



俯仰皆风景 铿锵踏歌行

——市人大常委会2018年工作亮点聚焦

(上接 A2 版)

亮点之三

维护宪法权威，促进公平正义， 助推法治建设高质量



人大常委会把保障宪法和法律正确实施作为履职重点，深入开展法律监督，依法进行人事任免，扎实推进法治如皋建设。

强化法治理念，推进全民守法。加强宪法宣传，在全社会积极弘扬宪法精神，推动宪法实施。坚持任前法律知识考试、宪法宣誓等工作制度，增强国家机关工作人员的法律意识。调研视察“七五”普法工作，就主体责任再落实、解决短板真发力、保障措施更到位、普法质量再提高等方面提出要求，督促推进“七五”普法工作更加扎实有效地开展。对《村民委员会组织法》《取水许可和水资源费征收管理条例》等法律法规贯彻实施情况进行检查，积极引导民众尊法、学法、守法、用法，推动相关法律法规在我市的贯彻实施。依法对市政府报送的7件规范性文件进行备案审查，基本达到了“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求，取得了比较好的社会效果。

重视依法行政，促进司法公正。组织对市残联、科技局、司法局、人社局和住建局五个部门进行工作评议。代表们充分利用“人大代表之家”和代表接待选民日活动，主动接待或走访选民，深入开展调查研究，积极主动地投入到工作评议之中。市人大常委会评议领导小组从代表提出的意见中分类梳理出145条存在问题和180条意见建议交各部门整改落实，力促被评部门依法行政，改进作风，提高服务水平。2018年首次将政务诚信建设纳入评议范围，就被评部门的诚信建设情况广泛征求人大代表和基层群众的意见，力促政府进一步提升公信力。听取和审议市公安局参与和指导群防群治工作报告，促进公安局进一步改进工作方法，提高发动群众参与新时代群防群治工作的能力和水平。调研全市扫黑除恶专项斗争、跟踪监督市人民法院评议意见整改落实、市人民检察院司法责任制改革审议意见落实情况，为我市经济社会高质量发展和人民安居乐业营造安宁有序、和谐稳定的社会环境，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

严格规范程序，依法任免干部。坚持党管干部与人大常委会依法任免相统一原则，认真行使人事任免权，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。全年共任免本级国家机关工作人员65人次（其中：任命24人次，免职40人次，接受辞职1人次）。注重任前初审与任后监督相结合，开展对“两院”提请任命人员的任前调查，全年安排67位人大常委会任命的“一府一委两院”相关人员向市人大常委会报告履职情况，并进行满意度测评，促进“一府一委两院”人员依法行政、公正司法、勤勉履职。

加强沟通协调，做好信访督办。人大常委会将信访督办工作作为体察社情民情的窗口、依法监督的重要信息来源，加强督办力量，完善督办机制，畅通信访渠道，规范信访秩序，督促有关部门解决重复信访问题，有效化解社会矛盾。2018年共受理群众来信来访105人次，所有信访件均已交办、转办、督办完结，办结率达100%。一批涉及群众切身利益的现实问题得到妥善解决，为保障人民群众的合法权益，维护社会稳定发挥了应有作用。



市人大常委会视察公安工作。

亮点之四

畅通民意渠道，突出主体地位， 为全市高质量发展贡献代表智慧



人大常委会始终把做好代表工作作为提升人大工作水平的基础工程和根本途径，平台建设抓内涵，代表活动抓常态，建议办理抓机制，履职管理抓规范，激发代表的履职热情，密切同人民群众的联系，增强了人大工作的活力。

平台建设全面达标。市人大常委会高度重视代表履职平台规范化建设，继续对未达标的11个“人大代表之家”加强指导、督查推进。经检查验收，截至2018年年底，全市60个“人大代表之家”均按照“六有”标准进行规范化建设，成为



市人大常委会调研现代农业发展工作。

群众反映诉求的有效渠道。

代表活动常态开展。动员和引导全市各级人大代表在加强学习、依法履职、推动发展、服务群众、奉献社会等方面争做表率，组织“人大代表接待选民日”“集中调研月”“代表向选民述职”等活动，邀请代表列席各类会议和庭审。2018年，市人大常委会将每月10日的“人大代表接待选民日”活动推向深入，市级以上人大代表参与1009人次，接待选民6069人次，对选民反映的4951条意见，除现场沟通解答外，交办643条，其中45条涉及市级层面的问题均得到回应，代表与人民群众的的血脉联系更加紧密、为民服务的渠道更加畅通，为推动全市经济社会发展和民生改善作出了积极贡献。为突出集中调研活动的针对性、可操作性和实效性，将“调研周”活动调整为“调研月”，将调研活动与“接待选民日”“双联系”等制度进行有机结合，取得了较好效果，全市共形成调研报告106份，为党委决策和政府改进工作提供参考、贡献智慧。



