

脱贫攻坚 今日看点

让贫困群众住上“暖心房”

——我县农村住房安全保障工作纪实

◇谢凤文

风停了,雨住了,太阳虽然还隐在云后,但已迫不及待地射出几缕光亮。

小集镇大土楼村恰好就被笼罩在这光亮里。于是,浅红的墙、浅灰的瓦、青绿的树、粉白的花,格外亮丽,连水泥路面也如镜子般清新,照得出人的影子来。

“欢迎你们,虽说现在是深秋季节,但这天气还是有点干燥,快进屋喝口水吧!”黄济南站在家门口,穿着一身整洁干净的新衣服,满脸笑容地说。在他身后,掩在庭院绿意盈盈之中的是一幢崭新的砖混结构“小洋楼”。

“这岂止是‘小洋楼’,这是我们的‘暖心房’。”曾经饱受危旧土坯房困扰的黄济南如今美滋滋的,“以前住的是50多年的土坯房,墙体早已倾斜,总担心会不会哪天塌掉。现在外面风再猛、雨再大,我这心里也安稳着呢。”

“让贫困群众住上安全放心的‘暖心房’,过上住有所居、居有所安的幸福生活。”这是县委、县政府在脱贫攻坚的铿锵誓言。四年过去了,2020年4月26日,江西省宣布宁都县脱贫摘帽之时,全县11366户农户告别低矮破败的土坯房,搬进了坚固亮堂的“暖心房”,圆了祖祖辈辈一心向往的“安居梦”。

一

我县是国家扶贫开发重点县、罗霄山特困片区县、原中央苏区核心县,全县建档立卡贫困人口32257户132002人,“十三五”贫困村107个,深度贫困村19个。

接力奔跑,仍需加劲冲刺;千年追寻,圆梦就在今朝。我县以不获全胜决不收兵的意志啃下脱贫硬骨头,以一鼓作气、乘势而上的姿态奋勇夺取攻坚新胜利。

以前我县农村房屋普遍以土木结构为主,随着半个世纪的风蚀雨侵,相当一部分的土坯房已严重不安全,甚至不少贫困群众还居住在“白天风扫地、夜晚月当灯”的危旧土坯房里。“一怕刮风,刮风冻死人;二怕下雨,下雨没处躲。过去我家住的是土坯房,夏天漏雨,冬天漏风,政府补助我2万元钱,帮我盖了3间新房。这是‘暖心房’、‘幸福屋’啊!住着舒心,雨季、冬天也不担心。”68岁的卧龙山街道高山村残疾人谷新莲拉着手激动地说。

危旧土坯房曾是全县贫困群众的一块心病。走进竹竿乡水口村,只见新修的村组水泥公里直通每家每户,村口一丛丛古杉树焕发勃勃生机,富有田园气息的篱笆围着一片碧绿的果树、蔬菜,房前屋后点缀着翠竹和草坪,抬头望远,一场春雨过后,青翠欲滴的群山起伏连绵,让这个海拔500多米的小山村,如同一幅浓墨重彩的油画。

天又要下雨了。水口村的陈平生收拾完晾晒的衣服,不由自主地站在院里,看着屋顶发呆。他住的房子也是一幢崭新的“大洋楼”。

“以前的土坯房总漏雨,所以现在一到下雨天,还是忍不住看看屋顶。”陈平生笑着说,“危房住了三四十,落下‘病’根了。”老百姓的心病,就是脱贫攻坚战要攻克的重要目标。我县脱贫攻坚战的头一炮,就瞄准了这块群众住房的“硬骨头”。

于是,全县整合195个部门单位成立24支乡镇帮扶团,6482名党员干部组成300多支驻村工作队,深入到全县各个行政村。第一件事,就是“以户查房”,对全县建档立卡贫困户逐个核对身份、核验房屋。

“以户查房”的同时,解决危房改造的政策资金也落实到位。中央及省级补助不够的部分,大部分由县财政承担。

紧接着,全县几千支施工队争分夺秒,大干快上,导致县里一度出现“没有砖头、没有水泥,找帮手而发愁”的情况。仅2019年,全县对2654户农户进行危旧土坯房改造,完成房屋安全鉴定36873户。实现了安全住房率百分之百、群众满意率百分之百的“双百”目标。

“在农村危旧土坯房改造过程中,我县坚持‘政府主导、农民主体’原则,完善工作机制,严格日常监管,紧扣‘五个环节’,全面落实危房政策,创新工作思路和方法,精心打造惠民工程。”县住建局建站负责人李冬民说。

