

江苏工人报

中共中央国务院出台文件 指导构建和谐劳动关系

为保障职工企业利益指明方向 ——专家解读《关于构建和谐劳动关系的意见》

中共中央、国务院日前印发《关于构建和谐劳动关系的意见》，系统阐述了构建中国特色和谐劳动关系的重大意义、指导思想、基本原则、主要任务和政策措施。

中央党校教授周勇认为，这是指导新时期劳动关系工作的纲领性文件。劳动关系是生产关系的重要组成部分，是最基本、最重要的社会关系之一。

周勇指出，我国正处于经济社会转型时期，劳动关系主体及其利益诉求越来越多元化，劳动关系矛盾已进入凸显期和多发期。

在新的历史条件下，努力构建中国特色和谐劳动关系，是加强和创新社会治理、保障和改善民生的重要内容，是建设社会主义和谐社会的重要基础。

周勇认为，构建中国特色和谐劳动关系，要坚持以人为本，把解决广大职工最关心、最直接、最现实的问题，实现好、维护好、发展好他们的根本权益，作为构建和谐劳动关系根本出发点和落脚点。

同时，要坚持依法构建，将劳动关系的建立、运行、监督、调处的全过程纳入法制化轨道，发挥法治在构建和谐劳动关系中的引领和规范作用。

周勇认为，构建和谐劳动关系，就要切实保障职工基本权益，通过完善劳动关系立法、完善劳动标准、严格监督执法，切实保障职工的劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生保护、社会保险等基本权益。

同时，要健全劳动关系协商协调机制，完善并全面实行劳动合同制度，创新并推行具有中国特色的集体协商制度，健全协调劳动关系三方机制。

此外，还要健全劳动关系矛盾调处机制，进一步加强基层专业性劳动争议调解组织建设，完善劳动争议调解制度，健全调解联动工作体系，完善仲裁办案制度；深化劳动保障监察执法体制改革，加强劳动保障监察机构建设，健全劳动保障监察制度，完善多部门综合治理和监察执法与刑事司法联动机制；建立劳动关系群体性纠纷动态监测预警制度和多部门参与的群体性事件应急联动处置机制。

据新华社电

国务院召开常务会议 多措减轻企业负担支持实体经济

据新华社电 国务院总理李克强昨日主持召开国务院常务会议，决定在全国范围清理规范涉企收费，下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格，依法适当降低铁路、水资源税征收比例，多措并举减轻企业负担，支持实体经济发展。

会议认为，按照《政府工作报告》部署，进一步实行结构性减税和普遍性降费，是坚持定向调控稳增长、调结构、精准发力促创新、扩就业的重要举措，可以更加充分发挥积极财政政策作用，进一步激发市场活力，聚焦经济运行中的新情况和企业面临的突出问题，大力清障减负，推动大众创业、万众创新持续蓬勃发展，增强经济发展动力。

会议确定，集中用半年时间开展专项行动，在全国全面清理规范行政事业性收费和政府性基金，涉及行政审批前置、市场监管和准入等具有强制垄断性的经营服务性收费，行业协会商会涉企收费等，通过简政放权、放管结合、转变政府职能，立规矩、建机制，用依法、规范、透明的管理制度扼制“任性”收费，挖掉乱收费的“病根”。

一是对去年中央和地方确定取消、停征和减免的600多项收费规定进行自查、督查，必须落实到位，不得以任何理由拖延或拒绝执行，不得变相或以继续收取，尤其要落实好对小微企业、服务业、保障性住房、高校毕业生就业等减免收费政策的政策。

二是凡没有法律法规依据且未按规定批准，越权设立的涉企收费基金项目一律取消，坚决纠正擅自提高征收标准、扩大征收范围的行为。三是凡没有法定依据的行政审批中介服务及收费全部取消。严禁行业协会商会打着政府旗号擅自设立收费项目或提高收费标准，严禁强制企业入会并收取会费，严禁强制企业付费参加会议、培训、展览或赞助捐赠等行为。

