

# 人力资源和社会保障

专刊

2015年1月  
28  
星期三

打造政策法规发布平台

构建社会和谐宣传窗口

第339期

全省人力资源社会保障工作会议强调

## 坚持稳中求进 深化改革创新 全力推动全省人社事业发展迈上新台阶

本报讯 全省人力资源社会保障工作会议近日在南京召开。省委组织部副部长、省人社厅厅长、党组书记谭颖作工作报告。

会议指出,2014年,全省人社系统认真贯彻中央和省委省政府决策部署,坚持稳中求进总基调,围绕民生为本、人才优先工作主线,牢牢树立底线思维,不断改革创新,锐意进取,履职尽责,各项工作都取得了新的进展。一是年度主要目标任务全面完成。全年城镇新增就业138.34万人,并连续十年超百万,城镇登记失业率控制在3.01%,农村劳动力转移率超过70%,高校毕业生年末总体就业率96.9%;五大险种参保人数持续增加,统一的社会保障卡持卡人数达4289.86万人;新增专业技术人员44.19万人,高技能人才30.56万人,累计18万人选国家“外专人才计划”、居全国第三;规模以上企业劳动合同签订率和已建工会集体合同签订率稳定在98%和94%以上,劳动人事争议仲裁结案率达97%。二是人社领域改革不断深化。省厅层面根据牵头改革事项排出的77个预期工作成果,已完成26个。同时,着力调整完善支持和促进重点群体创业就业若干税收优惠政策,大力开展全民参保登记试点,启动实施聘任制公务员试点,开展省属企业负责人薪酬情况调查,配合做好司法体制改革试点。三是重点难点工作创新推进。针对高校毕业生就业这一重点,提请省政府办公厅下发做好高校毕业生就业创业工作和实施

大学生创业引领计划两个通知,大力实施创业促进和创业引领两大计划。针对社会保障城乡一体化建设存在的难点,研究制定完善城乡居民基本养老保险制度的意见,出台推进城乡养老保险制度衔接的实施意见,推进城乡居民大病保险制度全覆盖。紧扣产业结构调整,出台加强技能人才队伍建设促进产业转型升级的意见,成功举办第二届江苏技能状元大赛,在第六届全国数控技能大赛上,我省获团体总分第二名。为促进劳动关系更加和谐稳定,创新建设全省统一的劳动人事争议调解服务平台,为劳动者和用人单位实时提供咨询调解和用工指导服务。为提升人社基本公共服务能力,注重强化整体规划和资源整合,推进业务领域间的协同联动和跨区域服务,加快“12333”一体化建设。持续深入推进城乡居保参保农民“四个不出村”便民服务并基本实现全覆盖。四是整体工作实现协同推进。全力促进就业创业,加快完善社会保障体系,推进实施年度重点人才工程项目,着力提升公务员管理科学化水平,进一步规范人事工资管理,积极构建和谐稳定劳动关系。五是自身建设和稳定工作不断加强。深入贯彻中央八项规定和省委十项规定,全面落实党风廉政建设主体责任,深入开展党的群众路线教育实践活动,深入开展“窗口单位改进作风专项行动”。高度重视信访稳定工作,全系统受理来信和来访实现“双下降”。

会议提出,当前我国经济发展进入新常态,全面深化改革进入攻坚期,人社事业发展面临新的机遇和挑战。要深入学习贯彻总书记对江苏工作的新要求,进一步增强大局意识和创新意识;正确把握经济发展新常态,进一步增强机遇意识和风险防范意识;准确把握全面深化改革新任务,进一步增强责任意识 and 攻坚意识;深刻领会依法治国新部署,进一步增强法治意识。

会议强调,做好2015年工作,要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,按照省委省政府的决策部署,围绕“迈上新台阶、建设新江苏”发展定位,主动把握和积极适应经济发展新常态,坚持稳中求进总基调,坚持改革统揽、依法行政,坚持民生为本、人才优先工作主线,加快完善就业服务和社会保障体系,大力加强人才队伍建设,稳步推进干部人事制度和工资制度改革,积极构建和谐劳动关系,全面完成“十二五”规划目标任务,努力推动全省人力资源社会保障工作迈上新台阶。一要注重精准发力,确保完成就业目标任务。要突出重点环节;二要突出改革完善,着力提升社会保障体系建设水平。认真组织实施机关事业单位养老保险制度改革。继续完善相关制度,

