

关爱民工兄弟 共建美好家园

——无锡新惠社区农民工综合服务中心见闻

记者 赵宏 通讯员 胡建琛

近日,无锡市惠山区长安街道新惠社区农民工综合服务中心举办“医疗健康直通车”讲座,现场气氛热烈,常用医疗器械如何购置、怎样安全使用,口腔如何保持卫生等知识,吸引百余名民工、社区居民饶有兴致地聆听。

这是无锡市、惠山区药监局志愿者“医疗健康直通车”首站来到农民工综合服务中心。“服务中心让我们懂得了更多的健康保护方面知识,养成科学卫生的生活习惯。”一位参加讲座的青年农民说。

类似这样的公益服务活动,在新惠社区农民工综合服务中心不胜枚举。今年3月,新惠社区农民工综合服务中心获评

“无锡市百个最佳志愿服务社区”,日前又被江苏省农民工工作办公室评为“江苏省示范农民工综合服务中心”,成为惠山区首个获此殊荣的“农民工之家”。

走进新惠社区农民工综合服务中心,490平方米综合服务大楼的建设装修已竣工投用。这里集“服务中心、交流中心、活动中心”三个中心于一身,内设“五星级”医疗服务中心、全科诊室、健康小屋等各类服务室,“四星级”警务室、调解室、民生监督室、法治文化长廊、社情民意交流中心、志愿服务站等全部配套,是惠山区乃至无锡市高水

平的基层社区农民工综合服务中心。近年来,该中心以“关爱民工兄弟、共

建美好家园”为宗旨,以“真情相助和谐就业”为主题,积极开展“关爱农民工”示范创建活动,搭建平台、用心服务,为农民工搭建培训、就业、维权、保障“四位一体”的服务模式。服务中心大力开展农民工技能培训,再就业技能免费培训,每期培训100人次,使失地农民重新掌握一门工作技能。举办和参加“春风行动”及专场招聘会,努力为农民工提供更多的就业、创业机会。他们重点抓好农民工法律援助服务,与无锡万仕邦律师事务所签订共建协议,在中心服务大楼内设立法律援助服务站,开辟绿色通道,快速妥善协调处理了多起农民工劳动争议案件。

不久前,服务中心专门组织社区企业退休人员到无锡五洲国际体育中心免费体检。“我们的体检单位又多了个选择,这里的服务真周到!”完成体检后的陶老伯说。服务中心还依托社区“常青藤、义务摄影、群防群治”等多个志愿者团队,开展“送祝福写春联”、“全家福”免费摄影、“幸福邻里”端午晚会、安全生产文艺汇演、“迎国庆重阳”文艺晚会、创建无邪教示范社区等活动,为农民工、困难家庭做好各类帮扶工作,推进心灵关爱,倡导文明礼仪,积极落实面向农民工及其子女的卫生计生、义务教育和居住等政策,帮助农民工尽快适应和融入城市新生活。

中国中车浦镇公司杯新闻摄影季赛



扬州市江都区总工会日前举办“中国梦·劳动美”职工学用法知识竞赛,推动了全区职工学用法的深入开展。王槐艾 刘建华 摄

睢宁县总为外出农民工家庭忙三夏

本报讯 (记者 胥明虎 通讯员 鲍光武) 麦收季节,睢宁县总工会结合“三严三实”部署,组织机关干部深入到庆安镇耿庙村23户外打工的农民工家庭走访慰问,帮助他们抢收抢种颗粒归仓。

为解除外出农民工家庭在三夏大忙之际的后顾之忧,县总工会席爱梅率队由工会干部多次前往庆安镇耿庙村开展调

研,并送去了每户200元机耕费及米、面、油、毛巾、肥皂、矿泉水等慰问品,协助镇、村解决外出务工家庭各种困难,让农民工们安心在外打工。为帮助做好秸秆禁烧禁抛等工作,县总还发给安镇及耿庙村分别资助了部分机耕费,并派出麦草禁烧禁抛督导组,配合镇村共同做好麦草禁烧禁抛工作,做到收一块、清一块、种一块。

