

倾听“边塞新曲” 天山见证情谊

——江苏工会“一带一路”新疆伊犁洲人文交流活动纪实

本报记者 李勇 万森 韩涛

编者按：

如果把全国援建新疆的现代化进程比作一首交响乐,那么,江苏援疆干部人才的参与、奉献,就是其中激昂、雄浑的乐章之一。从1996年开始,数千名江苏儿女响应号召,用青春与担当在祖国边陲留下了深深印迹。近日,江苏工会“一带一路”人文交流代表团来到了新疆伊犁哈萨克族自冶洲,感受江苏援疆工作的成果,倾听援疆干部人才的心声。



参加第二批“一带一路”人文交流活动的全体人员合影。



江苏对口支援伊犁州前方指挥部副总指挥、纪委书记彭忠向交流团介绍援疆工作情况。

伊犁哈萨克自治州概况

伊犁哈萨克自治州成立于1954年11月,辖塔城、阿勒泰两个地区和11个直属县市,首府设在伊宁市。全州总面积27万平方公里,人口469.63万,少数民族人口占59.1%。日常所讲的伊犁是指伊犁州直区域(不含塔城和阿勒泰地区),面积5.65万平方公里,人口300.42万,少数民族占64%,辖8县3市99个乡镇,并驻有新疆生产建设兵团第四师、第七师及所属19个团场。

历史悠久。伊犁河流域在新石器时代就有了早期居民,曾是大月氏国、乌孙国所在地。公元前60年伊犁正式纳入祖国版图后,见证了成吉思汗西征、“总管伊犁等处将军”的设立、锡伯族西迁、林则徐治水、左宗棠收复疆土等历史,1954年正式成立伊犁哈萨克自治州。

区位优势。伊犁位于新疆西北部,与哈萨克斯坦接壤,与新疆博州等5个地州市相邻,边境线长464.1公里,设有霍尔果斯、都拉塔、木扎尔特3个国家一类口岸,是我国向西开放的桥头堡。

民族聚居。伊犁是一个多民族聚居交融的百花园,有哈萨克、汉、

维吾尔、回、蒙古、锡伯等47个民族,在长期的生产生活、交流交往中,形成了一体多元、融合开放、独具特色的多彩民族文化。

资源富集。伊犁水土资源丰富,适宜多种农作物生长,拥有天然草场5100多万亩,森林1097万顷,耕地800余万亩,是新疆重要的粮、油、畜产品生产基地和伊犁马、新疆褐牛培育基地。矿产资源丰富,已发现9大类86种,其中,煤、金、钨、铬、白云母等储量居全疆前列。旅游资源品位高、类型全,八卦城等历史文化名胜、库尔德宁等世界自然遗产地、那拉提等优美自然风光及多彩的民俗风情,构成了独具魅力的旅游盛景。

生态优越。伊犁素有“中亚湿岛”、“塞外江南”美誉,河流纵横,草原丰茂,林海苍莽,湿地诸多,并孕育了丰富的动植物资源,是世界少有的生物多样性天然基因库,成为我国西北重要生态屏障。不到新疆不知祖国有多大,不到伊犁不知新疆有多美。伊犁因伊犁河而得名,伊犁因具新疆特质而闻名,被古人称为“西来之异境,世外之灵壤”,现代人称之为“塞外江南”。

江苏援疆概况

1996年,中央作出开展对口援疆工作的重大战略决策。1997年,首批援疆干部进驻新疆各地。20年来,我省认真贯彻落实中央关于对口支援新疆工作的总体部署,遵照省委、省政府“真情援疆、科学援疆、持续援疆”的工作方针,全力推进受援地经济社会发展及和谐稳定,援疆工作取得积极成效。

据了解,1996年,首批江苏援疆干部进驻伊犁哈萨克自治州,拉开江苏对口支援伊犁州的大幕。20年来,已有9批1700余名援疆干部来到新疆。

1997年起,我省援疆以派遣干部帮助工作为主,并配以少量资金。2002年起,援疆进入干部援助为主与项目援助相结合的新阶段。据不完全统计,2002年至2010年,江苏共向伊犁州提供无偿援助资金、物资约7.38亿元,重点用于援建伊宁市江苏大道、霍城县江苏中学等一批项目。