稳步提高社会保障待遇水平。三要坚持引培并举,切实抓好“两高”人才队伍建设。加强高层次人才队伍建设,着力培养高素质技能人才,完善人才评价机制,优化人才发展环境。四要强化制度建设,不断提高公务员科学化管理水平,扎实推进公务员分类管理改革,完善公务员选用和考核激励机制,切实提升公务员队伍能力素质。五要坚持规范高效,健全人事工资管理制度体系。推进事业单位人事制度改革,稳步推进工资制度改革,扎实做好军转安置工作,不断提升人事考试科学化水平。六要注重机制创新,促进劳动关系持续和谐稳定。创新劳动关系协调机制,提升劳动争议仲裁水平和劳动保障监察执法效能,切实做好农民工工作。七要围绕城乡均等,不断加强基本公共服务水平。持续推进基层平台标准化、专业化建设,大力推进信息化建设,打造人社优质服务品牌。同时,要着力完善统计调查制度,精心编制好“十三五”规划,高度重视宣传工作。要切实加强干部队伍建设和政治纪律和政治规矩,更加重视提升干部业务能力,持之以恒抓好作风建设,全面加强党风廉政建设。

各市、县(市、区)人社局主要负责同志,省厅领导班子成员,省公务员局副局长,省各厅、处、室、直属单位主要负责同志,省有关处、办、厅、局组织人事处(政治部)参加会议。会上还表彰了全省人社系统先进单位和先进个人。

沈仁萱

## 我省明确今年就业、社保民生实事 城乡居民基础养老金最低标准提高到105元

本报讯 江苏省十二届人民代表大会第三次会议昨日在南京召开。省长李学勇在政府工作报告中指出,今年将继续办好保障改善民生十件实事,包括居民基础养老金每人每月最低标准再提高、新增城镇失业人员再就业36万人等。

报告提出,“今年全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准将从每人每月90元提高到105元”。记者了解到,这个标准虽然与国家规定的“今年城乡居民养老保险基础养老金增加15元”一致,但调整后我省比全国规定的70元基础养老金水平仍高出35元。除了提高城乡居民的基础养老金,今年全省企业退休人员基本养老金人均水平也将再提高10%。

关于就业目标,报告提出“今年将新增

城镇失业人员再就业36万人,就业困难人员就业5万人,扶持大学生创业1.5万人,开发2万个高校毕业生就业见习岗位”。在经济新常态下,守住保就业的下线至关重要。据了解,今年我省将更加注重精准发力,就业政策和就业服务瞄准两个重点:一是把高校毕业生就业作为重中之重,集中力量认真抓好。今年高校毕业生将达到55.2万人,我省将加强分类指导,深入实施大学生就业促进和创业引领“两大计划”,精心开展系列专项活动。二是着力解决结构性失业问题,积极应对经济下行、化解产能过剩和淘汰落后产能过程中的减员、待岗现象,妥善解决下岗分流职工的再就业问题。同时完善就业援助制度,统筹抓好农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业。

罗刚

## 南京放宽人力资源服务业市场准入 外资控股比例可达70%

本报讯 人力资源服务业是现代服务业的重要组成部分,为培育服务业发展新增长点。近日,南京市政府下发《关于加快推进人力资源服务业发展的实施意见》,明确到2017年,人力资源服务机构总数达到800家以上,其中营业收入超过5亿元的10家,全市人力资源服务业年营业收入突破230亿元。

《通知》提出,加强全市人力资源服务业布局的整体规划,加快资源整合,在江南、江北各重点打造一个人力资源服务业示范园,充分发挥示范引领作用,引导产业集聚发展;鼓励有条件的区(开发区)建立与区域经济发展相匹配、各具特

色的人力资源服务聚集区。与此同时,鼓励以多种方式建设人力资源服务产业园,被认定为市级、省级、国家级人力资源服务产业园的,由市政财政分别给予100万元、200万元、500万元的一次性建园补助(含上级财政补助)。

值得注意的是,南京市还计划放宽市场准入,鼓励外资和港澳人力资源服务企业来该市发展,外资控股比例可放宽至70%,允许已在国内落户的合资企业在该市独资经营。人力资源服务企业在工商部门首次注册登记之日起3年内,依法免登报类、管理类证照类等行政事业性收费。

