

坚持和发展好新时代“枫桥经验” 谱写中国式现代化连云港社会治理新篇章

□ 胡伟强 陈雨竹

社会治理现代化是中国式现代化的应有之义，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。习近平总书记强调，“深化社会治理创新，要提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。这对于完善中国特色社会主义社会治理体系具有重要指导作用，也为坚持和发展好新时代“枫桥经验”，谱写中国式现代化连云港社会治理新篇章指明了方向。

一是要坚持和发展好新时代“枫桥经验”，提升连云港社会治理的社会化水平。“社会化”重在强调治理主体的多样性和广泛性，旨在打造共建共治共享的社会治理格局。这意味着在治理主体上不仅要发挥党委领导和政府主导的作用，还要激发社会力量的参与热情，推进社会多元主体共同治理，形成开放性治理架构和包容性治理形态。同时，治理方式也应从自上而下的单向管理转变为政府和多元主体的良性互动，更加强调国家力量和基层社会力量的合作、协同和互动，建设更具包容性的社会治理体系。从连云港社会治理的社会化实践来看，应当坚持以人民为中心的社会治理理念，重视培育公民意识和

公共精神，不断创新公民参与机制和渠道，将一些事关群众切身利益的事务纳入到基层社会治理工作中，让社会治理既有力度又有温度，使人民群众“甘其食、美其服、安其居”，在参与社会治理的过程中拥有更多的获得感、幸福感和安全感，从而增强参与社会治理的主人翁意识与责任感和使命感。

二是要坚持和发展好新时代“枫桥经验”，提升连云港社会治理的法治化水平。“法治化”是新时代“枫桥经验”的最大创新发展，其精髓和内核就在于把各种矛盾纠纷化解方式纳入法治轨道，形成办事依法、遇事找法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。这就要求在推进连云港市域社会治理现代化中，必须把新时代“枫桥经验”所蕴含的法治思想和法治理念与社会治理有机结合起来，在矛盾纠纷排查化解和社会风险防范治理中树立法治权威，使维护群众利益、推进平安建设等各项工作都遵循法治规律，经得起法治的检验，并最终形成以法治建设治未病为特征的预防性法律制度，推动社会治理向规范化、法治化、制度化纵深发展。从连云港社会治理的法治化情况来看，各级社会治理机关要不断强化法治思维，全面贯彻依法行政的战略部署，通过制定

权责清单、创新治理方式、开展法律监督等方式，使社会治理的权力在制度的笼子里运行，以法治方式切实提升社会治理法治化水平，维护社会治理的正义性品格。

三是要坚持和发展好新时代“枫桥经验”，提升连云港社会治理的智能化水平。“智能化”是新时代“枫桥经验”守正创新的重要探索，也是社会治理迈向现代化的鲜明标志。其主要做法是通过打造网上“枫桥经验”，以“智慧建设”带动“智慧治理”，积极推动传统治理向数字治理转型升级，提高对于流动性日益加大、复杂性不断提高、风险逐渐增加的社会综合治理能力。这表明，在信息化、智能化驱动下，要推动连云港社会治理现代化就必须插上科技翅膀，让“智能化”成为破解社会治理难题的“技术密码”。从连云港社会治理的智能化实际来看，应当丰富社会治理数字化与智能化转型的“工具箱”，要善用大数据、人工智能、物联网、5G等数字新质生产力，探索“互联网+社会治理”新模式。加快开发社会治理信息系统，推动12345热线、城市运行管理服务平台、网格化服务管理等系统集成、数据共享。通过注入大数据动力，建立健全具有解决路径最短化、决策依据信息化等鲜明特点的智治体系。

四是要坚持和发展好新时代“枫桥经验”，提升连云港社会治理的专业化水平。“专业化”是新时代“枫桥经验”创新发展的治理密钥，这既是现代社会分工的显著特点，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。因此，连云港在推进市域社会治理现代化实践中，应当在专业化、标准化、精细化等方面下功夫，既要打造专业化的社会治理队伍，也要注重科学治理方式，根据社会治理不同领域的特点，分别采取不同的治理模式，选择不同的社会治理主体和方法。以专业理念引领居民参与、以专业技能回应居民诉求，以专业服务增进居民福祉。从连云港社会治理的专业化程度来看，要加强专业化的社会治理工作者队伍建设。应当建立健全各类专业人才的发现和使用机制，积极吸纳高校毕业生、退役军人、社工专业人才，注重从社区工作者中选拔人才，加大从优秀社区工作者中招录（聘）公务员和事业单位工作人员力度，不断优化工作者队伍结构，强化激励保障、激发干劲活力。

