

我省出台《关于分类推进人才评价机制改革实施方案》

分类评价，激发人才活力



省委办公厅、省政府办公厅日前印发《关于分类推进人才评价机制改革实施方案》，针对目前人才评价机制中存在的突出问题，创新人才评价机制，发挥人才评价“指挥棒”的作用，最大限度激发和释放人才创新创业活力，着力构筑江苏人才竞争新优势。

把品德列为人才评价首要内容

针对我省人才评价机制存在的分类评价不足问题，《实施方案》提出将根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责，制定发布全省人才评价分类指导目录。计划在3年内分类建立健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡献等要素，科学合理、各有侧重的人才评价标准体系。

人才评价改革坚持把品德列为评价首要内容，建立职业道德正向激励和失信惩戒机制。坚持凭能力、实绩、贡献评价人才，鼓励人才创新创业，鼓励科技成果转化、发表原创论文、发明创造、参与智库研究、参与标准制定、人才离岗创业，充分挖掘人才“富矿”，有效释放人才“红利”。

助推新兴职业领域人才职业发展。适应新兴职业领域人才发展需求，组织开展文化创意、技术经理人、

乡土人才、工业设计等新兴职业领域人才评价标准开发工作。

避免多头、频繁、重复评价人才

针对我省人才评价机制中存在的评价方式单一、评价范围覆盖不全面和人才评价结果互认共享不够等问题，《实施方案》遵循不同类型人才成长发展规律，注重过程评价和结果评价、短期评价和长期评价相结合，克服评价考核过于频繁的倾向。研究制定专业技术二级岗位人员聘期考核办法。突出中长期目标导向，适当延长基础研究人才、青年人才等评价考核周期，鼓励持续研究和长期积累。

按社会和业内认可的要求，建立以同行评价为基础的业内评价机制，重点在教育、科技、卫生、工程等领域引入市场评价、社会评价和国际同行评价。开展高层次和急需紧缺人才高级职称考核认定，打通高技能人才和工程技术人才职业发展通道。

统筹各类人才工程计划，避免多头、频繁、重复评价人才，引导广大人才静心做学问、搞研发，多出好成果、大成果。

加快重点领域人才评价改革

针对我省科技人才、哲学社会科学和文化艺术人才、医疗卫生人才、技能人才等领域人才评价机制改革存

在的突出问题，加快重点领域人才评价机制改革，构建符合各重点领域实际、具有江苏特色的人才评价制度体系。

《实施方案》改变片面将论文、专利、项目、经费数量等与科技人才评价直接挂钩的做法，建立并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。注重个人评价和团队评价相结合，尊重认可团队所有参与者的实际贡献，杜绝无实质贡献的虚假挂名。

根据人文科学、社会科学、文化艺术等不同学科领域，对理论研究、应用对策研究、艺术表演创作等不同类型人才实行分类评价。

分类分层次分学科建立高等院校、职业院校、技工院校、中小学（幼儿园）教师评价体系。适应中小学素质教育和课程改革新要求，重点评价其教育教学方法、教书育人工作业绩和一线实践经历。严禁简单用学生升学率和考试成绩评价中小学教师。

强化医疗卫生人才临床实践能力评价，合理确定不同医疗卫生机构、不同专业岗位人才评价重点。逐步向设区市下放社区卫生正高、副高职称评审权，2020年底前全部下放到位。积极推进省人民医院、省中医院、南京鼓楼医院等大型三甲医院开展自主评审试点。

分专业领域建立健全工程技术人才评价标准，解决评价标准过于追求学术化问题，重点评价其掌握必备专业理论知识和解决工程技术难题、技术创造

发明、技术推广应用等实际能力和业绩。完善面向企业、基层一线和青年人才的评价机制。建立与产业发展需求、经济结构相适应的企业人才评价机制，突出创新创业实践能力。

合理界定和下放人才评价权限

针对我省人才评价机制中存在的用人主体自主权落实不够、人才评价管理服务不到位等问题，进一步加大人才评价“放管服”改革力度。强化企事业单位用人主体意识，支持用人单位结合自身功能定位和发展方向评价人才。