罗刚

### 信息窗

#### ■ 姑苏

##### 今年计划捧出6万就业新秀

苏州市姑苏区将就业创业增量提质工程纳入2015年民生实事工程项目,全区计划新增6万个就业岗位,其中包括1万个大学生岗位。

据了解,近年来,姑苏区对高校毕业生创业帮扶力度不断加大。2014年,在一系列量身定制的特色帮扶举措帮助下,该区3998名高校毕业生,就业率达到了98.12%。“姑苏就业创业”微信平台便是特色帮扶举措之一。“姑苏就业创业”手机微信公众号设有政策指导、我要全职、我要兼职、活动专区、就创业360、测评咨询、机构网点等实用功能板块,微信用户只要添加订阅号就能实时查看最新的岗位信息,还能进行职业能力测评等。由此,公共就业服务从“面对面”延伸到“指尖上”,自该公众账号开通以来,已推送全职岗位236个,兼职岗位946个,粉丝人数已逾4000人。

陈雨薇

#### ■ 靖江

##### 助近600名农民工拿回血汗钱

自去年12月以来,靖江市人社局、总工会、住建局、公安局等八部门联合启动农民工工资支付情况专项检查,截至目前,执法部门已经为1000余名被拖欠2个月以上工资的劳动者讨回欠薪1033万元,其中为本市及外地来靖的近600名农民工讨薪721万元。

唐海燕 史曠星

#### ■ 涟水

##### “三个强化”确保社保基金颗粒归仓

统计显示,涟水县2014年度机关事业养老保险基金征收14215万元,征缴率达100%,同比征缴额上涨3.6%。该县在基金征收过程中做到“三个强化”:一是强化基金征缴。广泛开展养老保险知识宣传活动,挖掘扩面潜力,将扩面重心转移到县直、乡直的全额拨款单位。二是强化基金清查。严格控制事改企单位欠费,事业单位改制转企前,一次性补缴补齐所欠历年的养老保险费,使在职人员纳入城镇企业职工养老保险范围,及时帮助参保人员做好养老金衔接。三是强化基金稽核。对292个参保单位的在职人员缴费情况进行实地稽核,根据稽核发现的疑点问题以及群众反映的曝光问题及时到参保单位调查,实地核实并立即整改。做到应保尽保,应收尽收,确保基金颗粒归仓。

薛董文 刘庆

#### ■ 射阳

##### 去年3553名城乡劳动者参加技能培训

2014年,射阳县劳动就业工作紧紧围绕保障民生和服务地区经济发展的整体思路,开展了一系列卓有成效的工作,取得了新的工作业绩。2014年全年实现新增就业10105人,新农村劳动力转移7004人,下岗失业人员再就业4300人,就业援助665人,发放小额担保贷款1026万元,扶持农村劳动力自主创业430人,城乡劳动者技能培训3553人,兑现奖补资金达245万元。

赵祥新 曹晔



就业帮扶一家亲

镇江市金山街道日前举办“民族一家亲,帮扶心连心”就业援助招聘会,36家企业提供300多个岗位,吸引回、蒙、满等少数民族居民前来应聘。

石玉成  
邓欣怡/摄

图说新闻

## 改变城乡分割 步入城乡一体

### ——南通积极推进城乡居民社会医疗保险制度整合

南通市日前举办城乡居民医保制度整合仪式,下属通州区率先将87万农村居民纳入居民医保范围,将原来由卫生部门管理的新农合职能、经办机构和工作人员全部划入人社部门管理,完成了基金、资产的合并交接。据悉,今年3月底前,南通市将出台《居民医疗保险实施办法》;从4月1日起,南通市各地区按照新的居民医疗保险制度有序过渡;2016年1月1日起实现医保全面并轨运行。这标志着南通市医疗保险制度改革,将由城乡分割步入城乡一体。

感到,建立城乡统一、公平可及、优质高效的医疗保障制度势在必行。

#### 稳妥推进两项制度有效衔接

将新农合与居民医保制度并轨是一项复杂、牵一发而动全身的系统工程,涉及到原来体制机制、制度体系的变革和调整。如何将新农合、居民医保制度有效衔接并轨,实现医保制度城乡一体化?南通市医保中心主任孙华坦言:“我在职工医保实现异地联网刷卡结算的基础上,市政府决定把新农合与居民医保制度并轨,实现管理职能、经办资源并轨,建立统一规范、开放兼容的城乡居民医保制度,缩小各行政区的医保待遇差别。地区差别,努力实现医保制度的公平、可及和可控。”

