

江苏职工之家网  
www.jszgzj.cn

江苏工人报新闻网  
www.jsgrb.com

# 江苏工人报

JIANGSU WORKERS' DAILY

职工维权窗口 工运强势传媒  
社会热点快报 企业服务平台

## 省十二届人大三次会议胜利闭幕

### 罗志军主持大会并讲话 选举蒋定之史和平为省人大常委会副主任 通过《江苏省大气污染防治条例》

本报讯(记者 鲍晶)2月1日上午,省十二届人大三次会议举行第三次大会。会议在完成各项议程后胜利闭幕。省委书记、省人大常委会主任罗志军主持大会并讲话。

大会由主席团常务主席罗志军、张卫国、蒋宏坤、张艳、公丕祥、许仲梓、赵鹏、刘永忠担任执行主席。大会应到代表797人,实到760人,符合法定人数。

按照大会《选举办法》规定,经过法定程序,大会进行了选举。大会补选蒋定之、史和平为江苏省第十二届人民代表大会常务委员会副主任。

大会通过了江苏省第十二届人民代表大会第三次会议关于江苏省人民政府工作报告的决议,关于江苏省2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划的决议,关于江苏省2014年预算执行情况与2015年预算的决议,关于江苏省人民代表大会常务委员会工作报告的决议,关于江苏省高级人民法院工作报告的决议,关于江苏省人民检察院工作报告的决议。

会议通过了《江苏省大气污染防治条例》。

罗志军在大会闭幕前讲了话。他说,大会确定了今年经济社会发展的目标任务,明确了全面深化改革和全面推进依法治省的重大举措,充分体现了全省人民的意志,是一次民主团结、务实奋进、风清气正的大会,对于动员全省人民紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,以“迈上新台阶、建设新江苏”的过硬成果,谱写好中国梦的江苏篇章,必将产生重要的推动作用。

罗志军说,今年全省工作的主旋律,是深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话精神,以此引领推动各项事业发展。贯彻落实好总书记对江苏发展提出的总要求、总命题、总纲领,既要时刻放在心上,又要牢牢抓在手上,既要精心筹划,更要干在实处,集思广益谋实招,凝心聚力抓落实。

他指出,要统筹推进“四个全面”抓落实,统筹推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,是我们党治国理政思想和实践的重大创新,为党和国家事业发展确立了战略指引。全面建成小康社会是党的十八大提出的总目标。要继续把全面小康建设作为全省特别是苏北、苏中地区的主要任务,在提升全面小康建设质量和水平上下功夫;苏南有条件的地方要在夯实全面小康建设基础的前提下,积极进行基本实现现代化的探索,使江苏“两个率先”实践在与时俱进中始终充满蓬勃生机。全面深化改革是实现奋斗目标的大动力。要按照总书记“努力走在前列”的要求,在改革举措的落地见效上狠下功夫,在关键之年拿出新作为,实现新突破,以改革的领先推动发展的率先。全面推进依法治国是实现奋斗目标的可靠保障。要积极推进中国特色社会主义法治体系建设和社会主义法治国家建设在江苏的新实践、新探索,特别是注重运用法治思维和法治方式深化改革,推动发展、化解矛盾、维护稳定,努力建设法治江苏。全面从严治党是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。

要把全面从严治党贯穿于江苏改革开放和现代化建设全过程,以更强意识、更多举措、更大作为,努力交出令中央、令群众满意的答卷。我们要统筹“四个全面”推动工作落实,努力做到全面建成小康社会不留尾巴,全面深化改革不留例外,全面推进依法治国不留空白,全面从严治党不留死角,统筹谋划、协调推进各项事业发展。

罗志军指出,“迈上新台阶、建设新江苏”的蓝图已经绘就,号角已经吹响。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,在总书记系列重要讲话精神和对江苏工作最新要求的指引下,团结带领全省人民意气风发地投身新的伟大实践,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出应有贡献!



