



习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议强调

## 鼓励基层改革创新 推动改革落地生根

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平10月13日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议并发表重要讲话。他强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和创新，大胆探索作为抓改革落地的重要方法，坚持问题导向，着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题，把改革落得准、落得实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山出席会议。会议审议通过了《关于加强和改进行政诉讼工作的意见》、《深化国税、地税征管体制改革方案》、《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》、《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》、《关于进一步推进农垦改革发展的意见》。

会议指出，行政诉讼是解决行政争议，保护公民、法人和其他组织合法权益，监督行政机关依法行使职权的重要法律制度。做好行政诉讼工作是行政机关的法定职责，既要解决行政诉讼工作开展、影响行政诉讼制度功能发挥的突出问题，也要考虑行政管理实际，严格要求行政机关依法履责。行政机关要支持人民法院受理和审理行政案件，保障公民、法人和其他组织的起诉权利，认真做好答辩举证工作，依法履行出庭应诉职责，配合人民法院做好开庭审理工作。要加强组织领导，支持推动行政机关做好应诉工作，加大对行政诉讼工作监督考核力度，严格落实行政诉讼责任追究。

会议强调，深化国税、地税征管体制改革，要坚持依法治税、便民办税、科学效能、协同共治、有序推进的原则，发挥国税、地税各自优势，推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合，着力解决现行征管体制中存在的一些突出问题。要推出更多便民办税改革措施，为群众提供更加优质高效的服务，减轻群众办税负担，维护群众合法权益。要根据财税体制改革进程，结合建立健全地方税费收入体系，厘清国税和地税、地税和其他部门的税费征管职责划分，着力解决国税、地税征管职责交叉以及部分税费征管职责不清等问题。要把简政放权和创新管理结合起来，把优化服务和加强管理结合起来，寓管理于服务之中，加强事中事后管理，确保把该管的事项管住管好。对偷骗税违法犯罪行为，要依法惩处。要依托现代信息技术，转变征收征管方式，优化征管资源配置，加快征收征管信息化进程，提高征收征管质量和效率。

会议指出，要立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法独立自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。对商业类国有企业和公益类国有企业，分类推进改革、分类促进发展、分类实施监管、分类定责考核。

会议强调，完善矛盾纠纷多元化解机制，对于保障群众合法权益、促进社会公平正义具有重要意义。要坚持党委领导、政府主导、综治协调，充分发挥各部门职能作用，引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解；坚持源头治理、预防为主，将预防矛盾纠纷贯穿重大决策、行政执法、司法诉讼等全过程；坚持人民调解、行政调解、司法调解联动，鼓励通过先行调解等方式解决问题；坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解各类矛盾纠纷。要着力完善制度、健全机制、搭建平台、强化保障，推动各种矛盾纠纷化解方式的衔接配合，建立健全有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。

## 第六届中国昆剧艺术节在昆山开幕

本报讯(记者 计洪才)由文化部、江苏省政府共同主办的第六届中国昆剧艺术节，10月12日晚在昆山故乡昆山开幕。首场演出是苏州昆剧院的参评剧目《白兔记》，由著名昆剧表演艺术家王芳、国家一级演员赵文林主演。作为全国性的昆剧展演活动，中国昆剧艺术节每三年一次固定在苏州举办。经过五届的培育，这一盛会已成为展现昆剧剧种传承与创作成果、人才培养最新成就的品牌活动。本次艺术节期间，祖国大陆7大昆剧院团、3个戏曲院团、1个民营昆剧院团和来自台湾地区的2个昆剧团，共13家演出单位，将在苏州6大剧场上演17台优秀昆剧剧目。同时，还将举行《国家昆曲艺术抢救、保护和扶持工程十年成果》新书首发式暨第三届“名家戏——当代昆曲名家收徒传艺工程”收徒仪式、第七届“昆曲学术座谈会”活动。



近日，中国陶行知研究会生活教育讲师团建团10周年庆典在南京举办。来自广东、贵州、浙江等省的225位讲师团成员及教育界代表参加了陶行知思想论坛、学习与传播陶行知思想的交流以及文艺联欢等活动。图为贵州山区的苗族教师在联欢会上喜唱《敬酒歌》，感谢江苏众多爱心人士对苗家子弟的关怀与援助。  
汤雅洪 摄

## 推进开门办会，打造工会服务品牌

### ——解读由特惠服务转向普惠服务的“常州模式”(二)

本报特别报道组



今年初，常州市总工会党组书记、副主席徐靖德来到新誉集团，为突发心肌梗塞的职工唐培泉送上了5000元专享保障金。

常州市工会服务卡自今年1月份推行以来，已在全市职工中发放了57.5万张，并签约了1300多家特约商户，为职工搭建了一个充分享受普惠服务的平台。工会服务卡正日益被越来越多的职工关注和接受，也赢得了党政和社会各界的广泛认可。