2010年,进入新一轮对口援疆阶段。根据党中央、国务院的决策部署,明确我省对口支援范围为:伊犁哈萨克自治州10个县(市),新疆生产建设兵团农四师、农七师,以及克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市、乌恰县、阿合奇县;明确对口支援资金基数为我省2009年财政预算收入的0.5%,每年按财政收入年增长比率逐年增加;明确援疆干部计划每年由中组部下达,每批400余名,并设立伊犁州和克州两个前方指挥部,16个前方工作组。

八成援建资金用于改善民生,坚持科学管理、规范运作是确保援建项目优质高效的重要手段。我省按民生优先的原则,深入调研,严格筛选,加强年度计划的审核安排,确保将80%的资金用于民生、用于基层。新一轮援疆以来,我省共援建医院56所,投入资金25.9亿元;学校123所,资金20.3亿元;安居富民工程23.2万户,资金18.6亿元;定居兴牧工程1.87万户,资金3.27亿元。这些项目的实施,提升受援地教学、医疗卫生能力,改善当地农牧民的居住条件和生活水平,完善社

会公共服务功能。

在产业援疆方面,伊犁州和江苏省通过开展园区结对、联合招商、组织江苏及内地企业来伊考察等形式,加快推动江苏产业向伊犁转移,推动纺织服装、商贸物流、农副产品加工、旅游富民、少数民族特色手工业等产业发展。

新疆霍尔果斯经济开发区建设作为对口支援的重中之重,目前,已有69个产业项目进驻园区,总投资284亿元。我省充分发挥工业园区建设的成功经验,组织纺织服装企业赴霍尔果斯洽谈合作,签约项目20个,投资金额22.7亿元。

据介绍,新一轮援疆开展以来,我省进一步加强对口受援地产业合作支持,以增强受援地内生发展的动力和活力。“十二五”期间签订产业合作项目275个,投资总额2375亿元。去年,我省实施伊犁州产业援疆“1001”工程,全年实现产业援疆计划总投资100亿元,带动当地群众1万人就业。

在智力援疆方面。针对受援地缺技术、缺资金、更缺人才的状况,我省发挥人才优势,整合教育卫生资源,加强基地建设和实地培训指导,加大专业人才引进力度,以人才智力促进受援地跨越式发展。如,今年3月,伊宁县迎来“柔性援疆”首批援教团的7名教师。自此,“柔性援疆”的“百名南通名师”进“杏乡”援疆教育工作正式启动。南通援伊工作组把教育援疆视为各项工作的重中之重,充分发挥南通“教育之乡”的优势,在伊宁县试点推广南通教育模式。

新一轮援疆开展以来,我省派遣援疆教师964人、医生755人;培训干部人才19.4万人次,招收新疆中职班、普通高中、普通高校学生近2万人,培养新疆未就业大学学生4842人。去年,我省安排新疆伊犁州教育干部人才培训项目13项,援助资金达1718万元,培训伊犁中小学教师4000多人;继续扩大江苏普通高校定向招生计划91名,比上年增幅超20%。

本版摄影 陈战 张永忠 胡亚彬 严淋彬 金鑫

没有到过新疆,怎知祖国的辽阔;没有走进新疆,怎知这方土地的雄浑、苍凉、隽永和秀美。新疆,位于我国西部,面积占全国国土的六分之一。天山山脉将新疆大地一分为二,南北的面貌呈现出迥然不同的风格。这里有醉人的美景,有最甜的葡萄,有最香的牛羊肉串和醉人的伊力特,有艳丽的服装服饰和欢快的歌舞。不过,这里也有现实与落差,也有贫穷与落后,更有期待与希望。

7月下旬至8月上旬,由省总工会宣传教育和网络工作部、江苏工人报社联合主办的“江苏工会‘一带一路’人文交流”活动分两批次来到了新疆伊犁哈萨克自治州。全省工会系统、企事业单位工会干部职工共计93人参观了伊宁市政务服务中心和金陵群众文化活动中心,并在江苏省对口支援伊犁州前方指挥部参加座谈会听取相关介绍和交流。此次活动,行程紧凑,内容丰富,教育形式多样,广大工会干部职工深入地了解了援疆工作的重要性 and 必要性。同时,更加坚定了工会系统在新形势下围绕中心、服务大局开展好工作的信心和决心。