四是取消政策效应不明显、不适应实体经济发展的政府性基金，整合重复设置的收费基金。对政府性基金收费超过服务成本，以及有较大收支结余的，要降低征收标准。

五是针对清理规范后保留的涉企收费建立清单，并向社会公布，清单外一律不得收费。强化举报机制，对乱收费的典型行为要曝光，并严肃追究责任，决不让各类违规收费“野蛮生长”，使广大企业不受滋扰、敢力发展。

会议决定，为降低企业成本、稳定市场预期、促进经济增长，有扶有控调整产业结构，适当下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格。一是按照煤电价格联动机制，下调全国燃煤发电上网电价平均每千瓦时约2分钱。

二是实行工商业用电与工业用电同价，将全国工商业用电价格平均每千瓦时下调约1.8分钱，减轻企业电费负担。继续对高耗能产业采取差别电价，并明确目录，加大惩罚性电价执行力度。

三是利用降价空间，适当疏导天然气发电价格以及脱硫、除尘、超低排放等环保电价的突出结构性矛盾，促进节能减排和大气污染防治。

维护职工权益，我们在行动 ——苏州工会法律维权工作巡礼

本报记者 计洪才

不久前，张家港市总工会与常熟市总工会协调配合，经过反复协商沟通，说服常熟开发区达涅利冶金设备有限公司，将38万元应付款通过张家港市人民法院付给欠薪逃逸的张家港瑞杰公司，使该公司两名职工顺利拿到被拖欠的14万元工资。

这是苏州各级工会坚持以职工为本，主动、依法、科学维护职工合法权益的一个事例。他们用心编织维护职工权益的组织网，全面掌握维护职工权益的法律武器，切实履行维护职工权益的职责使命，在维护职工权益中，留下了一串串坚实的足迹。

用心编织维权网络，建起2.9万个劳动法律监督机构

全市工会织密劳动法律监督网络、劳动人事争议人民调解网络、工会法律援助网络，为维护职工权益撑起一方蓝天。

2012年7月，苏州市总成立了市总工会劳动法律监督委员会。去年以来，市总工会认真贯彻落实《江苏省工会劳动法律监督条例》这一重点，编制并下发了《工会基层委员会设立劳动法律监督机构须知》，明确工会劳动法律监督机构的设立依据、设立流程和工作制度，指导、协调、推进基层工会建立劳动法律监督机构。

当年全市各级工会共设立劳动法律监督机构29100多个。

全市工会按照《劳动争议调解仲裁法》、《企业劳动争议协商调解规定》等法律法规，积极参与劳动关系三方协商机制建设，支持劳动保障行政部门推动用人单位成立劳动人事争议人民调解组织。

全市89个镇(街道)和17个经济开发区的劳动保障所，均已设立区域劳动人事争议人民调解委员会，2309家300人以上企业和20233家已建工会企业100%建立企业劳动争议人民调解组织。

苏州市总根据《苏州市工会法律援助办法》，出台了律师团管理办法、业务档案管理办法、经费使用管理办法等配套措施，编印了《工会法律工作业务手册》，指导全市工会开展职工法律援助。部分镇(街道、开发区)工会依托职工服务中心设立法律援助站，安排专业人员或聘请执业律师从事职工法律援助工作。

市和各县(市、区)总工会职工法律援助中心以及各镇(街道、开发区)工会职工法律援助站，还建立信息共享机制，及时为基层工会劳动法律监督机构提供法律服务。全市工会已建职工法律援助机构580个，其中总工会法律援助中心11个。一批律师事务所与职工法律援助中心签约，其中苏州市总工会职工法律援助中心签约律师事务所共有5家。

全面掌握维权武器，年培训工作者2万余人

苏州市总把普法宣传贯穿于全年工作中，编制普法联系卡，开通苏州工会普法微博，更新苏州工会法律工作专栏，制定《劳动争议案件调处流程图》、《劳动和社会保险法宣传资料》，并举办女职工特别保护法宣传、农民工普法宣传、“12·4”法制宣传等主题宣传活动，还通过在中国工会普法网、全