## 全国两会将于3月3日和3月5日召开

据新华社电 第十二届全国人民代表大会第三次会议和政协第十二届全国委员会第三次会议,将分别于2015年3月5日和3月3日在北京开幕。全国人大常委会办公厅和全国政协办公厅昨日宣布,欢迎中外记者届时前来采访。

十二届全国人大三次会议、全国政协十二届三次会议将在中国北京西安街北侧的梅地亚中心(北京复兴路乙11号)设立新闻中心,负责接待和安排中外记者对会议的采访。新闻中心将于2月27日正式开展工作。

## 扬州多名人大代表建议——保护利用好“世界遗产”大运河

本报讯(通讯员 方天 记者 王槐艾)由扬州牵头申报的中国大运河成功入选《世界遗产名录》,无疑是2014年的一件大事。省“两会”上,扬州籍省人大代表梁明院、陈巧云等多名代表专门提交议案,希望进入后申遗时代后,要进一步保护好、管理好、利用好大运河这一世界遗产,最大化地发挥其综合效益。

如何以成功申遗为契机,以世界遗产的标准来保护管理大运河,并按照世界遗产保护公约的要求,把工作重心从申遗向长效保护管理转变,加快制定和颁布地方性法规,明确管理和执法主体,创新保护、管理和利用模式,不断提高大运河江苏段遗产保护和管理水平,成为后申遗时代迫切需要解决的课题。

为此,梁明院、陈巧云等代表建议,首先要建立多部门联动的长效机制,实现运河遗产高效管理。要建立省级层面上的遗产管理与协调中心,协调江苏境内所有与大运河遗产相关的宣传、保护、管理与利用等一切事宜。应突出几个重点。一是加强大运河遗产本体的保护。大运河江苏段约700公里,河道6段,历史遗存22处,要组织力量加强对遗产本体的保护,遗产内涵的识别、挖掘与研究,根据不同情况,制定相应的宣传、普及、保护措施。二是加强与运河有关的传统历史街区、古民居、古文化遗址的修复与保护。三是要加强对与运河相关的非物质文化遗产的保护、开发与利用。遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的指导方针,确保运河区非物质文化遗产得到切实有力有效的保护,要筹备设立大运河世界遗产保护基金。在省级层面上最大限度整合资源,规划大运河黄金旅游线路,针对性推出大运河遗产观光游、遗产深度体验游、休闲度假游、自驾骑行游等产品,开辟一条纵贯江苏腹地的“畅游江苏”精品路线,充分发挥大运河作为世界文化遗产的品牌效应。

## 宿迁63个“安康驿站”挂牌启用

本报讯(通讯员 石先之 记者 丁彬彬)近日,宿迁市城区沿街(路)环卫工人休息室、垃圾中转站、公厕等63个“安康驿站”正式挂牌启动。这是宿迁市总工会为改善环卫工人等弱势群体劳动条件和工作环境,切实维护他们的安全健康权益做的一件实事。

从去年下半年开始,宿迁市总工会会同宿城区总工会对市区进行了调查摸底,按照有歇脚的地方、有供水条件、有应急药箱的基本条件,在市区建立63个“安康驿站”,同时组织开展志愿服务、岗位竞赛、爱心救助“四位一体”运行机制。

宿迁市总工会党组书记、副主席王勇表示,下一步将在完善63个“安康驿站”建设的基础上,逐步向交通運輸、乡镇(街道、社区)等驾驶员、环卫工人休息室(点)拓展,力争把“安康驿站”建设成为关爱职工的窗口,体现爱心的港湾。



江苏省国资委、江苏省演艺集团联合举办的“放歌劳动美·唱响中国梦”迎春慰问演出近日在徐矿集团拉开帷幕。艺术家们到徐矿、农垦等省属企业的基层单位进行慰问,以歌曲、舞蹈、器乐、诗朗诵等职工群众喜闻乐见的表演形式,为奋战在工农业生产一线的劳动者们奉献精彩演出,带来一场视听盛宴、文艺大餐。艺术家们与徐矿、农垦集团黄海农场职工进行的互动表演,进一步拉近了艺术家和普通职工的距离,受到基层职工欢迎。 沈国群 摄

## 为建设法治政府当好顾问——访省人大代表、江苏三律师事务所主任孙勇

本报记者 鲍晶

“省政府工作报告一共三个部分,‘建设法治政府和服务型政府’被作为单独一部分来阐述,可见对其重视程度。”作为一名资深律师,省人大代表、江苏三律师事务所主任孙勇对此倍感振奋:“十八届四中全会将法治理念上升到了治国理政的高度,法治的春天已经来了。我们法律人将迎来更多机遇和挑战,大有作为。”

