

(上接第3版)切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,打好“三大攻坚战”,切实扛起使命责任,展现担当作为,高质量谱写新时代加快建德崛起新篇章。坚决在上级党委、政府和市委领导下开展工作,自觉接受市人大、市政协监督,广泛听取社会各界意见建议。落实党风廉政建设责任制,持续转作风、强执行、提效能,压缩一般性支出和“三公”经费,倡导勤俭节约,深化政务公开、信息公开。自觉接受监察监督,加大审计监督力度,加强财政资金使用管理,保持反腐败高压态势,政务环境更加风清气正、廉洁高效。

各位代表,过去一年成绩的取得,是上级党委、政府正确领导的结果,是市委准确把握新发展要求,带领全市上下勠力同心、苦干实干的结果,是市人大、市政协大力监督和支持的结果。在此,我代表市人民政府,向奋斗在各条战线的广大干部群众,向给予政府工作不懈支持的人大代表、政协委员、离退休干部,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士,向各驻建德单位和部队官兵,向所有关心支持建德发展的社会各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们必须清醒认识到当前全市经济社会发展中存在的问题和挑战:民营企业和实体经济发展依然面临困难,区域竞争压力持续加大;内生性增长和外生性动力还不够有力,大项目、好项目储备依然不足;创新发展能力偏弱,新旧动能转换还需提速;主城区首位度有待提升,城乡融合发展任务艰巨,教育、医疗、养老等领域存有短板;少数干部服务企业和服务群众的主动性、精准度仍然不高,腐败案件还有发生。对此,我们将坚持问题导向,紧盯关键环节,以更的决心、更大的力度、更实的举措,认真加以解决。

二、2020年主要目标和重点工作

2020年是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年,也是“十三五”规划收官之年。新的一年,我们将牢牢把握高质量发展总要求,全面主动融入长三角一体化发展,在发展变化中把握大势,在应对危机中抢抓机遇,以“功成不必在我”的宽广胸怀和“功成必定有我”的历史担当,不忘初心、牢记使命,担当作为、真抓实干,奋力开创新时代建德高质量发展新局面。

根据市委全会决策部署,今年政府工作的指导思想是:坚定不移高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以加强党的全面领导为根本,以“八八战略”为统领,以“最多跑一次”改革为牵引,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,统筹实施稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,持续推进“六大行动”,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,确保圆满完成“十三五”规划目标任务、如期高水平全面建成小康社会,推动建德市域治理现代化走在全国全省前列,为加快建德新崛起提供充沛动能。

根据上述指导思想,建议今年全市经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长7%,地方财政收入增长10%,城镇和农村居民人均可支配收入与经济增长基本保持同步,约束性指标全面完成上级下达任务。在具体工作落实中,要把握好五

个方面:

一是牢牢把握坚持和加强党的全面领导这一政治原则。大力推进政府系统党的建设,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,把全面从严治党要求落实到政府工作全过程、各方面。坚决在上级党委、政府和市委的坚强领导下开展工作。

二是牢牢把握以人民为中心这一发展思想。尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,把握民生脉搏,躬行为民之政。持之以恒加大民生投入力度,全力办好普惠性、基础性的民生实事,让市民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三是牢牢把握高质量发展这一根本要求。把高质量发展贯穿于政府工作理念、思路和举措中,以新发展理念为指导,推动发展质量变革、效率变革、动力变革,构建以制造业为核心、新经济为引领、传统优势产业为支撑的现代产业体系,促进经济持续健康发展。

四是牢牢把握长三角一体化发展这一战略机遇。实施《建德市落实长三角区域一体化发展国家战略行动计划》,主动融入长三角一体化发展和全省大湾区大花园大通道大都市区建设等重大战略,精准研究制定“十四五”规划,深度参与区域发展的分工协作。

五是牢牢把握国家治理现代化这一时代命题。以党的十九届四中全会精神为指引,坚持中央总体部署与地方治理创新相结合,着力完善经济发展、城乡建设、生态保护、社会服务、政府自身建设等各方面治理体系,高水平推进市域治理体系和治理能力现代化,切实把制度优势转化为治理效能。

根据上述目标和要求,今年重点抓好以下五方面工作:

