

市人大常委会工作报告摘要

2018年，是改革开放40周年、“八八战略”实施15周年，也是我市加快新崛起的关键之年。一年来，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一，全面落实新时期人大工作新要求，围绕改革发展大局、市委决策部署，求真务实，认真履职。全年共召开常委会会议7次，听取和审议“一府两院”专项工作报告17项，作出

决议决定9项，发出各类监督意见书11件，组织视察检查21次，主任会议听取专项工作汇报14次，顺利完成了市十六届人大二次会议确定的目标任务。

2018年工作回顾

一、认真学习贯彻习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，强化理论指引

自觉坚持用科学理论武装头脑。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，切实提高政治站位，强化政治担当。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会“十个坚持”的精髓要义，切实增强坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的思想自觉和行动自觉。

自觉坚持党对人大工作的领导。常委会坚持在市委领导下开展工作，制定常委会党组请示报告和学习制度，重要会议、重要工作、重大事项及时向市委请示汇报，听取市委意见，服从市委决定，确保在政治上与市委保持高度一致。及时传达学习上级党委和市委全会精神，把思想和工作思路统一到市委决策部署上去。充分发挥人大常委会党组在人大工作中的领导核心作用，设立了人大机关党组，切实把党的领导贯穿人大常委会及机关依法履职全过程。在市委党校主题班开设人大理论课程，加强党员干部尤其是基层党员干部和中青年党员干部的人大意识、法治意识。扎实推进机关党建，定期开展主题党日活动，不断提升党性修养和业务水平，努力做到政治合格、作风优良、监督有力。

二、着力贯彻落实市委重大决策部署，推动改革发展

专题评议“最多跑一次”改革工作。围绕“最多跑一次”改革主题，对市审管办、人力社保局、国土资源局、环保局、市场监管局开展专项工作评议，进一步打好监督组合拳。成立五个评议工作组，认真调查研究，广泛征求意见；被评议单位积极回应工作组提出的意见建议，组织力量即整即改，一批问题在评议过程中就得到有效解决。分别形成对市政府和五个部门的评议意见，并将评议情况向市委作了专题报告。通过持续监督助推，我市“最多跑一次”改革工作跑出了加速度，全市680项依申请事项中，678项实现“最多跑一次”，企业和群众获得感明显增强。

积极助推全市经济高质量发展。听取和审议国民经济和社会发展规划中期执行情况报告、“十三五”规划纲要中期评估报告，听取市域总体规划修编工作情况汇报。多次组织视察“一区一园”开发建设情况，听取高铁新区（高新园）规划编制情况汇报，视察新安江综保工程，组织市人大代表视察杭黄高铁建德站主体工程建设；听取经济开发区（航空小镇）相关情况汇报。视察2018年政府重大投资项目建设推进情况，审议市政府关于2018年政府重大投资项目新增和调整的议案，共票决通过新增项目54个，调整项目9个。专题视察重大工业项目实施情况，助推产业转型升级。

助力打造全省乡村振兴示范区。在市十六届人大二次会议上作出《关于全力打造全省乡村振兴示范区的决议》，把市委关于乡村振兴战略的重大决策部署通过人大法定程序，转化为全市人民群众的共同意志和自觉行动。常委会组织各类监督活动，专题视察全域旅游工作，召开主任会议听取乡村振兴五年行动计划及美丽乡村建设工作汇报，提出以人才振兴激发乡村振兴新活力，以文化振兴塑造乡村文明新风尚，以生态振兴打造乡村振兴新面貌，全力推进我市乡村振兴向纵深发展。人大

机关干部也积极参与乡村振兴工作，常委会领导担任乡村振兴工作队队长，相关工委负责人担任副队长，4名经验丰富的干部担任“乡村振兴特派员”，赴镇村一线开展工作。全市各级人大代表就近就便开展监督活动，积极投身乡村振兴、助力乡村振兴。