普惠职工服务工作可借鉴的经验较少，推广工会服务卡说起来简单，真正做起来难度却颇大。作为普惠服务工作试点城市，常州市总工会是如何发挥自身优势，克服重重困难，终于使职工真正得到实惠并逐渐形成普惠职工服务品牌的呢？

### 实现三大转变 共推普惠服务

时代在变，职工的需求在变，工会工作的内容和方式也必须随之改变。面对新形势、新要求、新情况，常州市总工会清醒地认识到，只有求变、求实、求新、求实，才能站在时代潮流，为职工谋取福祉，引领职工前进。

在2014年12月召开的常州市第十四届四次全委会上，市总工会确

立2015年为全市工会“普惠职工服务年”，全面推广工会服务卡工作。市人大常委会副主任、市总工会主席贾宝中在会上指出，全市各级工会要深入理解社会发展的新常态，适应企业职工的新需求，实现服务理念的重大转变，即：服务对象由帮扶困难职工的特惠服务向覆盖广大职工的普惠服务转变，服务内容从传统物质帮扶向涵盖精神文化在内的全方位服务转变，运作模式由单一工会参与向集聚社会力量转变，着力打造“打动人心、温暖人心、影响人心、赢得人心”的“四心工会”。这为工会服务卡的推广工作指明了方向。

常州市委和市政府领导对这项工作高度重视和大力支持。今年1月21日，市委书记阎立亲自参加“全市送温暖暨普惠职工服务年启动仪式”活动，并作重要讲话。他指出：“开展普惠职工服务年活动，是落实中央和省市委政府关于保障和改善民生重要部署的具体行动，也是一项体现爱心、温暖人心、凝聚人心的善举义举，更是一件坚持以人为本、促进社会和谐的好事实

事。”常州市委副书记、市长费高云4月29日出席“常州市庆祝五一国际劳动节暨普惠职工服务年推进大会”，对全市工会开展普惠工作给予高度评价。他指出：“常州工会在全省率先推行普惠制，发放工会服务卡，让职工群众得实惠，是新时期加强工会组织建设、密切党群联系、赢得职工信赖的有力之举。”

常州市总工会党组书记、副主席徐靖德满怀信心地告诉记者：“开弓没有回头箭。虽然各项活动开展以来，全市各级工会干部有酸甜苦辣，推广工作也遇到了不少难题，但推进工会普惠服务工程是大势所趋。迟做不如现在做，而且要努力做好，做到让职工得实惠、企业得利、社会得益、工会添力。”省总工会对常州开展工会服务卡试点工作同样给予高度重视和大力支持。今年1月21日，省总工会副主席张海海专程赴常州出席普惠职工服务年启动仪式并讲话。9月21日，省总工会又在常州专门召开“全省工会职工服务平台建设现场推进会”，张海海指出：“常州市总工会在市委、市政府支持下，主动适应新常态下工会服务职工工作的新要求，在全省率先推行工会服务卡，全面启动普惠服务，切实为会

员职工做好事、办实事、解难事，取得了实实在在的工作效果，受到了职工群众的广泛好评，形成了工会帮扶服务工作转型发展的‘常州模式’，值得全省工会学习推广。”

### 吹响“集结号” 协力“踩油门”

为推进工会服务卡发卡工作，常州各级工会干部心往一处想、劲往一处使。常州市总在主席办公会议通过普惠服务实施方案后，立即召开了各辖市、区总工会主要负责通报会，通报普惠方案，明确工作要求，灌输普惠理念，统一思想认识。接着，市总又召开各辖市、区总工会分管领导和职能部门负责人会议，就普惠工作进一步明确工作要求和推进要求。市总还抓住“五一”节点大会契机，进行普惠服务推进动员，要求各级工会以工会卡为抓手，实施普惠服务。市、区两级工会都形成了“一周一会议、一月一通报、一季一评比”的工作推进新格局，全市工会系统上下呼应，主题明确，确保各地工作齐头并进。

(下转第二版)



常州职工持工会服务卡在特约商户常州明都超市消费，得到2%的消费补贴。

## 淮安市总：把《江苏工人报》订到班组

本报讯(通讯员 唐昱昱 记者 陆正华)“各级工会要做到工会组织建到哪里，工会报刊就要发行到哪里，要把做好这项工作作为职工办实事、做好事，让每个职工都能看到《江苏工人报》等工人报刊。”这是淮安市总目前对各县区总工会，市直产业(系统)工会提出的新要求。

