



政府工作报告摘要

2018年是改革开放40周年、“八八战略”实施15周年，也是建德干好“十三五”、实现新崛起的重要之年。一年来，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，在上级党委、政

府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，紧紧依靠广大干部群众，谋长远、打硬仗、促转型、优环境，经济发展喜结硕果，改革创新焕发活力，人居环境持续提质，民生保障不断加强，较好地完成了

年度各项目标任务。

2018年全市实现生产总值（GDP）增长7.6%，第三产业增加值增长12.1%，社会消费品零售总额增长10.2%，增速均位居七区、县（市）第二；规上工业增加值和自营

出口分别增长7.6%和25.9%，增速均位居七区、县（市）第一；财政总收入首次突破50亿元，其中地方财政收入28.3亿元，增长15.9%；固定资产投资增长18.6%，增速位居各区、县（市）前列。

2018年工作回顾

（一）狠抓经济转型，产业振兴呈现新态势

传统产业提质增效。首获全省经济和信息化工作优秀县市称号，荣获全省工业投资和“机器换人”技术改造工作考核二等、杭州市工业和信息化专项考核一等奖。设立3亿元产业发展引导基金，强化安全、环保和亩均效益“三倒逼”，关停淘汰“低散乱”企业214家，碳酸钙行业全部实现上规目标。实施第二轮小微企业三年成长计划，新增入库企业285家。深入开展“凤凰行动”，推动新化化工、建业化工等7家企业启动上市工作。

新兴业态持续壮大。信息经济增加值增长20.3%，时尚（制造业）产业增加值增长68.7%，战略性新兴产业增加值增长17.2%。航空小镇创成国家AAAA级景区，乾潭镇创成省级旅游风情小镇。全年接待游客首次突破“千万人次”大关；实现旅游总收入108.9亿元，增长20.2%。电子商务稳步发展，实现网络零售额44.3亿元；跨境电商上线企业增至200家，出口额2.2亿美元；村级电商站点实现全覆盖。

现代农业加快发展。累计建成“建德果蔬乐园”基地22个和国家有机基地5家、有机产品认证企业33家，跻身首批国家有机食品生产基地建设示范市试点。杨村桥草莓小镇成功创建全省首批特色农业强镇。“建德芭茶”“建德草莓”区域公共品牌正式发布，“建德芭茶”获评首个茶叶类国家气候标志农产品，西红花获评国家农产品地理标志产品，荣获全国茶叶品牌影响力十强县市。

重点平台有效突破。建德经济开发区（航空小镇）获评省级优秀特色小镇，机场二期改扩建项目全面启动，省机场集团通航总部、上海产业技术研究院浙江创新院、浙江传媒学院航空学院等项目成功落户，华奕无人机等通航制造业项目正式落户，德扬航空首架大棕熊100系列Ⅱ飞机下线运行。高铁新区（高新园）成功创建省级功能性新材料高新技术产业园，与北控集团正式签订PPP合作协议，新安江综保工程实现滨江景观路全线贯通。产业转移招商取得重大进展，共引进项目22个，总投资33亿元。其他工业平台提质发展，新增标准厂房28.3万平方米。建成小微企业创业园1个，在建2个，成为杭州地区唯一入围全省小微园建设提升工作县市。

（二）狠抓有效投资，发展潜能得到新提升

项目建设加快推进。106个重点实施类项目开工建设103个，完成年度投资85.1亿元；70个重大产业项目开工建设57个，完成年度投资45.6亿元。农夫山泉年产37.1万吨饮料及饮用天然水生产线、海螺（寿昌）水泥分厂搬迁、刚信科技等一批制造业项目建成投产。江南秘境国际旅游度假区、恒大温泉小镇等5个“152”项目开工建设4个。

招商引资再创佳绩。聚焦医疗康养、通用航空、装备制造等重点，成功举办深圳推介招商、土地专场招商、通航推介招商、“建德人”大会主题招商等系列活动，共签约引进项目57个，总投资200多亿元，其中亿元以上项目28个。到位浙商回归资金33.3亿元，实际利用外资1.45亿美元。积极推进招商引税工作，入库税收7.4亿元。

基础设施加速配套。杭州港建德港区十里埠综合作业区一期工程开港运行。23省道航头至界头段改建、320国道至杭黄高铁建德站连接线等工程建成通车。金建铁路、建衢铁路、临金高速等项目加快推进。基本完成独流入海钱塘江治理新安江、

