江苏省人力资源和社会保障厅　江苏省总工会　联办

人力资源和社会保障 专刊

2016 年 11 月
2
星期三

打造政策法规发布平台　构建社会和谐宣传窗口　第 428 期

不把一名职工无助地推向社会

——我省稳步推进去产能职工分流安置

□记者　罗刚

去产能，让企业找到新的出路；分流转岗，为职工带来新的活路。当前，我省去产能工作正有序推进，做好职工分流安置，不仅关系到地区经济社会的稳定和发展，还关系到相关企业的生存和转型，更关系到万千职工及其家庭的前途和命运。

矿井关了，“饭碗”没丢

近年来煤价不断下跌，矿工们辛辛苦苦从地下挖上来的煤，刨去成本每一吨要亏损几十元甚至上百元。

不改革就没有生路。7 月 14 日，省政府召开全省化解钢铁煤炭过剩产能工作会议，部署化解钢铁煤炭去产能目标任务：“十三五”期间，江苏煤炭行业化解过剩产能工作总的目标是 836 万吨，其中今年要压减煤炭产能 818 万吨。

9 月 20 日，随着旗山煤矿 93118 工作面停止开采，徐矿集团纳入我省煤炭去产能范围的 6 对矿井全部停止生产。旗山煤矿掘进六区区长张恒灿从小就在煤矿长大，“这里的一草一木都像自己的家一样熟悉”。但现在，张恒灿得和集团 2.1 万名矿工一起直面职业生涯的艰难时刻，不过大多数人对此都理解，“行业不景气，企业负重累累，工资发不全，早点分流安置，对企业和职工都好”。

那么，如何将职工分流安置的“包袱”，转化为促转型发展的人力资源？

9 月 24 日，省人社厅在徐矿举办了以“全省联动手拉手，真情援助促就业”为主题的专场招聘洽谈活动。来自 13 个市的 203 家用人单位提供了 18466 个优质就业岗位，共有 5600 多人前来洽谈应聘，现场达成就业意向 1135 人。“在我迷茫无助时，人社部门及时送岗，让我重新找到生活的勇气和信心！”这是徐矿一位普通职工的心声。

“考虑到参加竞聘的人员年龄偏大，因此此次招聘会对于高技能的岗位采集的较少，更多的是为分流职工提供切合实际的普通类工种，年龄门槛也由以往的 45 岁以下放宽到 50 岁以下，进场招聘单位提供的月薪普遍超过 3000 元。”徐矿集团人力资源部副部长黄荣平介绍说。

在矿上干了 10 年修理工的李建，今年下岗后一直没找到满意的工作。当天招聘会上，他成功应聘江苏淮海新能源车辆公司提供的装车工岗位，月薪 3500 元，“比在矿上少不了多少，而且还有‘五险’”。

据了解，目前徐矿集团还有近 6000 名分流职工待转岗就业。省人社厅在徐矿集团专门设立了前方就业服务工作站，在做好实名登记的基础上，对有就业意愿的分流职工，及时提供职业指导、就业培训和推荐岗位；对有创业意愿的分流职工，积极提供政策咨询、创业培训、项目推荐、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”的创业服务；对就业困难的分流职工，制定“一对一”的帮扶措施，主动帮助落实就业扶持政策。

“四条主渠道”分流安置，实名到人全程跟踪

在去产能过程中，确保不出现较大规模的“下岗潮”——这是中央和省委省政府的明确要求。

难度比想象中的大，但办法总比困难多。在充分调研基础上，我省在全国率先出台《关于在化解过剩产能实现脱困发展过程中做好职工安置工作的实施意见》，突出保生活、促就业、防风险“三个重点”，明确内部分流、内部退养、转岗就业和托底安置等“四条主渠道”。

针对职工分流安置中的关键环节，我省又相继出台了职工实名制管理制度、职工安置方案参考文本、化解过剩产能企业职工特别职业培训计划等专项政策措施，有序推动职工安置工作，促进失业人员平稳转岗就业。

按照计划，今年我省列入国家去产能计划的钢铁、煤炭企业共需分流安置职工 23877 人。记者从省人社厅获悉，截至 9 月末，钢铁煤炭两大行业已分流安置职工 17134 人，完成全年计划的 71.8%。从分流方式看，内部退养 8339 人，内部分流 6521 人，转岗就业 1586 人，登记失业 550 人，分别占已分流安置人数的 48.7%、38.0%、9.3%和 3.2%。