合理界定和下放人才评价权限，稳步推进医院、科研院所、大型企业和其他人才智力密集的企事业单位按照管理权限自主开展评审。防止人才评价行政化、“官本位”倾向，充分发挥学术委员会等作用。对开展自主评价的单位，人才管理部门不再进行资格审批，通过完善信用机制、第三方评估、检查抽查等方式加强事中事后监管。积极推进具备条件的行业协会（学会）有序承接政府转移的人才评价职能。

建立随机、回避、轮换的专家遴选机制，优化专家来源和结构，强化业内代表性。提倡开展平等包容的学术批评、学术争论，保障不同学术观点的充分讨论，营造求真务实、鼓励创新、宽容失败的评审氛围和环境。

鑫华

“这台机器太方便了！不但我可以在上面取工资，儿子还能通过它提供的招聘信息找到工作。”淮安市金湖县戴楼街道的王大爷高兴地说。王大爷口中所说的机器指的是就业保障自助查询终端机，它已经成为金湖县提档升级基层服务的一个缩影。近年来，金湖县立足基层人社服务实际需求和客观条件，按照“工作重心前移、服务下沉到底”的思路，提档升级基层“15分钟人社公共服务圈”，将服务窗口向一线拓展、业务经办向基层延伸。

场地建设升级实现服务零距离

为更好地方便百姓办事，为他们提供更好的服务环境，金湖县近期启动了第二轮“15分钟人社公共服务圈”提档升级工程。金湖县以人社经办服务要求为标准，对8个镇级劳动服务平台进行升级打造，对大厅环境布置、硬件配置、服务流程、服务质量等方面进行统一规范。

“现在，我们镇的人社窗口服务真好，什么业务在这里都能办成，还免费提供复印、饮水等服务。”近日，来自闵桥镇村民王国庆说。

另外，金湖县一方面对各综合便民服务站（点）统一配备的就业保障自助查询终端机、电脑、宽带、POS机等硬件进行升级；另一方面，根据镇村各自条件，因地制宜，打造商店式便民服务站和村委会综合便民服务站两大示范体系。

截至目前，金湖县已新建12家新型综合便民服务站、20家商店便民服务站和115家综合便民服务站，极大方便农村居民在家门口享受人社便捷服务。

业务范围升级实现服务全方位

“对于新生儿宝宝，要注意保暖，还要注意房间朝向、室温……”在日前举办的低收入劳动力技能培训班上，吕良镇村民韦树林认真听讲培训老师讲授月嫂培训知识，并详细地做着笔记。

“我先前没技术，找工作到处碰壁。前段时间，便民服务站工作人员上门通知我可以免费参加月嫂培训班。现在，我参加完培训，不仅拿到了上岗资格证书，还找到了称心的工作，也得到了雇主的信任。”韦树林说。

近年来，金湖县根据社会发展和百姓服务需求，先后将涉及人社业务的审批权限下沉到基层，通过下放职权，再造流程，实现服务窗口向一线拓展、经办服务向基层延伸。

如今，便民服务站由过去单一城乡居保便民服务，拓展到就业创业、技能培训等服务；从过去单一农商行金融服务，延伸到邮政服务及邮政金融；从单一转账、取现延伸到公共服务费代收代缴，让村民在家门口享受就业创业、金融、养老保险办理等快捷服务，真正实现办理业务不出村。

据悉，2018年，金湖县服务站（点）消费、取现、转账交易量累计12.5万笔、查询1.9万笔，涉及金额超过1.7亿元；就业查询人数日均达200多人次，帮助546名群众实现就业。

人员素质升级实现服务高质量

“我很荣幸能够代表单位，参加这次人社窗口业务技能练兵比武活动。通过这次活动，我不但增长了见识、开阔了视野，而且进一步提高了我的专业水平。”近日，来自闵桥镇基层服务平台的王秀芳这样评价技能练兵活动。

镇村两级服务平台人员素质的高低，直接关系到基层平台服务质量的好坏。对此，金湖县充分调动辖区人社系统工作人员的积极性，开展窗口单位业务技能大比武。通过练兵活动，金湖县将各平台工作人员分批次安排到该县人社服务大厅，进行业务能力和综合素质的专业培训，使之达到业务精、能力强的工作水准。