兰江一期大洋段、麻车段工程，完成4座山塘水库除险加固工程。加快电网项目建设，建德变——下涯变双回220千伏输电线路、110千伏大同输变电等工程建成投运。

（三）狠抓改革攻坚，创新驱动焕发新活力

“最多跑一次”改革不断深化。在杭州地区首创“兜底”服务机制，帮助群众和企业解决历史遗留问题24个。开展“标准地+承诺制”改革，工业标准地出让占比居杭州地区首位。加快“一窗受理”改革，工程项目审批改革扎实推进，实现投资项目一站式办结。推行简化办、网上办、就近办、移动办，开展“2211”微笑服务专项行动，完善“局长坐班”制度，建立“市长坐班”机制，形成立体式代办审批服务模式。实现零上门事项173项，不动产交易登记实现全流程最快60分钟领证，“1+N”+X商事登记制度改革持续深化。

经济领域改革统筹推进。深化供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”任务，为企业减负16.8亿元。推进“亩均论英雄”改革，建立“市、镇、企”三级联动评价体系。加强国有公司存量资产摸底整合与盘活利用。深入实施农村综合配套改革，完成农村承包地确权颁证。加大全域土地整治和流转力度，累计流转土地14.5万亩。大力推进“坡地村镇”建设，累计15个项目列入试点，项目数居全省县市首位。信用综合指数创历史新高，获全国首批守信激励创新奖，成功创建全省信用县市。

创新驱动能力稳步提升。大力引进创新资源，科技大市场正式启用，上海第二工业大学建德技术转移中心成功落户。实施高新技术企业三年行动计划，新增杭州市级以上高新技术企业28家，其中国家级13家；杭州市级以上高新技术研发中心11家，其中省级3家。申请专利1231件，其中发明专利130件。加大孵化器和众创空间的扶持力度，新增入驻企业15家。实施“质量强市、品牌强市、标准强市”战略，拥有省、杭州市名牌7只，国标、行标6个，新增注册商标1664件，发布“浙江制造”标准6项。

（四）狠抓环境提升，城乡面貌展示新形象

城镇建管取得突破。以“美丽建德”建设为目标，扎实推进全国文明城市创建，加快城区有机更新，完成外立面整治17.5万平方米，新增地下空间15.1万平方米、公共停车位806个。全力推进“双清”工作，完成征地7436.9亩，拆迁1959户，安置1781户，杭州市下达的12个项目全部完成。江滨公园景观配套工程全线贯通，新安江城区慢行系统一期初见雏形。小城镇环境综合整治全面推进，第二批7个乡镇（街道）高分通过省级达标验收。

乡村振兴加速推进。启动农村人居环境提升三年行动，建成A级景区村70个。推进“四好农村路”建设，完成美丽经济交通走廊78公里。11个美丽乡村精品村、2条精品线建设全速推进。开展“厕所革命”，改造提升农村公厕472座。建成有机垃圾资源化处理站28座、村集中投放点2415个，获评全省农村生活垃圾分类处理工作优胜县市。实施“115”工程，全面完成“消薄”年度任务。推进农村文化礼堂“全覆盖、全星级”建设，累计建成168家，承办全省“万家礼堂庆丰收”主场活动。

整治成果持续巩固。顺利通过中央环保督察反馈问题整改省、杭州市“回头看”检查，完成3个省级重点废气治理项目建设。完成“污水零直排区”整治项目29个，出境断面水质达标率100%。获评农村生

活污水处理设施运维管理优秀县市。全力推进“三改一拆”和“无违建市”创建，完成拆违142.2万平方米、“三改”42.6万平方米，拆后土地利用率81.2%，杨村桥、下涯、莲花创成“无违建乡镇”。

（五）狠抓民生福祉，各项事业取得新进步

民生实事全面完成。（1）城乡公交惠民。70周岁以上老年人及四类人员免费乘坐城市公交和农村客运，60至69周岁老年人享受半价优惠。（2）农村公路提升。完成农村公路大中修71.4公里、提升改造78.5公里。（3）“大鼻子”校车扩面。新增“大鼻子”学生专用接送车16辆。（4）学校门禁系统建设。完成65所学校访客机、封闭式校园门禁管理系统建设。（5）养老服务扩面。实现乡镇级综合性养老服务照料中心全覆盖，新建老年食堂26家。（6）管道天然气延伸。新增用户2225户。（7）乡镇卫生院服务能力提升。实现乡镇卫生院每周有市级医院中高级以上职称专家坐诊，乡镇卫生院DR、彩超、血球仪配置率87%以上。（8）放心农贸市场提升。巩固提升5家，成功创建4家省级放心农贸市场。（9）餐桌安全治理。完成“阳光厨房”建设，中型以上餐饮单位量化分级公示率100%。（10）便民办事。24小时自助便民服务厅投入使用，14项便民服务事项在乡镇办事中心办理，56项便民服务事项村级代办。