（本文为连云港市社科基金项目学习贯彻党的二十大精神研究专项课题[24LKZT008]成果）

作者单位：江苏海洋大学

高质量发展柘汪临港产业园区的原则阐释

□ 刘蓆

2017年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上指出，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。2006年，苏鲁交界、黄海之滨，赣榆县政府批准设立柘汪临港产业园区，落下了临港工业大发展的“先手棋”。18年来，柘汪临港产业区久久为功，让曾经荒凉落后的盐碱滩地变为如今远近闻名的工业重镇。

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”“必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长”“必须坚定不移深化改革开放，深入转变发展方式”“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点”，这“四个必须”为牢牢把握高质量发展这个首要任务提供了根本遵循，是新征程上推动高质量发展的原则要求。

党的理论创新源于实践，也是为更好地指导实践，科学理论总是与伟大实践相互激荡、彼此辉映。

以理念引领为先导：打造发展新格局、描绘发展新蓝图

推动高质量发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念引领的。

与时俱进、更新理念，打造发展新格局。党的十八大提出“五位一体”总体布局，生态文明理念逐渐深入人心。园区深刻认识到，必须更加审慎引进项目，摒弃了过去大算“经济账”、小算“生态账”的旧账本，对于新引进的项目不仅看眼前利益，更顾及“诗和远方”。为此，“宁可留白、不留遗憾”成为园区新的发展理念。以壮士断腕的决心将众邦化工、柘达消毒剂、瑞鑫酒精等7个不符合安全环保要求的

“小化工”关停并转，短暂的损失扭转了园区形象，提升了发展潜能。

规划引领，锚定方向，描绘发展新蓝图。党的十八大以来，高质量发展成为经济发展的主旋律，园区开始加大力度招引落户关联性强、投资额大、产出效益高的大项目、好项目。为此，园区先后委托江苏省工程咨询中心编制赣榆海洋经济开发区产业发展规划和招商目录，委托北京石油和化学工业规划院编制化工园区总体规划 and 产业发展规划，同步推进赣榆海洋经济开发区总规及冶金工业园等相关规划编制工作，进一步明晰主导产业定位和产业延伸方向，为推动园区石化、钢铁两大主导产业转型升级提供了有力支撑。这一阶段，园区不惜将近千个不符合产业定位的项目拒之门外。

以质量互变为依托：园区平移、华丽转身

质量互变是唯物辩证法的基本规律，也是经济发展的基本规律。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，各行业各地区都必须正确把握质量互变规律，以量的积累支撑质的飞跃，以质的提升带动量的增长。

区位优势，跻身省级开发区。2019年以来，新上化工和钢铁项目必须在合规省级园区、新建（搬迁）化工项目必须在省级化工园区或集中区，化工和冶金行业发展标准越来越高、要求越来越严，项目的去留与园区的属性定位密切相关。“有条件就干，没有条件创造条件也要干”。在省级开发区数量基本保持不变的“硬杠杠”下，园区另辟蹊径，全面启动赣榆海洋经济开发区区位优势调整工作，争取将原海洋经济开发区平移至柘汪临港产业区。2020年12月，省政府批复省级赣榆海洋经济开发区区位优势调整至柘汪临港产业区，园区正式取得省级开发区的全新身份，高质量发展的潜能得以充分释放。

积极争取，入选省级化工园区。面对严峻的安全环保形势，园区2019年开始大刀阔斧全面整治，累计投入20亿元，先后实施新建工业污水处理厂、危化品停车场、危废处置设施、封闭化管理、智慧平台等47项基础配套工程，改扩建园区道路10.5公里，疏浚整治河道6条，新建污水管廊架4公里、污水管线28公里，搬迁卫生防护距离范围内敏感目标77户。经省应急厅认定，园区安全风险等级为C级。经过不懈努力，2020年11月，园区成功获批省级化工集中区。2023年顺利升格为省级化工园区。至此，柘汪临港产业区实现了从乡镇工业集聚区到省级开发区、省级化工园区的转型升级。

以改革开放为动力：解决企业后顾之忧
推动高质量发展，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制。

“专班会办”解决企业后顾之忧。镇鑫钢铁是园区另一大龙头企业，针对镇鑫钢铁本轮中央环保督察问题整改及转型升级，园区成立钢铁产业服务专班，梳理历史遗留问题清单，安排专人逐项攻坚破解，目前1250高炉项目顺利取得省生态环境厅环评批复并点火烘炉，智慧生产控制中心即将投用，冶金研发中心等项目序时推进，企业转型升级之路越走越畅。

“管家服务”解决企业后顾之忧。新海石化2007年6月建厂，是园区成立后首批引进的企业，园区提供了全程手续专人代办服务，将建成投产作为使命必达的政治任务，极大地加快了项目建设进度，一期项目签约次年即建成投产。优质的服务坚定了企业继续投资的企业，二期、三期、四期项目接连落户，企业也从小型炼油厂成长为年销售超收入超200亿元、利税超20亿元，连续十年入围中国民营企业、中国民营制造业企业“双500强”的苏北大型石