为了提高人员的综合素质，金湖县选拔具有高中以上学历、熟悉本村情况、喜爱人社领域工作的人员，聘用为综合便民服务站（点）的工作人员。通过专家辅导、办班学习等多种形式对他们进行业务知识培训。待他们获得劳动保障协理员证书后，即可实现持证上岗。另外，金湖县落实考核机制，对所有基层平台工作人员实行精细化考核，考核结果作为发放绩效工资的依据，确保各项基层人社服务事项及时高质量办结。

吴仁钢 贾亚群

东台着力打造人才集聚创新高地

本报讯（朱海涛）日前，东台经济开发区管委会与上海交通大学机械与动力工程学院签订协议，就智能装备制造产业发展等方面开展合作共建。这是该经济开发区实施人才强区战略，加快承接上海科创资源取得的重要成果。

近年来，东台经济开发区紧扣高质量发展要求，积极践行“人才强区、创新兴区”战略，推动产业链、创新链、人才链融合发展。围绕打造电子信息全产业链高端基地和发展壮大装备制造、新材料产业，组建11个招商引才小组，主攻上海、苏州、深圳等产业密集区和人才富集地，通过落户领班、科服、华东等一批行业龙头企业，带动吸波材、液晶模组、智能装备等高端研发团队集聚。密切与省内外高校和科研院所对接，成功落户由国家“千人计划”专家、长江学者主导的激光避障雷达、温控芯片、电子净化系统等高端创新项目。积极参加沿海人才峰会、海外高层次人才江苏行等活动，先后引进上海交大、东南大学等高层次人才40多名，其中省“双创计划”人才、科技副总18人，入选省“333工程”培养对象6人。

在培育创新主体方面，该区以深化校企合作为突破，抓好高新技术企业梯次培育，不断提高科技创新对销售增长的贡献率，全年新增国家高新技术企业10家以上，高新技术产业产值占比提高到60%。在打造创新产品方面，鼓励企业实施工艺革新、新品开发、关键核心技术攻关，打造一批极具影响力和美誉度的“东台智造”产品，全年新申请发明专利300件，争创省首台套重大装备3个。在建优创新载体方面，依托中欧科技产业园，整合国家级科技企业孵化器创新资源，深化与上海交大等知名高校合作，加快共建智能装备制造产业基地，促进科技成果就地转化。在优化人才服务方面，完善班子成员挂钩联络人才机制，为各类人才落户、家属就业、子女教育开辟绿色通道，全力打造服务人才、凝聚人才的“温馨之家”。

如东落实社保降费率政策为企业减负

本报讯（钱德明）根据国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》部署，自2019年5月1日起，社保降费的相关措施正式落地。如东县人社局立即下发通知加以贯彻，并明确全县用人单位缴纳企业职工基本养老保险的比例在原先20%降至19%的基础上，再降3个百分点至16%，职工个人缴纳比例不变，仍为8%。同时，在前期降低失业保险和工伤保险费率的基础上，继续实施阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策至2020年4月30日，即失业保险费率1%（用人单位和个人缴费比例各0.5%）；工伤保险继续执行用人单位（不含机关事业单位）工伤保险费率（行业费率加浮动费率）下调50%的现行政策。此举将为如东企业年减负近1.9亿元。

下一步，县人社局将加大降费政策的宣传力度，采用“请进来”和“送上门”的方式开展培训，帮助用人单位充分了解政策内容和操作办法，同时进一步优化社保费征缴流程，提高服务效能和水平，以优质的营商环境助推全县高质量发展走在前列。

家门口就业 稳稳的幸福

近年来，宿迁宿城城乡统筹试验区配套产业园区积极争取和吸纳产业转移、返乡创业和扶贫开发项目，仅今年一季度就实现了城镇新增就业2512人，转移农业劳动力4248人，帮扶城镇失业人员再就业1176人。家门口就业，已成为我省增收脱贫新风景。

肖勇 余萍/摄



返乡大学生曹磊创立了宿迁仁芳电子商务有限公司，年销售额达300万元



江苏华工激光科技有限公司吸引众多当地大学毕业生回乡就业



宿迁市龙珠毛纺有限公司让200多名当地妇女实现家门口就业



宿迁福坤科技有限公司专为格力电器生产注塑产品，90%为本地人



回乡就业的王晓云做起女主播，收入一点不比在外打工挣得少

金湖县“15分钟人社公共服务圈”提档升级