(一) 聚焦实体经济,大力开拓提质增效新局面

坚持以质效为中心,实施杭州“新制造业计划”建德行动方案,着力构建现代产业体系,振兴实体经济。

加快产业提档升级。大力实施数字经济“一号工程”,落实数字经济五年倍增计划,加快人工智能、区块链、物联网等数字化技术应用,推进“三化融合”和5G商用,实现规上工业企业数字化改造全覆盖,数字经济核心产业增加值增长7%以上。扎实推进化工行业改造提升省级试点和碳酸钙产业改造提升杭州市级试点,完成全市化工企业搬迁入园,加快三大水泥绿色产业园建设,推动家纺、五金工具、低压电器等块状经济改造提升。实现工业企业“亩产效益”评价全覆盖。实施“鲲鹏计划”,深化“凤凰行动”,着力打造一批大企业、大集团,培育一批“单打冠军”“隐形冠军”。进一步优化营商环境,激发民营企业活力和创造力,加快培育百亿级龙头企业、行业骨干企业和高成长企业。稳定外贸增长,扎实推进“订单+清单”系统省级试点和电器工具省级产业集群跨境电商发展试点。实施“新消费计划”,加快培育新零售新业态,推进消费持续稳定增长。争创浙江省“放心消费重点县区”。

做强做大平台空间。大力实施产业平台整合提升计划,打造“3+X”平台体系。开发区(航空小镇)完成机场扩建工程和航空产学研培训基地建设,启动机场生活区块改造;推进通航重点实验室、航空创业产业孵化楼等项目建设;启动AAAAA级景区规划编制、航空飞行营地建设和省

级研学营地创建;推进开发区提升扩容,加快核心区外其他板块建设,提升梯级承载产业能力。高铁新区(高新园)聚力省级功能性新材料高新园创建,加快“一核三区”建设,招引培育生命健康、科技研发、总部经济等产业;完成马目和五马洲职工中心一期、景观大道、中策橡胶后山坪基础设施等配套项目建设;东翼新材料、铁凝二期等项目部分建成投产;加快之江乡村振兴、摄影小镇等项目建设,着力将黄饶半岛打造成乡村振兴示范区全国样板。做好“三江口”大景区规划,主动对接钱塘江诗路文化带,加快区域内涉旅项目协同推进,培育并推广古镇游、渔村游等产品,打响建德“三江口”旅游品牌,打造杭州拥江发展的重要战略节点。全面实施乡镇工业功能区(园区)改造提升,加快小微园省级试点建设,新建(认定)小微园3个,新增标准厂房25万平方米。

持续给力全域旅游。面向旅游度假新需求,整合自然山水、特色产业、乡村文化等优势资源,打造集文化体验、健康养生、户外运动、乡村休闲于一体的长三角生态旅游目的地。开展新安江AAAAA级景区区和梅城、乾潭AAAA级景区镇创建。加快灵栖洞、大慈岩、新叶古村、好运岛等景区和“建德人”遗址的改造提升,完成恒大温泉、三都渔村提升一期等项目建设。加快文农体旅融合,推动文化产业创新发展,完成婺剧《千鹤妇女》编排,加快双江街产业提升,促进多元化发展。推进夜间旅游,完成《江清月近人》水上实景演艺秀。打响“宿建德江”品牌,建成开元溪西畈、景澜·建德江宿、希尔顿欢朋等高品质酒店。进一步打响“17°C建德新安江”品牌,办好第十九届新安江旅游节、第十九届浙西旅游峰会。建成江和城城市生活广场,丰富梅城严州府城文化街区、寿昌西湖水街等特色街区业态,争创杭州市商业特色街区。推进精品民宿建设,新建AAA级景区村6个,全年接待游客人次、旅游总收入均增长15%以上。

(二) 聚焦项目建设,聚力蓄积有效投资新动能

坚持项目牵引,突出谋大招强选优,以大投入支撑大发展、增强大后劲,不断扩大有效投资,持续注入新的动力。

全力以赴抓推进。加强市级项目库建设,健全专班重点攻坚、定期会商协调、挂牌督办落实等工作机制,确保项目早建成、早见效。持续优化投资结构,实现工业投资增长15%。推进省市重大项目建设,确保“152”项目落地率60%以上。加快航空产业创业园三期、高铁门户区杨村桥道路等重大设施项目前期,推进新化新华基地搬迁、中策橡胶改扩建、屹通新材料研究院、大同丝绸文化产业园等一批重大产业项目建设,华奕航空、且洋无纺科技等项目竣工投产。基本完成新安江、兰江治理二期工程和梅城古镇水系综合治理一期工程建设。