公共服务稳步提升。完成教育项目建设投资2.2亿元，新安江职业学校、月亮湾小学及幼儿园、洋安幼儿园、乾潭中心幼儿园二期等10所学校投入使用。制定《健康建德2030规划纲要》，推动医共体建设，深化公立医院综合改革。杭州市第七医院浙西院区一期工程开工建设。完成市福利中心一期工程建设。市老年体育健身中心建成并投入使用，获评全国老年体育先进单位。“两馆两中心”加快建设。完成320国道新安江收费管理所撤站工作。

社会保障更加健全。新增城镇就业7029人，城镇登记失业率2.33%。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达95.1%和99.2%，实现医疗困难救助即时刷卡结算。提高城乡低（残）保标准，落实残疾人“两项补贴”制度。完成农村住房改造1055户，其中农村困难群众住房救助600户。城乡供水能力不断提升，完成新安江第二自来水厂一期和大同、李家镇备用水源工程建设。扎实推进“平安建德”建设，深化“最多反映一次”做法，开展扫黑除恶专项斗争，推进“无欠薪”行动。地质灾害除险安居工程三年任务两年完成，全面完成142处地质灾害隐患综合治理。

（六）狠抓作风效能，自身建设取得新成效

政治纪律从高要求。全面贯彻落实新时代党的建设总要求，着力增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣落实上级各项决策部署。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，坚决在市委的统一领导下开展工作。

依法行政从实深化。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，认真办理代表建议案、委员提案。严格执行行政决策程序，健全重大决策合法性审查机制，落实民主集中制，坚持市政府常务会议学法制度。深入推进行政执法规范化建设，全面推行行政处罚结果网上公开，行政负责人出庭应诉率98%。积极开展“七五”普法教育工作。

2019年政府工作指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大，中央、省委经济工作会议和省、杭州市“两会”精神，坚持稳中求进工作总基调，按照杭州市委“干好一一六、当好排头兵”的部署要求，紧紧围绕“加快建德新崛起”这一总目标，持续发力“六大行动”，打好“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，努力实现经济社会各领域高质量发展，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

2019年发展目标

地区生产总值增长7%以上，在高质量前提下能快则快；其中农业增加值增长2%，规上工业增加值增长6%，第三产业增加值增长8%；固定资产投资增长11%，其中工业投资增长11%，投资结构更趋优化；地方财政收入增长10%；自营出口保持上年实绩；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8%，城乡居民收入比持续缩小；金融风险有效防控，能源和环境指标完成上级下达的计划目标，资源效率、环境效率、劳动生产率和科技贡献率逐步提高。

2019年主要工作任务

（一）激发高铁时代新优势，高质量推动经济发展

支持民营经济发展；扩大有效投资供给；加快全域旅游发展；打好“三大攻坚战”。

（二）增强改革创新新动力，高强度释放巨大潜能

纵深推进改革；强化创新驱动；扩大开放格局。

（三）抢抓美丽城镇新机遇，高规格提升城市品位

坚持优规严管；融入拥江发展；力促乡村振兴。

（四）满足美好生活新需求，高水平保障改善民生

认真办好民生实事；提升公共服务水平；完善社会保障体系；维护和谐稳定大局。

（五）落实自身建设新举措，高效率打造满意政府

坚持为民理政，建设服务政府；坚持依法行政，建设法治政府；坚持科学施政，建设高效政府；坚持从严治政，建设廉洁政府。

执行能力从快提升。坚持实干至上、行动至上、立说立行，向前看、靠前干、往前冲，高效施政。推广政务办公应用“浙政钉”，实现多系统对接。政府信息公开统一管理平台上线运行，发布信息2.6万余条。完善政府工作项目化管理机制，强化督查考评，高质量完成各项目标任务。

廉政建设从严管理。坚持把纪律和规矩挺在前面，认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。严格贯彻执行中央八项规定及其实施细则，坚决反对和纠正新“四风”问题。加强公共资金、国有资产、项目招投标等关键环节和重点领域行政监察和审计监督，加强财政预算管理，“三公”经费支出下降3.07%。有效预防和遏制铺张浪费现象和违纪违法行为发生。