国工会干部教育培训网、江苏工会网、苏州法治文化网等网站登载各类普法信息，大力推广各地普法成果，推进普法全面深入开展。

全市各级工会综合运用路路普法、地铁普法、广场普法、课堂普法、网络普法等方式，向工会干部和职工群众普及法律知识，并在开展劳动法律监督、职工法律援助、工会社团法人登记等工作中，通过发放普法资料、释法明理等形式，增强普法工作的经常性和有效性。

常熟市总编写《常熟市工会法律实务手册》，提高工会干部依法维权的能力；太仓市总通过《五月风》报纸和“职工微家园”进行法制宣传；相城区总工会送法进企业，发放《职工法律知识手册》上万册。全市工会每年开展普法宣传主题活动数十次。

他们还通过干校、职校、职工法律援助中心、农民工夜校、企业培训中心和企业网络等载体，组织基层工会法律工作骨干，举办法律法规、实务操作等各类培训190余期，参训人员达2万人。园区工会联合会坚持举办基层工会干部的法律培训，并为学员开通中文网的工会培训账号，学员通过网络学习法律知识。

全市参加全国工会干部教育培训网劳动和社会保险法在线学习，近2000人取得了全国总工会组织部颁发的合格证书。

切实履行维权职责，年接待职工来访上千件

苏州市总建立集体劳动争议报告制度，明确基层工会在规定时间内必须逐级报告市总工会。遇有

疑难问题及时向上级工会法律援助机构咨询，通过上下联动和专业支持，将劳动关系矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。

吴江区总工会针对经济结构调整带来劳动关系复杂多变的形势，在调查研究基础上，起草《吴江区工会调处劳动争议办法(试行)》，制定区、镇、企业三级劳动争议调处流程图、信访“五级”响应实施办法，有效推动了区内工会维权工作。

苏州市总工会法律援助中心自2013年7月22日起，在每周一至周五的工作日，均有律师值班，并开通值班律师专用QQ和信箱，畅通12351职工维权热线电话，及时处置职工信访问题。各级工会按照属地管理分级负责要求，坚持依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合的原则，努力把信访问题解决在属地单位和相关部门，依法维护职工合法权益。

去年全市已建地方和区域工会职工法律援助机构580个，共接待职工来访1129件、1308人。其中，苏州市总接待职工来访199件，为职工提供法律援助19起。

全市工会还组织开展了劳动关系矛盾纠纷和信访突出问题排查化解专项行动，去年共排查劳动关系矛盾纠纷638件、719人次，涉及解除劳动合同纠纷、劳动报酬纠纷、安全生产责任事故、工伤和职业病纠纷、社保和公积金缴纳纠纷以及休息休假权益纠纷、职工岗位调动纠纷等，取得了较好的社会效果。

仪征化纤杯 冰系新闻秀 2015 仪征化纤杯 冰系新闻秀

2015.4-2015.6 江苏油田杯 新闻摄影季赛 江苏石油勘探局工会协办

孙军 杨轶 摄



全国第24个税收宣传月之际，常熟市地税系统在水乡开展寻找“税月好船娘”活动，为多年来热心参与沙家浜税收宣传活动的船娘们办影展、挂挂牌。图为税务人员在沙家浜景区与船娘们开展主题活动。

孙军 杨轶 摄

2015.4-2015.6 江苏油田杯 新闻摄影季赛 江苏石油勘探局工会协办

孙军 杨轶 摄

孙军 杨轶 摄

孙军 杨轶 摄

孙军 杨轶 摄

孙军 杨轶 摄

孙军 杨轶 摄

无钱也要急救 彰显人性关怀

大山(江苏)

从古代的郎中，到现代的医生，他们一脉相承，代代相传。总是把救死扶伤、施善积德作为职业的操守和道德的底线。然而，在经济效益第一、金钱至上的意识侵蚀下，近年来，不少医疗机构和白衣天使抛弃了传统的医德医风，在抢救生命和赢利赚钱之间，往往舍前者而取后者，致使一些家境特困、经济拮据的危重患者被拒绝治疗。特别是，在有些地方，权力任性，滥用改革的名义，卖光公立医院、使医疗机构全部私营化，致使救死扶伤精神几乎整体垮塌。这也是近年来，国民大声疾呼让医院回归公益性的原因。