目前,南通市对新老农合、居民医保的财政补助标准是一致的,唯一的差别是,居民医保的个人缴费比新农合的个人缴费要高。这也是医保并轨的难点所在。据悉,南通市在整合这两项制度时,运用先行试点地区并轨的经验,使两项制度有效衔接,医保关系可以相互转换,既突破了原来的体制机制,又积极稳妥地推进了医保城乡统筹工作。

#### 制度整合实现医保五个统一

“我市医保实现城乡统筹后,将实现五个统一”孙华介绍说。居民医保打破城乡界限,覆盖全体居民;根据财政体制和行政区划由市区、各县(市)、通州区、滨海园区分别组织实施,实行属地统筹管理。具有南通市户籍但没有参加职工医保的所有居民,包括农村居民、城镇

非从业居民、在校学生及未成年人,均可参加居民医保。各类学校就读的在校生也可以参加居民医保,不受户籍限制。

二是统一筹资机制。南通市居民医保实行年度筹资制度。政府补助纳入财政预算安排,人均补助标准的下限由南通市统一规定。居民个人以家庭为单位,在校学生以学校为单位办理缴费手续;居民缴费标准设为一档,整合前差距较大的可增设一低档缴费标准,允许居民自愿选择缴费档次,享受相应的医保待遇。参保居民按未成年和成年分类,市区暂时维持未成年、劳动年龄段和老年的分类,逐步调整过渡。对城乡最低生活保障家庭、特困职工家庭、农村五保对象,按照有关规定减免个人缴费,提高政府补助。

三是统一医保目录。整合后的南通市居民医疗保险,统一参照使用国家和江苏省确定的职工医保药品目录、诊疗项目目录、服务设施与标准目录。

四是统一待遇支付。南通市建立了居民医保待遇支付的制度框架,各地区可在统一框架内适当微调。该市还规范了住院统筹待遇,医保基金支付住院费用的起付标准、分段标准及支付下限、封顶线由南通市统一规定,各段具体支付比例由统筹地区确定;完善门诊统筹机制,门诊统筹的限额标准和支付下限由南通市统一规定,具体支付比例由统筹地区确定;建立统一的门诊特殊病种保障机制,适当提高门诊统筹待遇水平。

五是统一大病保险。南通市建立居民大病保险制度,统一参照使用国家和江苏省确定的职工医保药品目录、诊疗项目目录、服务设施与标准目录。大病医疗保险的筹资办法、基金的起付标准、分段标准和支付下限由南通市统一规定,各段的支付比例由统筹地区确定;参加大病保险人员发生的医疗费用越多,医保基金支付比例越高。原新农合保障的儿童白血病等疾病,逐步向大病保险过渡。

耿晨

#### 社保费率将如何下调?

回应:对五项社会保险分别考虑,适时下调,从总体上降低社会保险总费率

人社部新闻发言人李忠日前表示,我国社会保险保障项目较全,包括基本养老、医疗、失业、工伤、生育五大险种。综合这五个险种的主要情况来看,目前我国国家各项社会保险的总费率超过了40%,用人单位与个人负担是30%,总体偏高。

李忠说,今后,随着社会保障制度的进一步完善,社会保险费率将适时下调。其中,养老保险目前主要是进一步扩面征缴,夯实缴费基数,提高参保缴费能力。从长远看,养老保险将拓宽资金的筹集渠道,以增强收支平衡能力,为降低费率创造条件。医疗保险将通过完善费率和待遇调整机制,鼓励各地结合职工医保门诊统筹,来适当调整个人账户的政策,理顺社会统筹和个人账户的基金结构,指导有条件的地方适时适当降低医疗保险费率。失业保险方面,今年将修订失业保险条例,结合修订条例,在明确失业保险保障生活、预防失业、促进就业的基础上,根据各地的基金收入、支出和结余情况,研究制定确定失业保险费率和建立费率调整机制,适当降低费率。工伤保险目前主要是实行三类差别费率,下一步将细化行业费率,强化费率的浮动机制,从总体上降低工伤保险的费率水平。生育保险方面,今年将结合出台生育保险办法,将现行费率适当下调。