“以前都说政府要有所为有所不为,但为与不为的边界到底在哪里?这次报告给出了明确答案,那就是——法定职责必须为,法无授权不可为。今后,一切的动作举措都要放在‘法治天平’上斟酌考量。”十八届四中全会提出,积极推进政府法律顾问制度,在孙勇看来,今后政府影响到老百姓生活的重大决策,都应该要有公民参与、有风险评估、有专家论证、有合法性审查。

“这些程序都具备,就会使得政府行为更加理性、更加规范。而在政府行为理性和规范的过程中,律师发挥着不可替代的作用。”孙勇认为,随着我国法治政府建设进程的加快,依法行政力度的加大,以及政府作为民事主体参与经济活动的增加,政府的法律事务将日益增多。如何健全律师参与政府法律顾问制度,是当前各级政府依法行政的重要课题。

有人问,政府法律顾问的主要作用就是“打官司”。对此,孙勇表示,“打官司”只是一个被动的次要职能,能动的主要职能则是预防和减少诉讼的发生,提高政府的公信力。“这就需要法律顾问积极开展工作,法律顾问的服务,不是事后补救,主要工作应放在事前的预警,在其决策的过程中参与风险评估,参加专家论证,合法性审查等,为其提供行为的合法性依据,从而避免决策的违法、失误造成损失。”孙勇告诉记者,江苏三律师事务所目前已担任多家政府部门的常年法律顾问,“我们还会主动派律师上门去为服务单位授课培训,提高他们依法行政的能力和水平。”

在可以预见的未来,政府法律顾问将参与到行政决策,特别是重大投资、重大项目和其他涉及重大民生项目的过程中,而这样的机遇也给律师行业提出了更高的要求。

“法治政府建设不但关乎从严治党,营造良好政治生态,更关乎‘强富美高’新江苏的目标任务能否顺利实现。”孙勇说,如今,法治不仅仅是专业领域的事情,而与各级政府、市场主体、百姓息息相关。只有法治的进步,才能更好地助力经济发展、民生幸福。

## 省财贸金融轻纺工会确定工作重点

本报讯(记者 王鑫)为切实解决产业工会向下辐射、中间断层、工作存在盲区死角等问题,今年,省财贸金融轻纺工会将建立“五大运行体系”:省产业各研究会实体化运行体系、市级产业工会项目化运行体系、县以下行业工会示范化运行体系、省相关系统工会互动化运行体系、金融系统工会个性化运行体系,全方位整合各行业系统工会力量,形成全方位、多层次、广覆盖的新型产业工会框架体系。这是记者从日前召开的全省财贸金融轻纺工会工作会议上了解到的。

省总工会副主席王爱平就做好财贸金融轻纺工会工作提出要求。她强调,要深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,特别是习总书记视察江苏重要讲话精神。要强化思想引导和政策宣传,开展劳动竞赛和技术创新,弘扬劳模精神和工匠精神,团结带领广大产业职工在全面深化改革中建功立业。要切实履行依法维权基本职责,以贯彻十八届四中全会精神为指引,推动职工维权工作法治化;以落实职工民主权益为目标,促进职工代表大会规范化;以构建和谐劳动关系为导向,实现行业工资协商科学化;以深化职工之家建设为重点,保障服务产业职工常态化,要全面加强和完善自身建设,大力加强组织建设、能力建设、作风建设,有效提升各级产业系统工会组织的吸引力凝聚力影响力。要进一步解放思想、凝心聚力、开拓奋进,充分发挥产业工会组织的新优势,推动产业工会工作创新发展,团结动员全省财贸金融轻纺系统广大职工为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏作出新的贡献。