顺应公众诉求、众望所归的喜讯终于传来。近日，国家卫计委起草《进一步改善医疗服务行动计划》，针对群众就医感受最强烈的方面提出具体措施。其中最大的亮点是：强调医院落实急救救助制度，对于需要急救救治，但无法查明身份或身份明确无力缴费的患者，要及时救治，不得以任何理由拒绝、推诿或

拖延救治，防止发生突破道德底线情况。(据《京华时报》)

卫计委的《行动计划》，让人很兴奋。殷切希望，《行动计划》能够尽快完成，切实兑现。这一政策早一天落地，那些极度贫困以及身份不明的危重患者就不会因为无力缴费而被医院驱逐，生命不保。曾经的一些悲剧让人不寒而栗啊！我有个远房亲戚是苏北某县一家私营建筑队的工人，因从脚手架摔下，右腿跌伤，血管阻断，急需截肢，不然将致严重败血症，危及生命。手术费的押金要2万元，企业未参加工伤保险，一时也拿出出这么多钱，个人家统一贫如洗。该县公立医院已全部卖光，各个医院都把钱看得比人命贵，没有愿意救治

的。最后，只好眼睁睁地被拖回家，未出2天便撒手人寰。待到医疗机构都能落实卫计委部门的“行动计划”，使无力缴费的危重患者享有不被医院拒绝、推诿或拖延救治的权利，此类悲剧有望终结焉！以人为本，生命至上，弘扬人道主义，实乃文明社会的应有之义。这一重要的改革举措，也是对当下社会一些医务人员医德淡化、欠缺和沦丧的拨乱反正、理性回归。社会方方面面都应该给予积极的舆论声援和行动支持。

最后，想对卫计委上述措施提两点建议，以供参考。进一步完善“行动计划”。一是政府需要对医疗机构加大资金投入。对无力缴费的危重患者进行救治是要支付成本的，有的可能收回，有的不可能收回。医院无力弥补亏空，这就需要政府加大资金投入，最好是设立专项基金，以备应急。如果医院资金捉襟见肘，即便想发扬人道主义，想救死扶伤，那也心有余而力不足。钱是硬的，再美丽的口水都无济于事。

二是要有刚性的规矩约束。对于医疗机构之医务人员，要强化医德教育和行为监管，使之自觉树立大爱情怀和救死扶伤精神，对无力缴费的危重患者，积极主动及时救治。发现拒绝、推诿或拖延救治等突破道德底线的行为，必须严肃处理。区别情况，给予相应的党纪政纪处分；对于因拒绝、推诿或拖延救治，造成患者死亡的，要依法追究刑事责任。

总之，好的政策，还要有好的落实，否则，那是难以收到预期效果的。(本栏信箱：47649987@qq.com)



国电谏壁发电厂工会主席范新军(左一)在生产一线与职工交谈。

新春寄语 作为国有大型企业，国电谏壁发电厂在建设“中国梦”江苏篇章中是不可或缺的一份子，企业工会要主动承担并践行这份光荣使命。新的一年，我们要履行好基层企业工会的四项职能，尽心尽职地书写好企业蓬勃发展的、职工满意幸福的“谏电梦”篇章，为建设江苏增光添彩。——范新军

“国电谏壁发电厂”是目前江苏省内最大的火力发电厂，为经济建设、社会发展提供了强大的电源保障，在建设新江苏的征程中肩负巨大的政治责任、经济责任和社会责任。我们工会组织要紧紧围绕四项职能，引导广大职工积极参加建设，努力完成各项任务，助推企业发展，建设谏电美好家园，为江苏地区的发展作出积极贡献。”谈起建设新江苏的话题，国电谏壁发电厂工会主席范新军流露

为建设新江苏增光添彩 ——访国电谏壁发电厂工会主席范新军

通讯员 莫晓丹 记者 严江

出强烈的担当意识。

范新军说，新的一年他们将“建设新江苏”的内涵与企业实际工作相结合，在新常态下履行好工会建设、参与、维护、教育的四项职能，激发全厂上下的发展热情和创造热情，把已经取得的成绩作为新的起点，一步一个脚印地把美好蓝图变为现实。