油化工企业集团。

以美好生活为取向：守得住幸福、看得见风景

推动高质量发展，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，也是共享成为根本目的的发展。

集聚社区变为“幸福地标”。过去十余年，柘汪从一片农田原野，逐步蜕变成为一座现代化滨海新城。先后完成了大王坊、小王坊、响石等6个村庄搬迁工作，形成了以开发新城区为主，多个特色集中居住区为辅的新格局。产业工人、农村青年逐步向镇区集中，新城区人口突破1.2万人，同步形成了王坊社区、西棘荡等一批产业型特色居住区，望海家苑、盘古岭等一批生态型农村居住区。群众从分散院落搬进特色小区，改变的是居住方式，提高的是生活幸福指数。未来10年，“以产促城、以城兴产、产城融合”的需求更为迫切，围绕产业空间拓展，柘汪预计将加速由镇到城的跨越步伐，把集聚社区变为“幸福地标”。

城市配套成为“靓丽风景”，产城融合的核心不仅是产业

城市，最核心的还是人，必须让人“引得来、留得住、过得好”。柘汪2011年启动港产城一体化战略之初，就把科教文卫商娱等基础设施配套作为谋划“一城”的重要板块，先后投资2.4亿元建设学校、医院等，同步侧重购物、娱乐等服务平台打造，泰山新天地商业综合体、幸福蓝海影院等相继投用，开创“邻里友爱”“一老一小”“小网大爱”服务新模式，镇区（园区）物业管理服务模式不断创新，人居环境持续改善提升，广场舞等群众文化活动的深入人心，让老百姓身居乡镇农村，也能享受城里的配套生活、欣赏城市的靓丽风景。

作者单位：赣榆区委党校

解锁粮食连年高产的“密码”

□ 臧克争 缪锐

国家统计局12月13日公布的数据显示，2024年全国粮食总产量首次突破1.4万亿斤，往前看，2015—2023年全国粮食总产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上。仓廪实，天下安。千百年来，中华民族一直将“民为国基，谷为民命”作为安邦治国的政治逻辑，也一直把“颗粒满仓、丰衣足食”作为幸福生活的具体阐释。洪范八政，食为政首。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，把利农惠农之事放在治国理政的重要位置，今年

粮食产量首次突破1.4万亿斤，这是农业高质量发展最有力的证明，是人民幸事，是大国幸事，也为全世界提升粮食产量提供了中国智慧和方案。

顶层设计方面，党的十八大以来，中央“一号文件”连续12年聚焦“三农”工作，大力实施粮食安全战略。具体实践上，逐年提升小麦和稻谷的最低收购价，在2016年将农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴等农业“三项补贴”合并为农业支持保护补贴，同时不断完善农业金融体系，今年前三季度，农业保险为1.36亿户次参保农户提供风险保障4.3万亿元，

较好地发挥了农业保险“稳压器”作用。

我们深入贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。从1973年以袁隆平为首的我国科研团队，在世界上首次成功培育出籼型杂交水稻后，我们在选种育种方面攻坚发力，解决了粮食种植的源头问题；我们还加快推进农业机械化，植保无人机、北斗导航复合播种机、智慧育苗中心等新型农业机械设施正在贡献科技的力量，科技储粮的技术也在不断提升，目前我国粮食储备企业粮食仓储周期综合损失率已降至1%以内；我们还加快高标准农田建设，现今我国高标准农田面积已达10亿多

亩，耕地质量平均提升了1到2个等级，每亩实现增产100公斤。

历史实践证明，发挥好人的主观能动性是做好事情的重要推动力，粮食丰收离不开广大中国农民的辛勤劳作。正是通过优化政策保障、发展适度规模经营、创新农业经营方式、完善农业基础设施建设等举措，让农民敢种地、想种地，看到了种粮得到的切切实实的实惠与效益，撬动了种粮的积极性，广大农民“撸起袖子加油干”，幸福的笑容成为对丰收最好的致敬。

作者单位：灌南县汤沟镇党委

多措并举 提高社区治理效能

□ 王凯

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中指出，健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。社区是现代化社会的基础细胞，是保障居民生活、化解社会矛盾和维持社会稳定的重要环节，是我国社会治理的重点所在。创新社区治理，提高治理效能，既可以为巩固基层基础、夯实党的执政根基提供强有力支撑，也可以不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（一）始终强化政治功能。社区党组织是政治组织，推进各项工作一定要体现出党的领导，增强党的威信和影响力。一要通过开展经常性的活动将党员凝聚起来，让党组织活跃起来，真正成为社区群众的主心骨，充分发挥党组织的凝聚力和向心力。二要深入推进支部亮旗、党员亮身份、工作亮特色“三亮”活动。要在社区场所设立明显佩戴党员徽章，让基层党建工作的旗帜迎风飘扬，始终做到党的形象处处可见、党的要求事事落实、党的声音时时传递，真正做到党的组织和党的工作全覆盖。三要发挥城市基层党建的核心牵引作用，善于使用统筹方法，以党建为引领，排除干扰，凝聚共识，实现辖区党组织多方联动，从“一亩三分地”到“拧成一股绳”，从独立封闭的个体自转，走向开放融合的整体推进，在更大范围、更广领域、更深层次上实现互联互通。