三、积极回应人民群众重大关切，增进民生福祉

不断深化财政预决算监督。立足提升政府资金使用绩效，认真审议财政决算和同级审计报告、预算半年执行情况报告，批准建德市2018年财政预算调整方案。注重审计结果的运用，专门下发审议意见书，对审计发现的92个问题逐条列出清单，明确责任单位，限期整改落实，通过纠问题、补短板，切实提高财政资金使用规范性和实效性。在对市本级预算编制实施全过程参与式监督的基础上，随机抽取6个部门单位，围绕专项工作经费标准、专项资金使用等情况，对其预算进行重点审查。有序推进预算联网监督工作。持续关注国有资产管理 and 国有公司运营，积极开展检查监督。听取2017年债务管理工作和2018年债务计划汇报，批准我市2018年地方政府债务限额。

紧扣热点难点开展监督。视察农民饮用水保障工作，为尽早让全市人民都能喝上安全水、放心水倾注心力。听取职业教育发展情况的报告，督促相关部门抓好特色专业建设，打造职业教育品牌，增强职业教育的吸引力和美誉度。组织视察乡镇卫生院、村级卫生室建设，开展院前急救工作调研，促进医疗卫生条件改善。视察农合联公共服务中心，推动各级农合联组织更好为民服务。专题视察养老服务设施建设情况，推动我市养老服务制度体系进一步完善。专题调研城镇和农村生活垃圾分类收集及处置情况，视察我市土壤修复、土地整治工作，致力改善农村生产生活环境。

全面落实环境报告制度。落实环境报告制度是贯彻践行“两山”理论、依法推进环境保护的具体举措。3月底，常委会首次听取和审议了2017年我市环境状况和环境目标完成情况的报告。在此基础上，精心指导乡镇人大落实好该项制度。全市13个乡镇已全部在人大会上听取了环境报告，提前实现市（乡）镇两级政府环境报告制度全覆盖。

四、不断完善基层民主议决制度，拓宽民主渠道

扎实推进民生实事项目代表票决制。市十六届人大二次会议首次采用代表票决的方式确定了2018年度十件市政府民生实事项目。为推进项目的实施，常委会建立全员全程持续监督机制，将全体市人大代表分成十个监督小组，每个小组负责监督一个项目，实现代表“人人有任务”，项目“件件有监督”。代表们积极参加常委会、乡镇人大、代表监督小组等层面组织的各种监督活动，及时发现项目推进中存在的困难和问题，反复持续督促落实。项目实施过程中，市政府高度重视，在年中的“一府两院”工作报告会上将民生实事项目整体推进情况向全体代表通报。通过市政府及有关责任单位的努力工作，十件民生实事项目均已顺利完成。

探索建立和完善街道居民议事制度。常委会在深入调研的基础上，提请市委制定街道居民议事会议制度，对街道民主议事平台建设作出规范。2019年1月中旬，三个街道都召开了首届居民议事会议，来自街道各个村、社区和企事业单位的居民

议事会议成员听取了街道办事处工作报告、人大街道工委工作报告、财政预算编制报告，并票选了各街道2019年民生实事项目。

五、深入推进宪法法律贯彻实施，加快法治建设

切实加强法律监督。去年是“七五”普法规划实施的期中之年，主任会议听取了市“七五”普法规划实施情况的汇报，针对一些部门单位普法主体责任落实到位、一些法律法规宣传效果不明显等问题，提出意见建议。与省、杭州市人大上下联动，开展固体废物污染防治“一法一条例”执法检查，推动相关工作开展。配合杭州市人大开展《浙江省少数民族权益保障条例》执法检查，听取我市少数民族村发展情况的汇报。

着力促进公平正义。召开主任会议听取市法院民商事案件执行情况和基本解决执行难工作情况汇报，提出要系统解决执行难问题，切实提升司法公信力；听取关于刑事案件认罪认罚从宽工作开展情况汇报，要求不断深化该项工作，积极维护被害人合法权益，促进社会和谐稳定。不断改进人大信访工作，发挥人大代表密切联系群众的优势，积极构建诉求反映平台，畅通民意渠道，在帮助解决选区群众的利益诉求上发挥了代表的“代言”作用，在“小事不出社区、大事不出乡镇街道”等方面作了有益的探索，得到杭州市人大常委会主要领导的批示肯定。

依法做好人事任免。坚持党管干部与人大依法任免干部相统一的原则，全年共任免国家机关工作人员45人次。认真执行宪法宣誓制度，新任命的7名国家机关工作人员向宪法庄严宣誓。

