海保证部编制《中国航路指南——东海海区》中记载：

“七星列岛位于沙埕港口南方约10海里处，东距台山列岛约12海里，西距福瑶列岛约5~6海里，其西北方约3.5海里处有一孤立的小岛为日屿(日月屿)。该列岛是由东星岛、西星岛、北星岛、大南星岛及附近一群岛礁组成，其中东星岛较大、较高”。

“台山列岛位于沙埕港的东南方约17海里处。东台山、西台山是该列岛中两个较大的岛，其间有宽约5漈的水道，水较深，泥底，有渔栅。东台山西方约1海里处的南船屿两侧都可通航，东台山和西台山的周围还有白沙礁岛等一些小岛及礁石”。

七星岛和裂岩位于台山列岛东北方约7海里处，南屿(南全屿)在台山列岛南方。台山列岛西方有南半洋礁、西台礁岛、葫芦礁岛等险礁，列岛西北方5海里处有北半洋礁等。上述非常明确的显示，说明两个岛屿群是不同的概念，互不隶属。

当然在浙江省方面出版书籍与地图自然归属浙江省无疑。《浙江省国土资源遥感调查与综合研究》载。七星岛群位于苍南县以东，浙江省与福建省交界附近的浙江海域，其西南方为福建省的台山列岛，隶属苍南县政府直接管辖。七星岛群主要由星仔东岛、星仔西岛、立鹤岛、小立鹤岛、鸡心岩、裂岩、横屿等15个面积小于500m²的岛屿及礁石组成，总面积为0.17km²。是浙江省最南端的领土范围区域。

从以上历史资料发掘说明而言，台山列岛自古属于浙江省平阳县管辖无疑，建国后，由于行政区划调整与变更，划归福建省福鼎县管辖也是事实，但由于国务院文件中公布的只是台山列岛，其具体范围没有明确划分，造成了今天浙江省苍南县与福建省福鼎县的岛争。而无论从文献资料或者当今的资料来看，七星列岛和台山列岛确实不是同一个岛屿系列概念，完全是两个不同的岛屿系列，即台山列岛是台山列岛，七星列岛是七星列岛，互不隶属。