市总工会副主席刘海弘在谈到如何用先进的思想文化牢牢占领职工宣传阵地时要求，企事业单位要把工会报刊订到车间和班组。全国、省模范职工之家必须把《江苏工人报》订到班组。要努力开辟工会报刊订增长点，空白点比较集中的中小企业，以及工会报刊发行相对薄弱的产业、系统工会，

要认真调查，摸清底数，逐家落实，努力使每个基层单位都订到工会报刊。各县区、市各产业(系统)工会要把报刊订到工作作为一项政治任务，切实负起责任抓好落实，最大限度消灭盲区死角，确保所属单位《江苏工人报》的订户数在2015年的基础上有所增加。

刘海弘指出，各级工会可以根据实际情况全额用工会经费为基层单位、党委、人大、政府、政协、纪委的主要负责同志、劳动模范和先进人物赠订报纸，或用不同比例工会经费支持基层单位订报，或采取上级赠订与下级订相结合等多种形式，想方设法从不同渠道筹集订报经费。

## 苏州工业园区成为全国首个开展开放创新综合试验区

本报讯(记者 计洪才)经李克强总理签批，国务院日前印发《关于苏州工业园区开展开放创新综合试验区总体方案的批复》，同意在苏州工业园区开展开放创新综合试验区，原则同意《苏州工业园区开展开放创新综合试验区总体方案》。苏州工业园区成为全国首个开展开放创新综合试验区，在改革试验、开放创新中又担重任，再探新路。

苏州工业园区是我国改革开放伟大实践的成功缩影，始终肩负着改革试验田和开放排头兵的重要职责。根据相关批复，苏州工业园区将紧紧围绕加快实施创新驱动发展战略，主动对接自由贸易试验区并积极复制成功经验，探索建立开放型经济新体制，推动产业结构迈向中高端水平，提升在全球价值链中的地位，更好地培育参与国际经济技术合作与竞争新优势，加快建设开放引领、创新驱动、制度先进、经济繁荣、环境优美、人民幸福的国际先进现代化高科技产业新城，成为构建开放型经济新体制的排头兵，为国家级经济技术开发区转型升级创新发展提供经验。

此次批复同意的《苏州工业园区开展开放创新综合试验区总体方案》明确，园区将以建设中国开发区升

级版、世界一流高科技产业园和国际化开放合作示范区为发展目标，着力构筑开放合作示范平台、产业优化升级示范平台、国际化创新驱动示范平台、体制改革示范平台和城市综合治理示范平台五大平台。积极探索开放与创新融合、创新与产业融合、产业与城市融合的发展道路，更好地引领全国开发区转型创新和优化发展；完善国际化开放型创新体系，加快集聚高端创新要素、服务要素和人才要素，更好地参与国际创新竞争，探索外向型经济体制下实现创新驱动的有效路径，更好地引领引领苏南国家自主创新示范区建设；依托中新合作优势，拓展国际交流合作、国际合作等多种方式方法，积极辐射推广园区经验，带动其他地区共同发展，走互利共赢发展道路，更好地引领和践行国家重大发展战略。

据了解，近日省委、省政府已出台了《关于支持苏州工业园区开展开放创新综合试验区的若干意见》，进一步支持苏州工业园区发挥改革试验田功能，加快探索建立开放型经济新体制，提升创新驱动发展能级，更好地参与国际经济技术合作与竞争，为沿海开放地区和开发区转型升级探路，在迈上新台阶、建设新江苏中走在最前列。

### Today's news 新闻速览

## 发改委批复四个城际铁路网规划

据新华社电 记者13日从国家发展改革委获悉，发展改革委近期批复了宁夏、安徽皖江地区、福建海峡西岸城市群、成渝城市群4个城际铁路网规划，建设总里程超过2000公里。城际铁路是指专门服务于相邻城市间或城市群，旅客列车设计时速200公里及以下的快速、便捷、高密度客运专线铁路，一般具有区域性、短距离的特点，大多采用高密度、小编组、公交化运输组织模式。

## 首届全国大众创业万众创新活动周将举行

据新华社电 国家发展改革委副秘书长李朴民13日表示，为进一步营造良好社会氛围，在更大范围、更高层次、更深程度上推进大众创业、万众创新，首届全国大众创业万众创新活动周将于10月19日至23日举行。首届活动周主题为“创业创新——汇聚发展新动能”。活动周期间，除举办主题展示活动，科技部将举办中国创新创业大赛企业专场、科技引领创新创业座谈会等活动，共青团中央举办中国青年创新创业论坛等活动，人社部举办“中国创翼”青年创业创新大赛总决赛等活动，发展改革委举办第三届中国创业投资行业峰会等活动。同时，工信部将在广东举办中国际中小企业博览会等系列活动。