徐矿集团举办转岗职工 SYB 创业培训班

降本减负，让企业“轻装上阵”

与此同时，我省还积极落实相关政策稳定岗位。据了解，为鼓励企业少裁员、不裁员，各级人社部门优化服务，精简手续，全面落实社会保险费“四降四缓”、稳岗补贴等降低实体经济企业成本政策，加大对企业职工培训的补贴力度，支持企业稳定岗位，挖掘内部潜力分流安置职工，努力为企业化解过剩产能创造有利条件。

统计显示，今年 1 至 9 月，全省共核减社会保险费 64.8 亿元惠及 63 万户企业，暂停上调社保缴费基数为企业减负 18.75 亿元，为 5.97 万家企业发放稳岗补贴 17.87 亿元，惠及职工 370.5 万人，合计超过 100 亿元，尽全力帮助企业“轻装上阵”。

能给的政策都给足。特别是对化解过剩产能重点企业——徐矿集团，人社部门开通政策兑付“绿色通道”，通过结对挂钩、现场督办、专人帮办等措施，及时发放稳岗补贴 2477 万元，核减养老保险、失业保险费 1962 万元，极大增强了化解过剩产能企业的政策获得感。

实施精准帮扶，兜牢民生底线

归根结底，去产能过程中的核心问题是解决“人”的问题，去产能职工安置，绝不能简单地将职工推向社会不管不顾。

7 月中旬，副省长马秋林在徐矿集团调研时指出，在压减产能的过程当中，妥善安置好职工，是实施矿井关闭的重点，也是保证矿井顺利关闭的关键。

据了解，目前尚未分流安置的人员中，有相当一部分要与企业解除合同，实行转岗就业。省人社厅相关人士表示，下一步人社部门将坚持分类处理，综合施策，多举措做好职工的平稳分流和妥善安置。

指导督促企业完善职工安置方案。坚持企业主体、依法依规原则，指导企业广泛征求职工意见，因地制宜制定好职工安置方案，多内部挖潜转岗安置，少解除合同推向社会，细化劳动关系处理、经济补偿支付、偿还拖欠工资和社会保险费等办法。坚决避免未经过民主程序就出台职工安置方案、未出台职工安置方案就去产能、未公示职工安置方案就组织实施、未落实资金保障就分流职工等现象。

主动上门做好政策宣传解释工作。采取多种措施、运用通俗易懂的方式宣讲政策，引导企业和职工转变观念，理解并支持改革。对职工特别是年龄偏大、技能单一、长病长伤等就业困难人员反映的问题，一对一讲政策、算好帐，帮助职工合理确定预期。

多措并举促进分流职工就业创业。全程跟踪掌握去产能企业职工分流安置情况，实施化解过剩产能企业职工特别职业培训计划，为分流安置职工普遍开展免费职业培训，提高职业转换能力。为确实难以通过市场实现就业的困难人员和零就业家庭成员建档立卡，实施“一对一”精准帮扶，优先运用公益性岗位托底帮扶，不把一名职工无助地推向社会。

省属事业单位公开招聘 382 人

本报讯（记者　罗刚）　2017 年国考报名刚结束，省属事业单位今年第二次统一公开招聘又拉开帷幕。此次，省教育厅、交通运输厅、水利厅等 25 家主管部门下属的 124 家事业单位，拿出了 277 个岗位招聘 382 人。记者粗略统计，超八成岗位应届生可以报名。

本次招聘，省水利厅直属单位招人最多，招 126 人；其次是省交通运输厅，招 70 人；省卫计委直属单位排第三，招 67 人。

此次招聘，虽然大部分岗位都可以进编，不过这些进编的岗位工作可不轻松。例如，省水文水资源勘测局南京分局要招 1 人，就标明需要长期驻守野外测站执行野外勘测任务，汛期还要参加抗洪抢险，适合男性；苏北航务管理处要招一名管理类人员，虽然学历放宽到大专以上，但也标明工作地点比较偏僻，日常工作是水上野外露天作业，需要四班运转，还要上夜班，比较辛苦。

据悉，本次考试报名依旧采用网络方式进行，报名时间从即日起至 11 月 7 日 16:00，笔试日期为 12 月 10 日。南京、徐州、苏州、盐城均设有考点，应聘人员可在报名时任选一地点参加笔试。