千方百计抓引进。围绕“谋准、盯紧、抓实”的总体要求,深入开展产业链招商、专业招商。紧抓长三角一体化发展机遇,主动对接产业链转移项目。深化招商引资项目评估“8+X”机制,强化6个专班作用,重点引进一批行业带动性强、未来成长性好的项目。举办智能装备、通航制造、生命健康等专题产业招商推介活动,招引“152”项目5个以上、1亿元以上项目15个。持续推进开源增收,提升招企引税质量。

精准发力抓保障。强化重点项目

用地保障,完成土地出让1500亩,其中工业用地1000亩以上。以闲置资产盘活、低效用地再开发为重点,腾出发展空间,实现土地复垦600亩以上。提高土地利用绩效,消化批而未供和供而未用土地3000亩、低效用地再开发1000亩。加大“双清”工作力度,完成征地5027亩、搬迁972户。高效配置能源要素,完善重点用能单位能效管理。坚持市场化基金与政策性基金两手抓,稳步推进政策性引导基金对本地龙头企业的扶持,并以基金促招商,助推优秀企业落地本市。稳步推进政府隐性债务化解工作,拓宽多元化、市场化融资渠道,吸引更多社会资本参与公共领域投资建设。强化金融总量保障,深入抓好融资畅通工程,推动缓解小微企业融资难、融资贵问题取得明显成效。巩固信用县(市)创建成果,加强金融管理,维护金融稳定。

(三) 聚焦改革创新,全力激发体制机制新活力

坚持以“最多跑一次”改革为引领,坚定不移将改革进行到底,推动各领域改革全面突破,勇当改革创新排头兵。

深化“最多跑一次”改革。进一步发挥“兜底办”“千百十”等机制作用,破解群众、企业办事的堵点,不断提升服务效能。全面推进“一窗受理、四端协同”政务服务模式,进一步规范乡镇(街道)便民服务中心建设,创新综合自助服务机“人机对话、视频办理”功能,提升服务事项延伸广度,提高“就近办、网上办、自助办、掌上办”比例。推广运用“好差评”评价体系,健全问题交办和反馈机制。进一步加强中介管理,推广杭州网上中介超市应用,推行网上优选系统。深入推进“一件事”改革,实现公民个人和企业“一件事”一窗受理,联办审批。对接世行标准,进一步深化商事登记改革。建立“e网办公”平台,100%高频事项实现在线流转办理。加快政府数字化转型,进一步提升“互联网+政务”“互联网+监管”水平,扩大城市大脑应用场景覆盖面,全面优化数字驾驶舱。加大政府采购监管力度,进一步规范公共资源交易工作。

狠抓重点领域改革。深化完善“亩均论英雄”“区域能评+区块能耗标准”“区域环评+环境标准”等机制,促进生产要素向优质高效领域集中。扎实推进乡村治理体系建设试点示范工作,充分发挥试点改革全局带动作用。深化基层治理体系改革,大力推进基层审批服务执法力量整合工作。强化市域土地空间和指标统筹,健全国土空间规划管理体制。持续构建以绩效为核心的集中财力办大事政策体系。创新投融资方式,加快推进国有公司市场化转型。探索村集体经济消薄增收新模式,引导国有资本和社会资本整合运作村级资产,实现持续稳定增收。

提升创新驱动能力。强化孵化器、众创空间培育,加快“飞地”平台建设,新增入孵企业10家以上。推进产业创新服务综合体建设,新增杭州市级以上产业创新服务综合体1家。实施高新技术企业三年培育计划,落实普惠政策,新增杭州市级以上高新技术企业20家、省级新产品试制计划30项,力争新增省科技型中小企业30家以上。鼓励企业自建或与高校院所共建研发机构,新增杭州市级企业研发中心5家。主动对接长三角科研院所,积极举办产学研合作活动。加快农业创新主体培育和农业研发中心建设。

(下转第5版)