高邮市委力推工会组建和农民工入会工作

本报讯 (通讯员 戴顺阳 秦玉平 记者 王槐艾) 日前,高邮市委常委、组织部部长孙建年主持召开企业工会组织建设调研座谈会,专题研究部署工会组建攻坚活动和农民工入会工作,高邮市各乡镇(园区)党委分管负责同志参加了会议,并参观了高邮经济开发区富裕达公司、高邮镇神游制衣公司2家企业工会工作现场。

在听取了高邮市总工会关于全市基层工会组织建设情况通报,以及卸甲镇等4个乡镇(园区)工

会组建工作的做法、打算和建议后,孙建年要求,各乡镇(园区)党委(党工委)和工会组织要站在全局和战略的高度,充分认识新形势下企业工会组建工作的紧迫性、长期性和艰巨性,进一步增强做好这项工作的责任感、使命感。全市各级工会要进一步谋实举措,全力以赴,扎实推进,确保成效。各乡镇(园区)党委(党工委)和工会组织要切实加强对组织、整合各方力量和资源,扎实推进,务求实效。要动员全市各级党组织、工会组织和

工会干部以“三严三实”、“马上就办”为行动自觉,紧咬全年目标不动摇,一步一个脚印,扎扎实实抓好企业工会组建任务,为夯实工会工作基础、维护职工合法权益、构建和谐社会作出积极贡献。

据悉,目前该市成立了企业工会组建攻坚年活动领导小组,对企业工会组建和农民工入会工作挂牌督战,定期通报,指导推进,年终严格奖惩,确保企业工会组建攻坚活动取得实效,确保农民工入会率有一个大的提升。

赣榆区工会社会化工作者乐当农民工入会联络员

本报讯 (通讯员 伏在江 记者 周新林) 今年3月,连云港市赣榆区一名工会社会化工作者听说区经济开发区一个新上的电气企业有建会的愿望。他前去了解情况发现,这个企业春节后刚投入运营,有职工60多人,其中大部分为农民工。于是,他及时把情况报告给区总,区总随即派员前去指导,一周内就完成了建会的前期准备。

今年以来赣榆区总工会根据本区实际,注重发挥工会社会化工作者的联络员作用,做好企业工会组建、农民工入会工作,现已先后建立了酒行业、广告行业等工会16家,发展农民工会员16800人。

这个区的工会社会化工作者大部分工作时间都在基层,对哪个地方要新建企业、哪个企业尚未建会、哪个已建会企业有多少农民工还没入会等情况一清二楚。为此,区总充

分发挥他们的优势,定期听取他们对建会和农民工入会工作的意见和建议。工会社会化工作者提出了“商会工会联手共推小微企业工会组建”的建议,结果在取得工商局、工商联的支持配合下,建会的质量和效果大大提高。区总还让他们向企业主宣传《工会法》、《劳动法》等法规,提高企业主的法律意识和建会积极性、主动性,为顺利建会和农民工入会打下思想基础。

本栏编辑/胡子

“红顶中介”摘帽进行时

——解析行业协会商会与行政机关脱钩

对于那些屡受诟病的“红顶中介”来说,摘帽子的時候到了。

中办、国办印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》8日对外发布。作为指导行业协会商会改革的纲领性文件,方案按照厘清职能边界、充分发挥协会商会应有作用等原则,提出了脱钩改革清晰的路线图、明确的时间表、具体的任务书。

动真格:实现彻底分离

“红顶中介”催生的种种乱象并非行业协会商会的本来面目。国家发改委经济体制与管理研究所副研究员孙凤仪说:“作为政府与市场、社会之间的纽带,行业协会商会是为政府提供决策、服务企业、促进行业自律、创新社会治理等方面应发挥积极作用,做市场需要做却无人牵头的,政府想做却无精力做的事。”