首先,在对象审查上将建档立卡贫困户作为农村危旧土坯房改造的重点,坚持公开、公平、公正的原则,精准识别改造对象;坚持“农户申请、村组评议、乡镇复核、县级审定”的“三级认定”和乡村“两榜公示”的规范程序,实行留痕管理;其次,规定所有改造工程须由有资质的施工队或经培训合格的建筑工匠承担,并定期或不定期对施工现场进行质量安全巡查和指导监督,严把建设进度关和质量关。同时,严格执行危房改造面积、主要部件合格、房屋结构安全和基本功能齐全的要求,坚持分类补助标准,规范补助资金的运行,实行专款专用,确保补助资金足额到户,严禁截留、挤占、克扣、挪用、套取补助资金。

我县还创新工作思路和方法,出台非“四类人员”C、D级危房拆旧建新或维修加固补助政策,规定只要以往没有享受过危改补助且符合一户一宅的,一律纳入补助范围,此举有效调动农户拆旧建新、维修加固积极性。并在竹竿乡水口村、黄陂镇杨屋村建立两个维修加固示范点,通过组织各乡镇观摩示范点维修加固的先进经验做法,寻找差距,互相借鉴,迅速推广,既加快危改实施进度,又提高工程质量。

为进一步形成农村危旧土坯房改造工作合力,壮大危旧土坯房改造工作力量,2019年起,县住建局改变以往一个部门几个人负责危改工作的状况,组成11个工作指导小组挂点全县24个乡镇,每个小组负责2至3个乡镇,分片包干开展行业扶贫督查指导,全员参与到危旧土坯房改造工作中;全县每月召开一次脱贫攻坚促进会,及时掌握脱贫攻坚工作动态,通报每月工作进展情况,布置危旧土坯房改造等脱贫攻坚工作。这种步步倒逼的工作方法,不仅大大加速了全县农村危改改造进程,还有效保证了质量。

二

崭新的住房整齐划一,笔直的道路伸向远方,走进改造后的宁都县乡村,眼前呈现的是一幅幅美丽的新农村景象。

“过去的两间土坯房都快要塌了,再看现在这房子,真是天上地下!”桃源村贫困户曾小珍夫妻俩都是残疾人,得益于农村危旧土坯房改造的“交钥匙工程”,政府兜底帮他盖起了一座占地45平方米的平房,曾小珍选了个吉日“拎包入住”,终于住上了新房。搬进新居后,曾小珍家在帮扶干部的联系下,贷款6万元,种植了25亩脐橙,现在长势良好,2021年挂果后就会有稳定的收入。

同样是干净的客厅、锃亮的灶台、整洁的卫生间,张小红的家俨然城市住房的模样。

“感谢党和政府的好政策,改善我家的住房条件,让我全家住上了宽敞、明亮的新房,帮我们圆了住房梦。”徐会村竹子坝小组村民张小红高兴地说。46岁的张小红听力较差,妻子因患小儿麻痹症落下残疾,女儿在读初三,过去一家三口住在父母留下的两间土坯房里,生活十分不便,拥有自己的新房是他的梦想。由政府兜底,统一选址、统一设计、统一施工,帮他盖起了一座占地50平方米的平房,他只要“拎包入住”就可以。圆了住房梦的张小红自强不息,大力养鸡、鸭和种西瓜等,走上脱贫致富之路。

张小红是全县农村危房改造“交钥匙工程”的受益者之一。为让群众居有所安,县委、县政府高度重视农村危旧房改造工作,将其作为“两不愁三保障”脱贫攻坚中心任务来落实,重点支持建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等“四类”人员进行危房改造,实施“交钥匙工程”兜底解决深度贫困户住房安全问题。

石下村汇源大布村小组曾爱生,是村里的二女户家庭,女儿出嫁后,夫妻俩住在一间只20平方米左右的破房子里,靠低保金生活。2018年,县里为曾爱生家新建了35平方米的“两室一厅带卫生间”的保障房,村委会还为他家送来崭新的食品厨等一套厨房用具和床上用品。走进自己的新家曾爱生流着热泪说:“我做梦没想到,自己能住上这样好的房子,感谢共产党的好政策啊!”

“我县在脱贫攻坚时,全县危旧土坯房存量还比较大,改造任务较为艰巨,为实现农村住房安全有保障,全县改造危旧土坯房9613户,其中‘四类’人员7542户、非‘四类’人员2071户,县财政配套投入资金12027万元。”县住建局局长李平介绍说。

为实现这一目标,我县出台了住房安全保障专项攻坚方案,采取纳入危改补助改造一批、鼓励农户自行翻建修缮一批、发挥基层组织作用改造一批、流转安置一批、引导拆除一批、挂牌标识一批的“六个一批”的举措,确保农村危房改造不漏一户,不掉一人。针对少数住房质量差、存在安全隐患的,由政府出资新建房屋解决其安全住房,如政府出资96.25万元为东韶乡李水秀等17户住房困难、劳动能力极弱的贫困户新建安全住房,为杨春文等9户生活场景差、劳动能力弱的困难农户住房进行品质提升。