（二）推进社区减负增效。既要减轻不合理的工作负担，也要赋予社区党组织合理的职责权力，进一步激发工作动力。一要做好“减法”，相关部门要履职尽责，加强对社区的政策支持、资源统筹和能力指导，对违反社区事项准入制度的单位督促整改。进一步规范清理上级相关职能部门在基层社区所设立的工作机构和各种挂牌，依据社区工作实际进一步精减各种社区会议和工作台账。要建立通畅有序的诉求表达机制，对一些需要社区参与的临时性、专项性任务要及时公开，扩大基层知情权，防止任务一派到底、经费资源中间截留。积极搭建网络信箱、热线电话等各种表达平台，以扩大社区工作者诉求表达渠道。二要做好“加法”。赋予社区党组织对社区重要事项的管理监督权。驻区单位党组织评先评优应征求所在社区党组织意见；干部使用、发展党员应征求居住地社区党组织意见；党代表、人大代表、政协委员的推荐提名应征求所在社区党组织的意见。适当赋予社区党组织对物业公司约束力，房管局等相关部门可对物业公司的处罚权下放到居住建局等相关部门，并将社区纳入对物业公司的管理主体，所有牵扯到的物业办理事项，须由社区提前审核把关。

（三）持续加大支持力度。推动社区高效运行，加大支持保障是前提，否则就无法真正发挥兜底职能。一要健全职业化体系，建强社区工作者队伍。加强总体规划，把社区工作者队伍建设纳入各级干部队伍总体规划，打破地域、身份、职业界限选人才。优化岗位管理，健全社区工作者岗位等级序列、职业资格认证、考核、选拔等政策，推行资格认证和持证上岗制度，不断提高专业化水平。要加强社区“热心人”队伍建设。把热心社区事务的群众培养成传递党的声音的“小喇叭”、凝聚社区群众的“集结号”，增强社区工作力量，延伸党组织工作触角。二要落实多元化经费保障，加大对社区的支持力度。建立健全以财政投入为主，党费补助、社会支持、社区自我补充的多渠道投入机制，注意以社区党组织为主渠道跟进落实资金资源，使群众感受到党组织的关怀，让群众明白惠从何来、落实并用好社区党组织为民服务专项资金，提高资金使用效能，真正达到“四两拨千斤”的效果。三要建好规范化阵地，充分发挥战斗堡垒作用。继续加大社区阵地建设的投入，社区党群服务中心建筑面积原则上按照每百户不低于30平方米的面积标准和“一站六员”服务机制要求加快推进，对活动没有场所或不达标的，通过新建、购买、置换、改造、扩建等方式，分类推动保障到位。提升信息化运用水平，充分运用“互联网+”、大数据等现代信息技术，通过“智慧党建”等平台载体，实现大数据、网格化、铁脚板的深度融合，打造线上线下互联互通的“一站式”综合服务模式，实现城市基层党建的部门联动、区域互动、信息互联、数据共享。

（四）汇聚多元共治力量。以党建为引领着力推动各辖区单位统一认识，进一步引导和支持社区和辖区单位党组织排除干扰，凝聚共识，始终做到同抓基层党建、共商辖区发展、联育先进文化、协同服务群众、共建美好家园。一要加强组织连接。加大基层社区、辖区单位、各行业协会的互联互通，在签订共建协议、干部交叉任职、人才结对培养等方面加大工作力度，实现组织和业务的多元深度融合。二要深化条块融合，既要抓好行业系统党建，把条条力量沉下去，又要建立条块双向用力机制，把条条合力聚起来。三要增进互利共赢，依托党群服务中心，加大开放式活动平台的创建，对共建单位力量进行积极有效的有机整合，在结合社区实际的基础上合理有效地配置社区资源，面向广大社区群众开展精准化、精细化、个性化、多样化的贴心服务，不断提高社区群众的幸福感、获得感，实现党建与社区发展的合作共赢。四要强化社会协同。稳步推广“公益创投”模式，对于社区社会组织的发展，要制定和完善孵化培育、资金支持等相关的优惠政策，加大支持力度。大力发展社区矛盾纠纷调处、健康养老、文体娱乐、公益慈善等类型的社区社会组织，积极推进社区、社会组织、社会工作的“三社联动”，以用心用情的实际行动不断满足人民群众对美好生活的向往。

作者单位：中共连云港市委党校