履行好建设职能，促进企业经济效益提高。一方面积极搭建平台，激发职工改革创新的热情，推动企业经济效益的提高。推进和完善劳模创新工作室建设，深化“巾帼建功”活动，广泛开展技术革新、发明创造、合理化建议、QC以及小改小革等活动，为职工施展才能、发挥作用创造条件。另一方面，针对企业面临的环保标准日益严格的新形势，大力开展单机组吨煤耗电、厂用电率、值际电量、脱硫效率、烟尘达标排放等小指标竞赛活动，实现各项排放值达到国家和江苏省特别排放限值要求，为江苏拥有清新空气、清澈水质、清洁环境作贡献。

履行好参与职能，促进企业民主管理水平提高。一是推进新时期企业民主管理建设。进一步深化以职代会为基本形式的民主管理，民主参与和平等协商制度；进一步完善职代会提案的征集、调研、审核、落实、检查、激励机制。在职代会闭会期间，坚持代表组长联席会制度，拓宽民主管理渠道，使职工关心和反映强烈的热点问题得到及时回复，

调动和发挥职工参与企业民主管理的积极性、主动性。二是深化厂情发布会民主管理制度。将厂情发布会与企业党务廉政建设、领导班子建设、职工队伍建设和企业安全生产、经营管理及惠民工程等融为一体，不定期召开职工恳谈会，了解职工对公开情况的满意度及想法与要求。建立和完善厂情发布会民主管理工作检查考核机制，实现“计划、公开、检查、整改”的闭环，努力维护职工的知情权、参与权、监督权和表达权。

履行好维护职能，促进职工幸福感和满意度提升。首先以创建先进“职工之家”为载体，努力把基层工会建设成组织健全、维权到位、工作规范、职工信赖的职工之家。深入开展调查研究，有效改善一线班组的生产、生活、文化、娱乐等条件，使“小家”阵地建设更加完善，凝聚力更加增强。做好高温季节、严寒季节、重大传统节日慰问工作，为一线职工和离退休职工送清凉、送温暖、送健康，让职工切实感受到企业的温暖。其次发挥职工代表的巡查监督作用，结合“安康杯”竞赛和“安全生产月”活动，抓好安全生产、劳动保护和现场管理，强化隐患排查治理，推进安全生产标准化工作的实施，切实把为民、惠民、利民工作落到实处。再次充分发挥好医疗互助基金、爱心基金和相关医疗互助保障措施，从制度上保障对生病住院职工的帮扶，让患病职工及家属得到有效救助。进

一步创新帮扶救助机制，拓宽救助资金来源，推动“爱心帮扶”常态机制建设，督促各类保险、大病救助制度的贯彻落实。

履行好教育职能，促进职工素质提升。将深入开展全员法制宣传教育和“六五”普法活动，不断提高领导干部依法治企的能力和坚守法律红线，增强一线班组的守法、用法、用法的理念。通过开展各种主题宣教活动，大力弘扬社会主义核心价值观，大力弘扬新时期劳模精神，正确引导职工把社会主义核心价值观转化为奋发向上、崇德向善的精神力量；围绕企业提升管理、安全稳定、改革发展、和谐共赢等，积极发掘、提炼、整合文艺素材，通过文艺汇演展现职工的精神风貌和企业的良好形象；发挥“职工文体协会”的作用，广泛开展更具群众性、健康性、娱乐性和趣味性文体活动，最大限度吸引职工参加全民健身活动。同时，结合企业改革发展，创新发展的总体要求，开展具有企业特色的岗位练兵、技术比武、技能竞赛等活动，调动职工勤学苦练和积极向上的热情，着力培育造就一支知识型、技术型、创新型职工队伍。

范新军最后表示，国电谏壁发电厂作为国有大型企业在建设“中国梦”江苏篇章中是不可或缺的部分，企业工会要主动承担并践行这份光荣使命，融入中心推动发展，情系职工多办实事，深入基层竭诚服务，提升素质发展潜能，促进企业建设再上新台阶，为建设新江苏提供来自基层企业的有力支撑。

迈上新台阶 建设新江苏 全省工会在行动