李忠说,通过对五项社会保险分别考虑,将从总体上降低社会保险的总费率,以适当减轻企业的负担。

#### 社保费率能做国别对比吗?

回应:有的国家社保筹资不计算在社保费率中,简单对比不合理

针对一些媒体报道“中国社会保险费率全球第一”,人社部再次回应称,我国社保费率总体偏高,但“全球第一”肯定不准确,且费率高低不宜简单地做国别对比。李忠指出,社会保险的费率问题直接涉及社会保障的筹资规模,而一国社会保障的筹资规模是由本国的人口结构、社会保障制度模式选择来决定的,还与社会保险制度的覆盖范围、覆盖人群有关系。比如,有的国家社会保障筹资是通过一般税收的方式来实现的,有的国家是通过强制的商业保险来进行的,这样的国家,其社会保障的筹资是不计算在社会保险费率之中的,拿中国的情况与之相比肯定不合理。此外,还有一些发展中国家,保障项目相对较少,覆盖范围较窄,表现出来的费率不高。“从这些分析可以看出,对于一个国家社会保险费率的高低不能简单地做国别的对比,因为它包含了各种各样的因素。”

#### 养老保险改革进展如何?

回应:顶层设计完成,将抓紧制定职工基础养老金全国统筹、基本养老保险基金投资运营等改革实施方案

李忠同时透露,养老保险顶层设计已基本完成,形成一个主报告和十六个分报告的研究报告集,还形成七个平行研究成果的汇编,也形成了地方研究成果的汇编,并转入了改革方案的制定阶段。2015年将在顶层设计方案总体框架下,重点围绕职工基础养老金全国统筹、养老金正常调整机制、基本养老保险基金的投资运营等方面,按照成熟一个实施一个的原则,抓紧研究制定具体的改革实施方案。

李忠表示,今年将加快社会保障卡的发放应用。今年,发卡数量将达到8亿张,到2017年,社会保障卡的发卡目标要到10亿张,基本做到人手一卡。目前,社会保障卡已在28个省份实现了对省内异地就医的支撑作用。

## 人社部释疑 社保费率将适时降低

人社部新闻发言人李忠日前表示,我国社会保险保障项目较全,包括基本养老、医疗、失业、工伤、生育五大险种。综合这五个险种的主要情况来看,目前我国国家各项社会保险的总费率超过了40%,用人单位与个人负担是30%,总体偏高。

李忠说,今后,随着社会保障制度的进一步完善,社会保险费率将适时下调。其中,养老保险目前主要是进一步扩面征缴,夯实缴费基数,提高参保缴费能力。从长远看,养老保险将拓宽资金的筹集渠道,以增强收支平衡能力,为降低费率创造条件。医疗保险将通过完善费率和待遇调整机制,鼓励各地结合职工医保门诊统筹,来适当调整个人账户的政策,理顺社会统筹和个人账户的基金结构,指导有条件的地方适时适当降低医疗保险费率。失业保险方面,今年将修订失业保险条例,结合修订条例,在明确失业保险保障生活、预防失业、促进就业的基础上,根据各地的基金收入、支出和结余情况,研究制定确定失业保险费率和建立费率调整机制,适当降低费率。工伤保险目前主要是实行三类差别费率,下一步将细化行业费率,强化费率的浮动机制,从总体上降低工伤保险的费率水平。生育保险方面,今年将结合出台生育保险办法,将现行费率适当下调。

李忠说,通过对五项社会保险分别考虑,将从总体上降低社会保险的总费率,以适当减轻企业的负担。

#### 养老保险改革进展如何?

回应:顶层设计完成,将抓紧制定职工基础养老金全国统筹、基本养老保险基金投资运营等改革实施方案

李忠同时透露,养老保险顶层设计已基本完成,形成一个主报告和十六个分报告的研究报告集,还形成七个平行研究成果的汇编,也形成了地方研究成果的汇编,并转入了改革方案的制定阶段。2015年将在顶层设计方案总体框架下,重点围绕职工基础养老金全国统筹、养老金正常调整机制、基本养老保险基金的投资运营等方面,按照成熟一个实施一个的原则,抓紧研究制定具体的改革实施方案。

李忠表示,今年将加快社会保障卡的发放应用。今年,发卡数量将达到8亿张,到2017年,社会保障卡的发卡目标要到10亿张,基本做到人手一卡。目前,社会保障卡已在28个省份实现了对省内异地就医的支撑作用。