市人大常委会督查重大项目推进情况。



市人大常委会开展《公共文化保障法》执法检查。

建议办理质效并举。持续深化“六督一评”工作机制，注重抓好办前沟通、办中参与和办后评价三个关键环节，提高代表建议办理质效。将“守护舌尖上的安全”“严格生态空间红线管控与保护、禁止污染环境和破坏生态开发建设活动”等重点经济社会发展全局和人民群众切身利益的议案确定为重点建议，由市人大常委会领导重点督办、市政府领导重点领办。市政府通过出台配套管控政策、加大整治力度等综合措施，推进建议办理，取得较好效果，获得了代表和群众的普遍认可。十七届人大二次会议期间代表提出的316件建议，办理答复率、代表满意和基本满意率均为100%。创新工作思路，精心打造“3320”工作机制。推动“接待选民日”活动中选民所反映的有关“增设交通信号灯、道路整修”等方面的具体问题得到较快回应和有效落实，为选民诉求及时解决提供了制度安排。

履职管理提档升级。人大代表履职评价机制初步建立，为落实《代表法》有关加强代表管理的规定，常委会审议通过了《如皋市人民代表大会代表履职评价暂行办法》，让代表履职评价“看得见、摸得着”，推动代表积极主动依法履职，提升人大工作整体质量和水平。“一档一册一报告”制度执行到位，各镇、街道的《代表履职档案》更加规范，人大代表的《履职手册》记载更加及时，代表小组的《调研报告》更有质量。代表培训工作不断加强，认真组织代表履职培训，及时向代表寄送重要资料，持续提升代表履职能力，重点组织全市所有代表之家负责人和镇、街道人大干部赴深圳学习培训。代表述职工作有序进行，四分之一的市人大代表按要求到选区述职，接受选民评议和监督。



市人大常委会在革命摇篮井冈山举办“不忘初心，牢记使命”主题教育培训班。

典型宣传有声有色。注重横向扩面、纵向提质，将代表履职事迹的宣传渠道扩展到我市“声、屏、网、报”四家主流媒体，推动《人大代表履职视窗》丰富内容、提升质态，进一步树政府形象、展代表风采、办为民之事。开展“代表履职故事”征文、优秀代表建议、优秀调研成果、代表履职先进个人等创先争优活动，进一步激发代表的履职热情。

亮点之五

牢记使命担当，狠抓自身建设， 为全市高质量发展夯实人大基础



人大常委会坚持以党的政治建设为统领，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实加强政治、思想、作风建设，努力提升工作能力和水平。

强化思想建设，提高政治站位。始终把思想政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。始终加强党对人大工作的领导，严守政治纪律和政治规矩，把市委的意图贯穿于人大常委会会议的全过程，制定《中共如皋市人大常委会党组工作规则》，进一步规范党组工作，发挥党组在人大常委会中的领导核心作用。始终加强党的建设，坚持“三会一课”，不断提高机关党建工作科学化水平；开展“不忘初心、牢记使命”革命传统教育，激励人大机关工作人员珍惜当下、勇担责任；开展“解放思想、追赶超越、争当先锋、推动高质量发展”大讨论活动，以“大学习、大调研、大讨论、大落实”为抓手，切实推动思想再解放、能力再提升、履职再优化，为谱写高水平全面小康社会如皋新篇章提供支持和保障。

强化作风建设，保持廉洁从政。认真执行中央“八项规定”和省、市委“十项规定”，认真组织排查在形式主义、官僚主义方面存在的突出问题。把调查研究作为做好人大工作的基本功，深入基层、深入实际，真正了解人民群众所思所盼，使监督工作接地气、聚民意。深入开展“算好廉政账”“5·10”思廉日、“12·9”国际反腐败日等系列活动，组织机关干部上廉政教育党课、过政治生日、参观党风廉政教育馆等等。坚持“周一集中学习”制度，常委会领导和班子成员带头领学、派驻纪检监察组牵头传达，集中学习了新修订的《宪法》《党章》《中国共产党纪律处分条例》及中央和省市委全会精神等内容。落实全面从严治党“两个责任”，明确主体责任，加强日常督查，严格检查考核，保证权力干净运行。

强化基础建设，增强整体合力。一是更加注重对镇人大主席团闭会期间的工作指导。落实领导分片联系镇（街道）人大工作制度，继续开展“人大工作先进单位”的创建和评比活动，指导各镇（街道）开展视察、调研、评议活动服务党委政府中心工作，努力发挥镇人大作用。二是更加注重监督实效和年中人代会的会议质量。工作视察、满意度测评与镇年中人代会有效结合，推动重点工作和民生实事的落实。各镇年中人代会首次听取了上年度财政决算报告，审查批准了2017年镇决算。部分镇在监督的内容和形式上进行探索和创新，丁堰镇探索实施了人大代表询问制度、吴窑镇试行副镇长大会述职，强化了人大监督职权。三是更加注重代表之家作用的发挥。坚持代表小组活动制度，积极指导各代表之家定期开展活动。

强化机关建设，提高服务水平。大力推进学习型、服务型和创新型机关建设。坚持用制度管人管事，不断建立健全机关工作制度。组织编纂《如皋人大大事记》，真实记录市人大常委会履职历程。开展精准扶贫，“走帮服”活动扎实推进赢得民心。助力洋县脱贫攻坚，与陕西省洋县对口协作和相互交流工作不断深入，两地人大实现互访并缔结“友好人大”关系。重视和加强人大工作研究会建设，人大理论研究在“方向准、课题新、成果精”方面达到新高度。人大离退休老干部在老区开发建设、商会建设、关心下一代、老龄工作、老年体协、慈善事业、见义勇为、人大工作研究、长寿研究、历史文化研究等多个领域发挥积极作用，作出了较大贡献，受到了广泛好评。

