

欢庆二十大 建功在港城



创新推进“人大有担当、遇事找代表”活动

践行全过程人民民主，人大代表是主力军。为充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有回应，市人大常委会在灌南县试点开展“人大有担当、遇事找代表”活动。在总结经验的基础上，组织全市7624名各级人大代表亮身份、进网格、解民忧，让“人大代表心系‘万家灯火’、走近‘寻常百姓’、情系‘柴米油盐’”。

线上线下亮身份。组织各级人大代表采取“线上+线下”的方式向群众“亮身份”，打通人大代表零距离、全天候服务群众的“最后一公里”，激发了各级代表履职的激情和动力，打破了代表联系群众在时间和空间上的限制，加深了代表与群众之间的感情。

利用网络解民忧。将代表纳入网络平台，明确划分“责任田”，通过接待选民、主动走访、定期回访、发放选民“连心卡”、微信等方式，形成每个网格有代表、代表进网格联系选民的工作格局。通过建立《关于人大代表“进网格”联系选民及意见处

打造全过程人民民主样板城市

依法履职 守正创新

全国首创市级驻外代表服务中心

今年8月，市人大常委会驻外人大代表履职服务中心揭牌成立，为发展全过程人民民主搭建新平台。建设体现高标准。服务中心室内功能规划布局划分为代表活动区、接待联络区和办公区三个区域，同时配备相应的硬件设施，以满足日常活动的开展。建立完善驻外人大代表履职服务中心组织机构、管理制度、工作职责、联系驻外人大代表制度及市人大常委会主任会议成员接待驻外人大代表工作计划安排。

管理体现高水平。出台关于市人大常委会驻外人大代表履职服务中心建设的实施意见，组建了由常委会领导挂帅，副主任和委员若干名构成的专班，日常工作明确由市人大常委会代联委负责，各县(区)人大常委会具体负责本辖区驻外人大代表到中心履职的服务保障。同时，明确将人大代表履职服务中心运营费用纳入代表工作经费，对于驻外人大代表往返进中心开展活动提供交通、食宿和其他必需的服务保障。

使用体现高效能。坚持“三个结合”，即把驻外人大代表往返进中心和主动赴人大代表驻外联络站开展活动结合起来，把驻外人大代表服务中心开展活动和利用线上平台开展活动结合起来，把服务中心每季度一次联系驻外人大代表和驻外人大代表往返不定期开展活动结合起来。与此同时，建立代表意见和建议反馈机制，形成高效的闭环管理。人民与权力、人民代表报、江苏人大发布等媒体平台刊载我市经验做法。

建立专项监督闭环工作体系

人大监督是全过程人民民主的重要环节，具有“全过程”的重要属性。今年以来，新一届市人大常委会深入贯彻市委十三次党代会精神和市委十三届四次全会精神，聚焦营商环境这一重点难点问题，组织开展“强化监督勇担当，优化营商环境促发展”专项监督活动，助力营商环境不断优化。一是创新建立“三点+站”常态化监督机制，在全市各级企业界人大代表中设立优化营商环境联系点50个，在不同行业、不同规模企业中设立优化营商环境调查点100个，在重点产业项目设立全周期跟踪观察点5个，在县区人大常委会设立优化营商环境监测微信+站，通过调查问卷、实地调研、定期报告等方式，广泛听取市场主体和人民群众关于营商环境存在的问题、评价以及意见建议，形成常态化意见建议和问题反映机制，让事关企业和个人切身利益的事项由他们自己来讲评议。二是多手抓好专项监督“一盘棋”，打

全方位构建听取民意立法机制

立法是实现人民当家作主的重要途径。今年以来，市人大常委会坚持开门立法，使每一部法规都装满社情民意。

广听“民声，切实加强基层立法联系点建设，在全市12个五级人大代表所在的单位设立基层立法联系点，打通基层社情民意直通“最后一公里”，推动联系点参与立法向监督执法、促进守法宣传普法延伸。

深“聚”民意。健全立法项目民意征集和遴选论证机制，通过连云港日报、连云港人大网站等权威媒体平台，面向社会广泛征集五年立法规划建议。完善法规草案征集意见和调研论证机制，畅通人大代表和人民群众参与立法渠道，凝聚各方智慧，夯实民意基础。

彰“显”民主。深入开展立法协商，发挥好人大代表在立法中的作用，积极推进政协委员、民主党派、工商联、社会组织等有序参与地方



姜健 王让庭 王超

2022年，连云港市人大常委会在全过程人民民主的实践中，用探索创新之笔绘出了浓墨重彩的画卷。

近年来，市委召开人大工作会议，全面贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真落实中央和省市委工作会议精神和市委主要领导明确提出的打造“全过程人民民主样板城市”。全市各级人大立足实际，先行先试，积极探索全过程人民民主的创新实践，收到了显著成效。

近年来，新一届连云港市人大常委会在市委的坚强领导下，充分发挥地方人大职能作用和独特优势，深入践行全过程人民民主，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通起来，确保全市各项事业和各项工作在决策、执行、监



全链条 监管好人民的“钱袋子”