三

随便走进宁都县的乡村,听到最多的,是农民乔迁的喜事。车停下来,绿水青山掩映处,一幢幢整齐别致的“暖心房”拔地而起,广大农民挥别旧舍,搬进新居,共享精准扶贫、振兴发展成果。

小车从东山坝镇过梅江河,再沿着弯弯曲曲的乡村公路,行走在绿水青山之间,处处皆是江南美景。来到石湖村江上组村民李志能家中,这是一座占地90平方米,两层的砖混结构的住房。66岁的李志能因患癌症而成为建档立卡贫困户,以前住的是老旧的土坯房。2018年在政府的危改政策的帮助下,他拆旧建新盖起了新房。

“我以前的老房子比较破旧,住在里面提心吊胆。现在好了,在政府的帮助下,我建起了新房,不仅安心,而且开心,还有暖心。”李志能的感激之情溢于言表。

笑容挂在老人的脸上,幸福理在全县贫困户的心里。聚焦“两不愁三保障”这一中心任务,扭住危房改造的扶贫措施“牛鼻子”,啃下脱贫攻坚的“硬骨头”,全县聚焦精准、踏实肯干、集中攻坚,向党和人民交上了一份含金量十足的答卷:2019年底,贫困发生率已骤降至0.075%。4月26日,江西省人民政府发布公告,批准宁都县退出贫困县行列。

至此,宁都县实现了“户退出、村出列、县摘帽”的目标,为全面小康的顺利实现迈出了坚实的一步。

如今,漫步在全县乡村,山色青翠、景色秀美,一栋栋整齐、漂亮的白色楼房点缀其间,宽敞的水泥路四通八达……这美丽的乡村风景得益于农村危旧土坯房改造工程。

入住新房后,李志能打心眼里感激党和政府的好政策,激发了种养致富的积极性。现在,李志能家放养了3亩鱼塘,养了2头牛,种了30多亩水稻,年收入2.8万多元,并于2018年顺利脱贫。

“我总开玩笑说,住上好房子,过上好日子,不吃饭都不觉得饿。”55岁的贫困户李传名也在帮扶干部的关心和鼓励下,打消建新房子会负债的顾虑,毅然拆除自家老房子,在政府危改资金2.2万元的补助下,在原址上建起了占地90平方米的两层砖混结构的房子,2018年底全家3口人欢欢喜喜搬进了新房。

“危旧土坯房改造后,原来生活较贫困的村民,心里更踏实了,大力发展养殖和种植业,靠双手勤劳致富,提高生活质量的劲头更足了。”小布镇徐会村党支部书记林发志这样说,农村危旧土坯房改造和“交钥匙工程”的实施让农村困难群众享受到了发展的成果,真切感受到党和政府的关怀,夯实了脱贫攻坚基础,增强了脱贫致富、建设美好家园的信心。

危旧土坯房改造给农村带来的喜人变化,还体现在村庄面貌变化上。在实施危旧土坯房改造过程中,全县各乡镇按

规划先行原则建设,采取统一规划设计,整体推进实施,村组道路、檐阶水沟、供水饮水等村庄基础设施得到完善,解决了乡村道路泥泞、污水横流、粪土垃圾遍地现象,农村面貌焕然一新,农村以往的“脏乱差”变成了如今的“净亮美”,农村的面貌和人居环境得到改善,群众的幸福感进一步增强。同时,危旧土坯房改造有效地拉动当地经济发展,提高了党和政府在群众中的威信,党群关系、干群关系更加融洽,农村基层组织的凝聚力和战斗力进一步增强。

四

如何解决边远山区贫困群众安居问题,并让他们能脱贫、能致富,我县用易地搬迁开启边远山区贫困群众的幸福时光。

贫困户胡流生原住固厚乡王竹村旱坑组,交通十分不便,出入一次几个小时,一家4口人居住在祖上留下的一间70平方米左右土坯房里。看着儿子一天天长,胡流生做梦都想有套新房子。2017年,胡流生被列入易地扶贫搬迁对象,在固厚乡振兴小区安置点摇号分配到100多平方米的新房,房子已经经过简单装修,自筹资金1万元即入住。在亲戚的帮助下,胡流生一家搬进了新房。帮扶干部帮他申请了小额扶贫贴息贷款5万元,还几次为他请县里的农技人员到地里进行现场指导,传授施肥、壮苗、治虫技术,第二年,胡流生种植西瓜、白莲等作物,饲养肉牛,年获纯利润达3万余元。通过三年多的努力,胡流生不仅还清了亲戚的1万元债务,还把银行5万元的小额信贷也还清了。2018年,胡流生甩掉了贫困的“帽子”。2019年,胡流生又扩大养殖黄鸡4200羽,种植脐橙16亩,年收入突破6万元。