走访参观:“江苏援建项目,经得起检验”

素有“塞外江南”美誉的伊犁,是祖国西部边陲的一颗璀璨明珠。伊犁哈萨克自治州位于我国西北部,与南京的直线距离约4200公里,是全国唯一的副省级自治州。

“项目做好了,不是钥匙一交就结束了。‘援疆’一定不搞形象工程,但工程要有形象,更注重质量、内涵。”说这话的人名叫石磊,江苏第九批援疆干部,现任伊宁市副市长、南京前方指挥组副组长。今年春节一过,他就打点行装和全省350名援疆干部人才来到了伊犁。

近年来,在南京市对口支援下,医疗援疆、教育援疆、产业援疆有序推进,伊宁市援疆工作取得显著成效。7月24日上午,在位于阿勒玛勒勒的伊宁市行政服务中心,江苏工会“一带一路”人文交流团重点参观了南京市援建工程。

据介绍,伊宁市行政服务中心作为南京市援助的重点项目之一,总投资达到3645万元,援疆资金投入为3078万元,地方配套567万元。这里初期设服务窗口80个,纳入办理相关行政审批服务的市直单位21个,涉及250项行政审批事项,



交流团成员参观伊宁市金陵群众活动中心舞蹈排练厅。



交流团成员参观伊宁市金陵群众活动中心非物质文化遗产展示厅。

形成集行政审批服务、公共资源交易等功能于一体的智能化服务平台,实行“审批事项集中、审批权限集中、审批授权到位、审批人员到位”的规范管理运行模式,将更好地为群众和各企事业单位服务。

据该中心副主任丁健介绍,筹建之初,伊宁市派人专门赴南京学习建设思路。他说,目前项目主体建设和装修工程已完工。“‘互联网+政务服务’信息化平台正在建设中,年内投入使用。项目的建成,将分散在各部门的审批服务事项集中在一起,进行统一管理,一站式审批,通过电子数据共用共享,让群众少跑路。”

听到这里,南京的一位工会干部感慨地说:“我们南京市的数据共享工作还没有这么全理,援疆项目起点就是高!”

在交流参观的第二站——伊宁市金陵群众活动中心,交流团成员听到一位援疆干部掷地有声的声音:“江苏援建项目,经得起检验!”的确,真情援疆,持续援疆,已成为援疆干部人才的一句心里话。去年8月20日,伊宁市召开援疆工作现场会,伊宁市金陵民族工艺就业创业中心、伊宁市金陵抗病毒治疗中心(伊宁市金陵阳光医院)、伊宁市金陵二十一中学、伊宁市金陵维吾尔医院4个南京市对口支援伊宁市第二批援疆项目进行集中交付,共同见证两地携手发展的结晶。

眼下参观的金陵群众活动中心,就位于伊宁市公园大街西公园门东侧,主体建筑红白相间,色彩对比鲜明,在大片绿荫中十分显眼。走进,穹顶回廊不一而足,艺术观感强烈。

可以说,教育、文化、民间交往等领域深层次帮助,正在为激活文化资源,夯实民意基础,筑牢社会稳定根基,注入了深刻的意涵。据了解,这个渗透着许许多多援疆干部人才心血的“交钥匙工程”于2014年8月开工建设,是南京市第二批援建伊宁市项目。项目总建筑面积1.2万平方米,为地下一层、地上三层框架结构,包含非物质文化遗产展示厅、多功能展厅、舞蹈排练厅、可容纳300人的民族舞蹈传承及演艺厅、体育活动馆、各类文化培训教室等。

“现在公交已经作为站名报了。”馆长韩英华用标准的普通话介绍,这里平均每天接待500~800参观人次。“几乎到伊宁的江苏朋友都要来参观。”