据了解,过去一年,全省财贸金融轻纺系统各级工会组织围绕中心、服务发展,开拓创新、履职尽责,各项工作取得新进展新成效。深入开展行业劳动竞赛、技术革新、优质服务等活动,全年主办承办参与全国、省级各类技能大赛10多项。开展行业工资协商“回头看”工作,总结推广扬州餐饮、江宁农家乐等行业工资协商典型经验,深化拓展职工之家建设,关爱帮扶弱势职工群体。深入基层开展专题调研活动,打造基层工会工作特色品牌,涌现出海门探索新型行业工会组织建设、邳州板材连续八年深化行业工资协商等典型。加强与相关系统工会、行业协会的联系沟通,推进建立健全市县行业工会组织,以粮食研究会为试点深化研究会组织体制改革。

## 省建设工会表彰先进部署工作

本报讯(记者 邹凌)日前,省建设系统工会工作会议在南京召开,省总工会副主席张海涛、省建设厅纪检组长张宁宁,以及来自全省13个省辖市的建设系统工会干部、分管领导出席了会议,以及表彰了2014年度的先进集体和先进个人。

省总工会副主席张海涛对省建设工会取得的成绩给与充分肯定,对新形势下建设工会工作提出新要求。他希望省建设工会要主动适应经济发展新常态,自觉运用法治思维和法治方式进一步提高工会工作法治化水平,认真落实省总工会“1153”工作思路,深化拓展“职工素质提升、劳动竞赛、服务职工、双争”等四大活动,突出加强基层工会组织建设,突出维护服务工作,突出工会干部队伍建设,团结带领职工迈上新台阶,在建设新江苏中充分发挥工人阶级主力军作用。

省建设工会主席韩益华介绍,在过去一年中,省建设工会深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察江苏重要讲话精神,充分发挥工人阶级主力军作用,在助推全省建设产业转型升级中取得了可喜成绩;提前完成了省政府确定的保障性安居工程建设目标,有5个单位荣获“江苏省五一劳动奖状”、5名同志荣获“江苏省五一劳动奖章”、20个班组被授予“江苏省工人先锋号”;另有2个单位、5名个人、4个保障房项目推荐申报全国五一劳动奖状、奖章和工人先锋号;全行业广泛开展具有行业特色的“技术比武”、“岗位练兵”等技能竞赛活动,有16名选手被授予“江苏省五一创新能手”和“江苏省技术能手”称号,并晋升为技师职业资格,163名选手晋升为高级工;有800多人经过考试获得劳动保护监督检查员证,使“安全在我心中”落到实处。在全行业深入开展“建好职工家、当好娘家人”系列活动中,各行业积极做好联系一百个市、县(市、区)产业(局)工会、一千个基层工会、一万个职工和职工家庭工作,促进了劳动关系和谐。



江苏农垦集团在坚持打造农业全产业链,推进江苏农垦经济转型升级过程中,坚持主攻创新型经济,增强江苏农垦经济核心竞争力。在首届江苏优质农产品展销会上,该集团所属企业带来的众多优质农产品吸引了众多市民,其中一些高档蔬菜平时很难见到,不少市民买回家尝个鲜。 朱之朴 摄

## 建母婴室、用好家庭医生、失能老人护理、流动人口子女入学……

## 省人大代表议案五成聚焦民生话题

本报记者 鲍晶

省十二届人大三次会议共收到10名以上代表联名提出的议案72件,交通出行、环境生态、城乡建设、教育文化、健康养老、食品安全……记者注意到,在代表们提交的议案中,有超过5成涉及到民生热点问题。

**关注“背奶妈妈”——公共场所设母婴室要有具体措施**

南京师范大学金陵女子学院院长赵媛等代表提交了关于加大公共场所设置母婴室监督检查的议案。这份议案的理由是今年6月1日《江苏省实施〈母婴保健法〉办法》正式施行,其中明确规定:“在女职工比较多的用人单位应当根据女职工的需要设置哺乳室;在机场、火车站、大型商场等公共场所应当设置母婴室,并配备相应的设施,为妇女哺乳提供便利条件。”

“像在美国加拿大的所有商场、机场等公共场所的女洗手间旁边或里面,都有一个母婴室。而在我国,公共场所母婴室的数量极其有限。”金陵女子学院的学生走了南京7个主要商业区的48个空间区域,对母婴室的分布和建设状况实地调查发现,南京主要城区公共空间的母婴室建设数量相对较少,建有母婴室的场所约占1/3;交通枢纽、商业场所相对较多,医院只有与母婴相关的医院建有母婴室,政府部门、旅游空间的母婴室建设十分匮乏。