据了解,我国行业协会商会从改革开放初期不足1000个,发展到2014年底近7万个,基本形成了覆盖国民经济各个门类、各个层次的行业协会商会体系。

但是,在当前简政放权改革背景下,一些行业协会商会的弊端愈加显露出来。专家指出,行业协会商会自身存在四大问题:一是行政化色彩浓,容易成为行政主管部门权力的延伸;二是代表性不强,很多全国性协会对业内企业的覆盖率不足一半甚至更低;三是自身结构不合理,有的行业萎缩协会却仍存在,有的行业发展迅速却难以成立相应协会;四是自我发展能力不足,制度不健全,行为不规范,有些只热衷于乱评比、乱表彰。

“只有摘下行业协会商会的红顶,才能切断利益链条和身份依附,让它们在市场搏击中强身健体,走向良性发展之路。”国家行政学院教授张占斌说。

根据方案,脱钩将坚持社会化、市场化方向,促进行业协会商会自主运行、有序竞争、优化发展。

强监管:脱钩不是脱管

一面是放,另一面则是管。专家指出,脱钩不是政府对行业协会商会一脱了之、放任不管,而是要加强综合监管,建立起新型合作关

系。“这次改革配套了一系列支持和监管政策,包括扩大政府购买服务的扶持力度,加强协会商会管理体制和治理机制建设,确保脱钩不脱管。”国家发改委社会发展研究所所长杨宜勇说。

作为配套措施,方案明确了脱钩后对于行业协会商会的支持政策,包括政府购买服务、税收、信息资源共享、参与协助政府部门多双边经贸谈判等。

杨宜勇表示,从国际经验看,运用购买服务方式是政府资助和扶持行业协会商会的普遍做法。这样能帮助协会商会脱离“二政府”身份,通过服务不断“开源”,促进它们可持续发展。

记者在采访中了解到,2001年组建的中国机械工业联合会多年来主动参与国家宏观经济政策、发展规划和产业政策制定修订工作,定期向政府部门报送产业安全预警报告,发挥专业优势组织相关课题研究,在为政府提供咨询服务方面积累了有益经验。

在强化管理方面,方案提出要完善政府综合监管体系,不留真空,明确各部门监管职能,做到“多管齐下”,包括民政部门的直接登记管理,党建管理部门党的组织管理,外事、税务、财政、审计等职能部门的专门管理和服务,行业管理部门的政策指导等。同时,还确立了委派监事、信息公开和年报等新的监管制度。

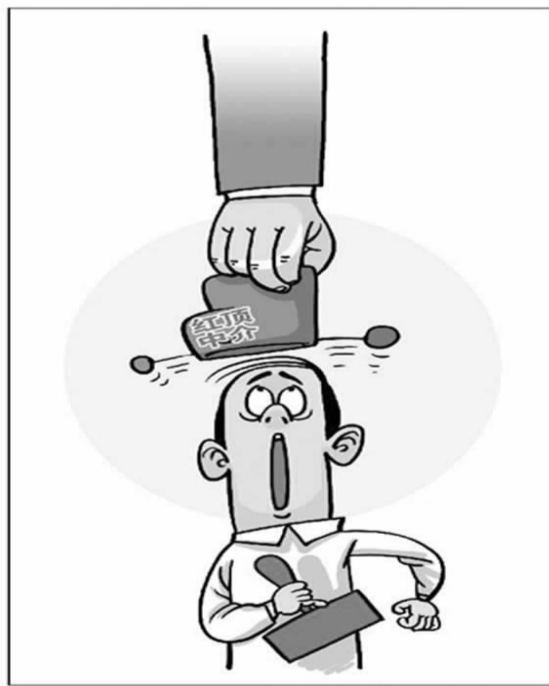
“提高行业协会商会的自治能力也是监管的重要方面,要通过建立竞争机制和退出机制增强其内生动力,打破‘铁饭碗’。”杨宜勇说。

立规矩:走向法治轨道

既要摘下帽子,也要找到位置,通过法治使行业协会商会走上正常轨道,真正成为依法自治的现代社会组织是这项改革的最终目的。

方案已经明确,加快推进行业协会商会立法工作。“要通过立法确保行业协会商会从摇篮到坟墓整个生命周期发生的主要法律关系都有法可依、有规可循。”中国人民大学法学院教授刘俊海说。