我省企退人员社区管理率超 95%

本报讯（记者　罗刚）“夕阳美·社保情”——我省第二届企业退休人员书画作品展近日在江苏工艺美术精品馆开展。本次全省企业退休人员书画作品展共征集作品 390 件，经逐级推荐、专家评选，共评选出一等奖 15 名，二等奖 30 名，三等奖 60 名，优秀奖若干名。

据悉，截至 9 月底，全省共有 637.49 万名企业退休人员纳入社区管理，社区管理率达 95.5%；市、县退休人员档案管理中心接收退休人员档案 636.78 万份，档案接收率达 99.9%。

无锡市区职工退休手续统一集中办理

本报讯（陈苏）　从本月起，无锡市区企业职工退休手续办理有新变化。该市社保中心发布消息，今后市区企业职工退休手续实施统一集中办理，此举旨在进一步规范经办行为，提高工作效率，提升便民服务质量。

据悉，原由市人社局养老保险处负责审核的企业职工基本养老保险参保人员的视同缴费年限认定工作和从事提前退休特殊工种年限的认定工作，从本月起，委托市社保中心企业养老保险管理部具体经办。同时，原来由社保中心各区办事处具体经办的企业职工退休待遇核定业务，调整至该部门统一集中办理。业务经办地址为广瑞路 2 号人力资源市场三楼大厅 90–99 号窗。无锡市社保中心各区办事处不再受理企业职工退休待遇核定工作。

连云港“海燕计划”首批入选项目出炉

本报讯　（胡学锋）　连云港市委组织部、财政局、人社局日前联合对外公布该市“海燕计划”首批入选项目名单，尤丽康（江苏）生物医药有限公司邹潮博士等 20 名海外留学人员主持的科技项目获得支持，其中重点类项目和启动类项目各 10 个，资助总额达 62 万元。

据介绍，“海燕计划”项目重点支持连云港市主导产业和新兴产业领域引进的海外高层次人才。项目申请人必须在国（境）外留学一年以上，取得硕士及以上学位；能独立主持研究开发工作；开展的项目应具有较好的市场前景或先进的技术水平，符合该市产业发展导向。“海燕计划”项目分重点项目和启动项目两大类，其中重点项目主要支持留学回国人员主持省、市重点科技攻关或技术改造项目，或某一学科领域具有领先水平的研究开发项目；启动项目主要支持新近来连的留学人员从事某一学科或技术领域具有重要科学价值或较好应用开发前景的项目研究。

据悉，此次入选的 20 个项目涉及新医药、新能源、新材料、文化创意等多个产业领域，“海燕计划”的实施将不断提高该市引才聚才的灵活性，进一步提升人才集聚能力，助推产业转型升级。

丹阳加大劳动监察力度维护青少年权益

本报讯（邵明磊）　今年以来，丹阳市人社局劳动监察大队积极创新“一点三面”执法新模式，加大劳动保障监察力度，维护青少年合法权益。

一是确定监察重点。将服装、眼镜、皮鞋等丹阳特色的劳动密集型企业，以及处于城乡结合部的私营企业和个体工商户、家庭作坊等作为监察重点，加大监察力度。二是扩展举报投诉面。快速处理投诉举报案件，在举报电话窗口中，只要涉及有违法使用童工的举报投诉，不受举报、投诉条件的限制，一律受理。三是加强责任追究面。严格按照《行政处罚法》规定，规范执法程序。对非法使用童工企业处以 5000 元以上罚款的，及时书面告知当事人有听证权利。在企业、企业相关人员和监察人员三个层面推行非法使用童工责任追究制度。四是注重内外联动面。严格各项审核工作，在录用备案登记、发放外来人员就业证、劳动合同鉴证、社会保险参保等工作中，把查验身份证或核对出生年月作为审查工作之一。同时加强横向联系，与总工会建立行政执法与工会法律监督联席会议制度，与团委、妇联就未成年人工作建立工作联系制度，以及与教育、公安、工商等部门建立协作关系，堵住使用童工的漏洞。

图说新闻

近年来，连云港市赣榆区吸引企业家回乡创业，建设服装产业园，促大批农民工实现家门口就业。图为厉庄镇好利达服装公司工人在生产线上忙碌。　司伟　刘永凝/摄

建平台聚人才　引项目促转型

——南通江海英才创业周打响国际化引智品牌

“2016 中国南通江海英才创业周”日前成功举办，来自美、英、德等全球 26 个国家和地区的 200 多位海内外嘉宾集聚南通，与南通各产业园区及 182 家企业开展对接洽谈，达成签约合作项目 38 项，总投资 4.5 亿多元，涉及新能源、新材料、智能装备、节能环保、生物医药等产业领域，有力推进了全市高端人才智力的集聚和园区、企业产业结构转型升级。