在中心的非物质文化遗产展示厅,国家级、自治区级非物质文化遗产项目、非遗项目代表性传承,正以实物、文字等形式充分展示了伊宁市非遗累累硕果。交流团成员边走边看,边看边问。“NANG,不是LANG”指着玻璃展柜中的陈品“饕”,一位维吾尔族工作人员认真真对江苏的客人介绍着“饕”对于马背民族的重要意义。在纠正字音的片刻,引起了人们友好的笑声。

交流座谈:“让更多的人了解支持援疆工作”

今年2月,江苏省第九批350名援疆干部人才,奔赴伊犁各市县和兵团第四师和第七师,在产业、人才、医疗、教育、文化以及脱贫攻坚、民生改善等方面持续加力,并取得了一系列新成绩,奋力续写江苏援疆工作的新篇章。

“把贯彻落实第六次全国对口支援新疆工作会议精神和发挥江苏自身优势结合起来,在援疆

工作上拓广度、挖深度、强力度,不断深化江苏和伊犁两地一家亲。”在向交流团介绍援疆情况时,江苏对口支援伊犁州前方指挥部副总指挥、纪委书记彭忠说。

据他介绍,今年江苏省对口支援伊犁州共安排七大类273个援疆项目,援疆资金为18.12亿元,项目总投资达到46.82亿元,特别值得一提的是,援疆资金用于基层和民生的比重超过80%。包括:侧重教育和医疗、农业、畜牧业、科技等方面的援助和引才计划;发展劳动密集型产业,带动当地劳动力就业;推动发展旅游业,加大了脱贫帮困力度;解决民生问题,以人才队伍为基础,智力支撑提升“造血功能”;以增进团结为目的,交流交往交融深化“苏伊情”。

“在省委、省政府的坚强领导下,下一步工作还是紧紧围绕中央的治疆方略,扎实做好援疆工作,力求在更高的层次,更宽的领域,更广的范围内,注重江苏援疆的实效性和影响力,把伊犁建设成为团结、稳定、富裕、文明、进步、安居乐业的新伊犁。以实际行动迎接党的十九大胜利召开。”彭忠说。

“不到新疆不知祖国有多大,不到伊犁不知新疆有多美。”依托自然禀赋,伊犁州不仅是全新疆最大的绿洲,而且资源丰富,自然条件得天独厚,具有独特的风景名胜、源远流长的文物古迹和众多民族文化异彩纷呈的人文景观。与此同时,伊犁地缘优势突出,对外开放条件优越,是新疆和全国“一带一路”向西开放的重要商埠和国际大通道。

这样好的资源,怎么帮助当地人民开发好、利用好?怎样让更多的江苏人了解支持并参与到援疆工作中来,现场交流引发交流团成员的积极思考。听完介绍,南京市总工会副主席熊勇表示,在智力援疆、产业援疆等方面,工会系统同样具有优势,下一步要好好进行研究。他说,“党中央援疆工作具有战略意义,援疆工作和工会工作应有很好的结合。工会工作应放在全国大局中进行思考,江苏和南京的工会工作,同样要深入参与到援疆工作中去。”他说,从江苏到新疆,让从事工会工作的同志了解新疆,了解援建工作,意义十分重大。

与熊勇同样感受的还有宿迁市总工会副主席王东柏。在这位“老工会”看来,来到新疆实地参观学习,参观建设项目典型,感慨很多,收获更多。他说,援疆项目,档次高、速度快、效果好。“无论是实地参观还是专题片介绍,感受到扶贫项目扶到了点子上,扶到了根子上。援建工程——房子不仅建得漂亮,里面的办公设施也非常完善,而且运行的机制都是江苏复制过来,无论硬件还是软件都非常到位。”

“以学校为例,不仅学校建起来了,而且还搞了一个‘南通班’。一年之间就‘破了天荒’,有孩子考入了清华大学。”王东柏感慨地说,作为一个江苏人,感到无比自豪!

交流团成员有人提出建议,如果有机会,能否组织援疆干部人才到江苏各个市县传经送宝,让更多的江苏人了解真实的新疆,真切地了解到江苏援疆工作实际情况,让更多的人积极踊跃地参与到援疆工作中来!



现任伊宁市副市长、南京前方指挥组副组长石磊向交流团介绍援疆工作的具体成果,以及未来工作的开展方向。