六、立足更好发挥代表主体作用，强化服务保障

进一步完善议案建议督办机制。建立“点线面”议案建议督办模式。突出重点议案建议的督办，每件重点议案建议都召开由常委会、市政府领导、领衔代表、承办单位等相关人员参加的协调推进会，促进问题解决。建立委办分线督办机制，将代表提出的所有建议进行分类，根据委办工作职责，明确督办责任。推行全过程跟踪督办，从交办会到面商推进会，再到代表小组评议，最后到常委会审议，形成了一个督办的闭环。召开不满意件专题督办会，对办理态度不满意、办理结果不满意的议案建议进行专项督办。通过各方努力，市十六届人大二次会议代表提出的176件建议都得到较好办理，当年能解决或基本解决的114件，总体满意率为100%。同时，将闭会期间代表提出建议的交办、督办工作提上议事日程，以选民交办单的形式，反馈市政府有关职能部门。

进一步丰富代表活动平台载体。全市代表联络站接待选民活动深入开展，在人大代表专题接待日活动中，各级人大代表纷纷走进代表联络站，与选民面对面交流，听取意见和建议，一大批群众关心的热点、难点问题得到及时的反馈、回应和解决。开展“破解城区停车难”主题实践活动，组织部分代表跟踪监督新建和改造港湾式公交停靠站等5个项目，号召全体代表深入走访调研，踊跃献计献策。活动共征集各类意见建议600余条，经梳理汇总后，交市政府及相关部门处理。多次组织市人大代表或代表小组全程参与法院案件执行工作。

进一步强化代表履职服务保障。坚持邀请代表列席常委会会议，参与视察调

2019年常委会工作指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，全面贯彻落市委十四届五次全会各项决策部署，坚定制度自信，强化责任担当，围绕中心，服务大局，依法履职，主动作为，努力为高质量谱写新时代中国特色社会主义建设的建德篇章扛起人大使命、展现人大作为。

2019年主要任务

- 一、坚定人大理论自信，领航人大工作踏上新征程
- 二、加强改进监督工作，助推改革发展取得新业绩
- 三、提升服务保障水平，推动代表工作展现新活力
- 四、切实强化自身建设，推进人大工作再上新台阶

研、执法检查、工作评议等活动，认真落实“双联系”制度，召开“一府两院”工作报告会，拓宽代表知情知政渠道。注重发挥代表小组作用，出台代表小组定向视察办法。不断完善代表履职量化考核办法，激励代表对标先进，积极履职。

七、持续加强常委会及机关自身建设，提升履职能力

以加强履职能力建设为本。重视学习培训，提高理论素养。组织常委会组成人员、人大机关干部、人大街道工委、乡镇人大负责人等开展一系列学习培训活动。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，依托“新安夜学”平台，加强人大机关干部的政治理论、政策法规和业务知识的学习，不断提高依法履职的综合素养。重视调查研究，提升议决水平。每次常委会和主任会议审议讨论有关议题之前，都开展深入细致的调查研究，使审议发言有理有据，意见建议有的放矢。常委会领导围绕市委、市政府中心工作，认真开展调查研究，形成专题调研报告，供市委决策参考。重视制度建设，规范履职程序。常委会与时俱进，加强制度建设，专门修订完善、审议通过七项规范性文件。重视人大宣传，浓厚履职氛围。在《今日建德》开辟人大工作专栏，宣传人大常委会重点工作、人大代表优秀事迹和基层人大工作亮点，为人大工作营造良好的舆论氛围。重视上下联动，夯实履职基础。加强对乡镇人大工作的指导，经常性开展工作互动，激发乡镇人大工作活力，提升乡镇人大工作水平。加强人大街道工委建设，修订街道工作委员会工作办法，提请市委出台街道居民议事会议制度，进一步完善街道人大工作机制。

以加强工作作风建设为要。常委会按照“大学习、大调研、大抓落实”的工作要求，牢固树立一线理念，积极参与全市中心工作。按照市委“六个领衔”的工作部署，积极主动联系协调重要工作、重大项目、重大工程。扎实开展“组团包干八大行动”，深入一线蹲点调研，帮助基层解决实际问题。积极参与全国文明城市创建工作，发挥应有作用。按照全面从严治党要求，严格落实中央八项规定精神，驰而不息加强作风建设，加强党纪教育，严格党员管理，努力树立为民务实清廉的良好形象。