2016年以来,我县着力破解“一方水土养不好一方人”的难题,将分布在边远深山区、库区、地质灾害频发区、生态保护区的贫困人口作为搬迁重点,实施“十三五”易地扶贫搬迁工程。截至2019年12月,全县共建设集中安置区30个,集中安置1605户6828人,分散安置138户523人,易地扶贫搬迁建档立卡贫困人口7351人已全部搬迁入住,搬迁安置任务完成率100%。

我县把易地搬迁贫困户纳入全县脱贫攻坚总体部署、同步实施,安排1108名县、乡、村干部进行结对帮扶,做到因户因人施策、精准帮扶。同时,加大产业扶持力度。依托安置点当地及周边的资源禀赋、发展条件、区域特点、产业基础等条件,因地制宜发展搬迁贫困户参与度、覆盖带动力强、增收作用明显的产业,通过产业直补、产业扶贫信贷通、政府无偿贴息和“五个一”利益联接机制,鼓励和引导有劳动能力贫困户341户622人发展脐橙、蔬菜、白莲、茶叶、黄鸡、生猪等主导产业和特色产业,通过光伏产业实现资产收益分红316人。大力推动安置点菜园子建设,已建设“微田园”17个,惠及全县17个安置区贫困户825户3434人。

全县还加大就业扶持力度,依托宁都高级技工学校、宁都电商孵化园,通过开展就业劳动培训、“雨露计划”等教育培训和劳务派遣、发放就业扶贫车间补贴等方式,努力帮助有劳动能力贫困户家庭至少有1名劳动力掌握1-2门实用技术,并推荐搬迁贫困户在工业园区企业、乡镇产业扶贫基地、扶贫车间务工,实现稳定就业。截止目前,县内外转移就业2538人,扶贫车间及产业基地务工74人,通过保洁员、保安、门卫、森林防火员等公益性岗位实现就业218人,自主创业204人,确保了有劳动能力的家庭每户1人以上实现稳定就业,稳定增收。

在长胜镇青树移民安置点,一排排新房整整齐齐,与干净平坦的村道构成了一幅美丽乡村新画卷。贫困户江春生就是易地扶贫搬迁工程中的受益者之一,宽敞明亮的客厅里不时传出欢声笑语,说起生活的变化,江春生言语间掩饰不住幸福和满足。过去,江春生家离长胜圩镇有近10公里,靠捡废品卖和政府政策兜底维持日常生活。2016年长胜镇将他纳入2016年易地扶贫搬迁人口,江春生搬进安置小区后,他的妻子曹红在家门口的扶贫车间找到了工作,每个月的收入有2600元左右,实现了赚钱顾家“两不误”。他儿子初中毕业后,也在福建石狮找到了一份舒适稳定的工作,2019年全年年收入44000余元,江春生靠着移民搬迁政策彻底告别了贫困。

在县工业园旁的瑞祥小区,占地51.68亩,总建筑面积11.1万平方米,建设16栋1500套,易地扶贫搬迁贫困户主要集中安置在其中5栋,其余为保障性住房,由政府统一简单装修,贫困移民户上交自筹不超过1万元入住,小区共安置贫困户315户1387人。

还有占地30亩的思源小区,总建筑面积4.6万平方米,建设7栋804套。易地扶贫搬迁贫困户主要集中安置在其中1栋,小区共安置贫困户315户255人。小区附近建有思源学校、宁都高级技工学校、医院、幼儿园、农贸超市、公交站等配套设施。小区充分依托县工业园区内轻纺、电子、矿产、食品等几十家企业和扶贫车间,实现贫困人口在家门口轻松就业,确保进城进园安置的贫困户每户至少1人实现稳定就业,真正实现“搬得出、稳得住、能致富”。

五

总有一些年份,注定会在时间的坐标上镌刻下熠熠生辉的印记。我县把解决农村危旧住房问题作为脱贫攻坚的一项重要惠民工程来抓,保障农村危旧住房改造人力、物力、财力到位,精心编织一张农村困难群众“安居网”,取得了实实在在的成效,得到人民群众的认可。国务院办公厅将“政策激励县”的荣誉拿给我县。2019年9月,我县农村危改工作获江西省人民政府嘉奖。“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜。风雨不动安如山!”杜甫《茅屋为秋风所破歌》忧国忧民的情感和迫切要求变革黑暗现实的崇高理想,千百年来一直激动读者的心灵……

今天,一幢幢崭新的房子见证了脱贫攻坚的成果,一张张幸福开心的笑脸检验了脱贫攻坚的满意度……在中国共产党的英明正确领导下,我们的贫困群众如愿以偿住上了安全宽敞的“暖心房”,这也成为县委、县政府奋进新时代、书写新篇章的生动注脚。