秉持全过程人民民主理念，持续深入推进人大预算审查监督工作，让财政资金花得更透明、更有效。

提高监督的针对性，广泛听取熟悉财政经济工作基层人大代表、相关专家学者和利益相关方代表等意见建议，提高预算编制的合理性、规范性，增强预算审查的针对性、有效性，为人大审查批准预算奠定坚实基础。

增强监督的民主性，把听取审议国资管理情况报告与预算决算审查监督紧密衔接，特别是与国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合，收集各方面意见和建议，推动建立多层次、多角度、

全覆盖 优化民生实事项目代表票决制

按照“民生实事人民定、办好实事为人民”的总体思路，在全省率先实现市、县、区、乡镇、街道四级民生实事项目代表票决制全覆盖。

“民生”跟着“民心”走。在项目征集上，坚持政府主导、代表参与、广纳民意，深入研究论证，通过“打开门”征项目、“重梳理”排项目、“沉下去”找项目等方式，梳理出下一年度民生实事项目建议。

“项目”跟着“民意”走。在项目票决上，通过前期调研走访后，逐条分析，充分酝酿，民主协商，由政府向人大常委会报告候选项目情况，由全体人大代表以无记名投票方式，按照10%至30%差额比例表

督落实各个环节，都能体现人民意志，保障人民权益，激发人民创造活力。

近年来，经过不断探索实践，逐步实现了主体最广泛、内容最真实、功能最管用、运行全覆盖的全过程人民民主，有效把制度优势转化为治理效能，打造了内容丰富、形式多样、程序规范、制度健全、实施有力的全过程人民民主“连云港样板”。

人民参与民主的实践越广泛，意愿表达越充分，人民当家作主的实现就越真实，全过程人民民主也就更加富有生机活力，全市各级人大将聚焦打造全过程人民民主样板城市，围绕中心、服务大局，依法履职、守正创新，推动人大工作不断开创新局面，为加快新时代“后发先至”、建设人民期待的现代化新港城作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

既明确分工又有有机衔接的报告和监督机制，体现全过程民主，实行全方位监督，使国资管理更加规范。

提升监督的实效性，主动适应加强人大预算审查监督的新形势和任务要求，将现代信息技术全方位融入人大的全口径审查、全过程监管中，服务预算决算审查、

全区域 建立乡镇(街道)环境报告制度

为深入贯彻落实《江苏省人民代表大会常务委员会关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决定》，压实乡镇(街道)环境保护主体责任，助力生态环境保护工作，打通生态文明建设“最后一公里”，今年5月，市人大常委会印发《关于在全市全面建立乡镇(街道)环境报告制度的实施意见》，明确从今年起，全面建立乡镇(街道)环境报告制度。目前各乡镇人代会、各街道选民代表议政会已陆续召开，全部把听取上一年度环境状况和环境保护目标完成情况报告列入会议议程，实现市、县、区、乡镇(街道)二级环境报告制度全覆盖。

为强化该项工作落地，市人大常委会通过进一步调查研究，为乡镇(街道)量身定制了具体的工作方案，列出乡镇(街道)开展环境报告重点工作清单，下发了统一的“生态环境保护调



立体式构建疫情防控人大监督推进机制

今年以来，面对突发疫情重大考验，市人大常委会闻令而动、主动作为，深入贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，在非正常时期展现了人大干部及人大代表的非常担当。一是按照市委要求，出台《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩、测量体温和使用大圣码的决定》，用法治力量为疫情防控保驾护航。二是组织开展新冠肺炎疫情常态化防

深入推进人大“6213”制度体系建设

新一届市人大常委会以“四个机关”建设为目标，把今年确定为“制度建设年”，按照务实管用的原则，对市人大常委会各项制度规定逐一进行梳理、修订、完善，形成了一批特色鲜明、操作性强的制度成果。保障了新一届市人大常委会各项工作高质量开展，推动全过程人民民主在连云港步入规范化、制度化轨道。概括起来，主要打造了“6213”制度体系，即常委会会议6项制度；常委

打造人大常委会会议2.0版

今年海州区人大常委会第三次(扩大)会议上，除常委会组成人员外，还邀请了来自各领域、各行业的158名区人大代表列席会议，同时由3至4名区政府负责同志报告有关专项工作开展情况。

会议内容上的2.0版，把上半年国民经济和社会发展计划执行情况以及其他代表关心的问题作为议题，并选择部分工作进行满意度测评。在此基础上，创新会议形式，组织代表走出“会外”进行集中视察，今年组织代表实地视察了5个重点民生实事工程施工现场。

会议效果上的2.0版，有力改变

了基层代表一年中只开一次大会、听一次报告，对面上工作了解不及时、对专项工作掌握不深入的现状；不断拓宽基层代表参与经济、社会事务的广度和深度，更好发挥人大作为重要民主渠道的特点优势；有效增强了政府听民意、汇民智的时效性和广泛性，增强了工作的针对性和科学性。“年中小人代会”在推进“全链条、全方位、全覆盖”全过程人民民主实践上迈出了新的一步，作出了积极探索。人民与权力、人民代表报等媒体刊载了有关做法。

本版图片为资料图片