记者了解到,行业协会商会法已经列入我国立法机



关的相关立法工作规划,起草工作正在紧锣密鼓进行之中。

当下更为紧迫的是行业协会商会自身的制度建设。刘俊海指出,现在一些行业协会商会制订的章程千篇一律,有的章程处于失灵状态,这恰恰是协会商会创新功能疲软、自律功能不彰、潜在风险巨大的根源。

方案规定,健全行业协会商会章程审核备案机制,完善以章程为核心的内部管理制度,健全会员大会、理事会、监事会制度。

脱钩改革牵一发而动全身。为使方案落到实处,体现改革综合配套,明确由中央组织部、中央编办、外交部、发展改革委、民政部、财政部、国务院、中直管理局等部门牵头制订出台10个文件。

在改革操作上,提出试点先行、分步推进的原则。根据方案,今年下半年开始第一批100个左右全国性行业协会商会试点,并于明年6月底前完成。2016年将扩大试点,2017年在更大范围试点,完善相应的体制机制后全面推开。

据新华社电

十五条看懂「脱钩」

【明确脱钩主体】脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他依照和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照执行。

【同时具有三个特征纳入脱钩】同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事同质性经济活动的单位、同业人员,或同地域的经济组织;名称以“行业协会”“协会”“商会”等字样为后缀;在民政部门登记为社会团体法人。

【特殊情况另行改革】个别承担特殊职能的全国性行业协会商会,经中央办公厅、国务院办公厅批准,另行制定改革办法。

【机构分离】取消行政机关(包括下属单位)与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。行政机关或事业单位与行业协会商会合署办公的,逐步将机构、人员和资产分开。

【职能分离】厘清行政机关与行业协会商会的职能。剥离行业协会商会现有的行政职能。

【财务分离】行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度,单独建账、独立核算。自2018年起,取消全国性行业协会商会的财政直接拨款。

【人员管理分离】行业协会商会具有人事自主权,在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。行政机关不得推荐、安排在职和退(离)休公务员到行业协会商会任职兼职。

【党建、外事分离】行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。

【出台相关配套文件】方案印发一个月内,中央组织部、中央编办、外交部、发展改革委、民政部、财政部、国务院、中直管理局等部门出台相关工作的实施办法或规定。

【开展试点】2015年下半年开始选择100个左右全国性行业协会商会开展脱钩第一批试点,2016年6月底前完成。

【全面推开】2016年总结经验和扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

【完善支持政策】完善政府购买服务机制,支持行业协会商会转型发展。

【完善政府监管】各行业管理部门按职能对行业协会商会进行政策和业务指导,并履行相关监管责任。

【完善信息公开制度】建立行业协会商会信用承诺制度,完善行业协会商会的信用记录,建立综合信用评级制度。建立健全行业协会商会信息公开和年度报告制度,接受社会监督。

【试行委派监事制度】在重要的行业协会商会试行委派监事制度,委派监事履行监督和指导职责,督促行业协会商会落实宏观调控政策和行业政策。

相关链接

民政部:根据不同情况缜密制定方案

的原则,建立专门工作机制,明确任务分工,确保责任到人;要在认真研究和充分沟通基础上,稳妥确定全国性行业协会商会试点名单;要根据行业协会商会不同情况,逐个缜密制定脱钩试点实施方案,并具体安排、具体指

导、具体把握。参加脱钩试点的全国性行业协会商会,要对照脱钩总体方案和配套文件精神,做好脱钩事项的自查和分离工作,确保如期完成脱钩试点任务。

(区、市)脱钩工作组负责组织同步开展脱钩试点,今年下半年要首先选择几个省一级协会开展试点,在2016年底完成第一批试点和评估,并在认真总结经验和试点政策,逐步扩大试点范围,稳妥审慎推开。

总体方案提出,全国性行业协会商会脱钩试点工作由民政部牵头负责。民政部将设立试点工作办公室,牵头负责具体工作开展。

据介绍,在全国性行业协会商会层面,总的安排是今年下半年选择100个左右全国性行业协会商会开始第一批试点,2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点。在脱钩试点工作开展过程中,各业务主管单位作为责任主体,要按照“谁主管、谁负责”