“对母婴室的规格、外部标识、内部环境和设施等应设定一定要求。”代表们建议,江苏应落实规定,加大公共场所母婴室的建设和维护力度,保障“背奶妈妈”的权益。

**关注“失能老人”——建立长期护理保险制度**

“我省现行的基层医疗保险制度只提供疾病风险保障,并不提供长期护理费的保障,越来越多的不能自理的老年人得不到护理保障,养不起老。”泰兴市康健老人医院院长鞠志慧等代表提交了建立长期医疗护理保险制度的议案。

例如,一名病人因中风入院,一个月用了医疗费1万元,医保报销8500元,自付1500元,结果在医院请了护工每日160元,护理费花4800元,护理费用大于医疗费。

代表们说,一个老人失能,全家失衡,如何保障失能老人的生活,迫切需要政府帮助应对。参照青岛、北京、上海以及国外的一些成功经验,建立长期护理保险制度,开发长期护理保险产品,解决失能老人的长期护理费用问题。

“政府也可以按照商业保险来做,人人以后都能享受医疗护理的一笔费用,减轻个人、家庭、政府的负担。”他们提出了一些具体方法,包括从社会保险参保基数中拿出一部分资金,每月从工资中增加缴纳的基数。全民已退休的,老、中、青分别不同类型再交纳不同的费用,政府供养的三无人员由政府统一购买保险费用。

**关注“医疗健康”——助推“家庭医生服务”科学发展**

南京市妇幼保健院教研室主任阙延静等代表在的议案中提到,省卫生计生厅于2012年下发了《关于建立家庭医生制度的指导意见》,要求到2015年,在全省范围内初步形成家庭医生与居民有比较稳定的签约服务关系,首诊在社区的家庭医生制度,基本实现“户户有家庭医生,人人享有签约服务”的目标。但在实践中却存在着合格的家庭医生资源短缺、家庭医生医疗服务签约率较低、家庭医生服务不规范等亟待解决的问题和矛盾。

代表们建议,强化对家庭医生的人才培养和资格认证工作的同时,试点打造类似于律师协会的规范化家庭医生服务中心组织。一方面,在政府监管和指导下,组建江苏家庭医生服务协会等社团化法人组织,加强行业自律,整合专家资源,促进家庭医疗服务健康可持续发展。一方面,通过协会和居民、社区医疗机构三方签约,方便患者在协会提供的人才库中选择合适的医生。而医生也

施行个体经营、行业协会自治管理的制度,由政府部门加强对准入出口的把控,由行业协会加强对司机的内部管理,取消一切对出租车司机的不合理收费和负担。

此外,代表们还提出结合公车改革,将需要处理的公车推向租赁市场。建立公营出租车公司,合理确定公车租金和回收国有资产年限,实现资源利用最大化。

**关注“教育公平”——推行“教育经费券”制度**

为更好地促进教育公平,特别是在逐步推进户籍制度改革的大背景下,推动全省户籍人口与流动人口子女教育均等化,苏州市吴中区委副书记记范浩代表建议,省有关部门加大各方面扶持力度,优化薄弱地区教育资源配置,提升办学水平,促进各地区之间教育均衡发展,使更多学生留在户籍地就读,缓解人户分离、择校难的教育压力。

鉴于目前编制管理的严格规定,建议在全省探索部分教职工非编制化管理路径,成立教育集团、教育人才中心等平台,按照统一标准,对无编制的相关教职工实施统一招录、培训、管理,统一落实“五险一金”等各项保障,解除他们的后顾之忧。

范浩还提出推行“教育经费券”制度。建议借鉴国外部分地区义务教育阶段的票证制,向省内适龄学生发放“教育经费券”,学生在异地就读时,凭“教育经费券”向学校支付学费和相关费用,学校则向属地政府兑付与券值相等教育经费,各地凭收取的“教育经费券”,按比例合理分担本户籍地学生在外地就读的教育经费。这种办法减少了户籍制度对教育投资拨款方式的制约,同时也减轻了流入地政府对外来子女学生兴办教育的财政负担。

关注两会 聚焦民生