百余位高层次人才参加，九成以上自带创新项目

江海英才创业周是南通市委、市政府倾力打造，以招才引智为主要目的，集人才、项目、资本、载体等多种要素一体的交流合作新平台。从 2011 年起，南通已连续成功举办 5 届江海英才创业周活动，吸引 200 多个项目落地南通，其中 11 家企业销售过亿、40 多家企业销售过千万，8 家企业在“新三板”挂牌或备案。

今年江海英才创业周参会的海外高层次人才大多来自美国哈佛大学、麻省理工学院、英国剑桥大学等世界名校，85%以上拥有博士学位，90%以上携带创新创业项目。此外，还邀请包括两院院士、千人计划、长江学者、中科院百人计划等在内的 100 多名顶尖人才来通洽谈项目、合作交流。

在前期项目招引过程中，紧紧围绕南通“3+3+N”产业发展体系，精准招引能够引领传统产业转型和新兴产业培育的高层次人才项目，“邀请来通参会的 140 多个创新创业项目，主要集中在南通重点发展的产业领域，商业模式普遍比较新颖、技术水平先进，具有良好的产业化发展前景。”南通市人社局局长凌建华介绍说。

创业大赛留下一批团队，促进南通经济转型发展

江海英才创业大赛创始于 2014 年，旨在吸引和展示新增的海外高层次人才及其创业项目，打造发现人才和对接交流平台，服务于创新驱动和人才强市战略实施。

“通过选手路演、专家提问打分，各园区可以进一步考察优质项目，最终争取项目落地，效果非常好。”南通市人社局外专局局长姜宇敏介绍说，前两届大赛共有 450 名海外专家和留学人员报名参赛，包括“千人计划”专家、剑桥大学博士孙刚团队的智能调光玻璃项目，麻省理工学院葛文俊的可变住宅项目，斯坦福硕士唐皓晨的云景智维室内定位项目在内的 30 个团队项目获奖并在南通创新创业。

上海交通大学硕士彭冬的高铁无损检测项目，获得了去年创业大赛的二等奖。去年 9 月，他的公司落户南通开发区，至今共签订工程额 300 余万元，利润率达 50%以上，“政府给我提供了免费的办公场所、人才公寓，还有 200 多万元的创业补贴。”

今年的比赛，吸引了海内外 100 多个团队报名，最终 18 支团队进入总决赛。“这是一次优质人才项目的集中展示，也是江海英才计划项目评估方式的一次探索创新，希望能让更多的海内外人才走进南通，让更多优秀项目落户南通。”凌建华说。

搭建更多对接成长平台，建设青年和人才友好型城市

南通市十二次党代会提出，南通要建设“青年和人才友好型”城市，必须吸引高层次人才、青年人才来南通创新创业，为产业转型提供人才支撑。

江海英才创业周，已成为具有区域影响力和国际知名度的海内外高端引智平台和人才工作特色品牌。从去年开始，南通在省内率先打造“网上创业周”，开设“江海英才创业周”网上报名系统，全年实时接受报名，努力形成“常态创业周”。

10 月 19 日，作为本届创业周活动的重要项目之一，由市政府与清华科技园、昆山启迪科技园共同建设的南通创源科技园正式开园，目前已引进 4 个院士团队、2 个国家“千人计划”专家等一批高端人才和团队，69 个创新创业项目成功落地，其中 52 个入驻园区。

“目前，南通已经有 6 个国家级开发开放平台，有大批的院士工作站、企业工程技术中心等，但面对‘十三五’繁重的发展任务，仍需加快平台建设。”市人才办副主任吴陈钢说，“江海英才创业周”“华人华侨南通行”、创源科技园都是吸引青年人才了解南通、走进南通的好平台。

近年来，通过实施“江海英才计划”等重点人才工程，打造“江海英才创业周”等招才引智平台，南通全市先后引进国家“千人计划”专家 120 名、省“双创人才”211 名，3 位院士来通创办企业、39 位院士在通建立院士工作站。　何家玉　黄凯