



2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是我市自然资源和规划系统重整行装再出发接续奋斗的奋进之年。2020年，我市自然资源和规划工作紧紧围绕“基础工作上水平、重点工作创特色、整体工作争一流”目标定位和“两统一”核心职责，以党的建设为引领，提升标杆、系统谋划、精准发力，全面完成了年度各项任务，蝉联江苏省文明单位、江苏省廉政文化建设示范点，先后获得“省级耕地保护激励单位”“全省高标准厂房建设及使用先进地区”等荣誉，进一步提升了自然资源和规划工作在区域经济发展中的保障度和贡献率。



# 主动作为谋发展 鼓足干劲勇担当

## 努力为建设长江以北最强县市提供有力资源支撑

### 党建统领

### 提振「先锋自然」精气神

以创建“三个表率”模范机关为载体，聚力推进“先锋自然”建设，努力趟出了党建业务融合的蝶变新路。

一是紧扣“党的引领”大总揽，增强党的建设引领力。始终坚持正确的政治方向，把加强党建工作作为首要政治任务，认真履行党组意识形态主体责任。不断创新党建思路，全力做到党建工作与中心工作目标同向、工作合拍、措施配套。积极参与市级组织的各类党建论文、征文、摄影作品征集等活动，取得了满堂彩。2020年，系统内共有6个支部和13位党员获如皋市级以上表彰，进一步彰显了省级廉政文化示范点、省级文明单位本色。

二是活化“实境课堂”接地气，开辟党性教育新阵地。围绕“意识形态是党的一项极端重要的工作”定位，紧跟时代步伐，立足实际、深挖资源，打造形成如皋特色的自然资源和规划系统“六位一体”党员教育阵地，获评全省自然资源系统党员教育实境课堂。认真落实组织生活制度，“三会一课”常态开展，领导干部参加双重组织生活。主题党日与党员政治生日、民主议事、志愿服务、帮扶慰问等活动深度融合，各项工作开展均做到留痕留影像。

三是探索“融合党建”新模式，打造特色品牌硬实力。紧紧围绕重点工作，扎实推进“党员示范岗”和星级支部创建、“1+1”党员干部结对帮扶和“1+N”脱贫攻坚工程等六大活动，市纪委监委对我局纪律教育开展情况进行了专项检查，给予充分肯定。“筑梦自然党旗红”党建品牌被省自然资源厅推介展播，受到如皋市委宣传部、巡察组、机关工委高度评价。

### 强化保障 唱响“服务发展”主旋律

以节约集约利用土地为主线，将服务项目建设摆在重要位置，全力保障城市发展。

一是全力以赴保项目。聚焦市级以上重大项目建设，优化完善城乡布局，2020年4月，全省首家进行规划评估性修改，增加流量1.5万亩，保障了重大项目落地。7月，我市正威项目成新《土地管理法》实施后首个通过省级联合审查的征地批次。针对新法缩小征地范围新形势，为保障亿元重大项目快速落地，截至目前，我市累计为亿元以上项目办理农转用4个批次，总面积2494亩。

二是千方百计强供给。2020年，全市已完成土地出让131宗5561亩，出让金104.7亿元，首次逾百亿。其中，出让经营性用地33宗1994亩，出让金97.4亿元，出让面积与2019年持平，出让金同比增加28.8%。中心城区出让土地21宗，面积1561亩，成交金额79.16亿元，创历史新高。为白蒲中学、益有燃气、何庄幼儿园、九华幼儿园、区域供水、人民医院第八分院等公共公益项目划拨供地14宗222亩，有力保障了基础设施建设和民生工程用地需求。全市重大基础设施、重大产业项目、重大民生工程用地和城市发展用地实现应保尽保。

三是想方设法挖潜能。开展城区房地产闲置地块专项清理，成功推进德润置业、君之地、千翠湖等556亩闲置房地产地块动工建设。开展已供未用建设用地专项审计排查，对全市2010—2019年出让地块开、竣工情况进行全面梳理，赴镇（区、街道）实地核实督导。主动担当作为，全力推进项目用地盘活，全市已盘活各类项目用地近6000亩，超额完成南通市下达的考核任务。如皋市长寿养生园“存量厂房+养老服务”节地模式，入选“江苏省十大节地模式典型案例”，被自然资源部通报推广。

四是不遗余力抓监管。深化自然资源综合执法监管共同责任，大力推行“大数据+网格化+铁脚板”“人防+技防”的巡查方式，结合卫片执法、实时监管、慧眼守土、信访举报等专项行动和监管平台，对自然资源保护和利用进行多维度、立体化巡查，坚决遏制新增农村乱占耕地行为。巡查发现的两宗新增违法用地，该局及时制止并跟进拆除复耕到位，坚决以“零容忍”的态度消除新增违法问题。如皋市峰安纺织品种有限公司诉该局行政处罚案，入选最高人民法院耕地保护典型案例。最高法院认为该局依法处罚非法占地行为适用法律准确、事实认定清楚、处罚程序合法，对于依法治理耕地“非农化”问题，具有积极借鉴意义。

### 民生为本 谱写“蹄疾步稳”新征程

以民生福祉为根本，狠抓基础管理，着力在机制优化和关键环节上抓细抓实。

一是在农村房地一体调查登记上下细功。由于疫情影响，农村不动产权籍调查工作面临时间紧、任务重的现状。市自然资源和规划局整体谋划，精准指导，有序推进全市农村不动产权籍调查工作顺利开展。我市农

村不动产权籍调查涉及14个镇（区、街道）约328个村（社区），户数约为33万户（宗），已全部完成调查任务。牵头拟定出台了《如皋市农村房地一体不动产登记颁证实施方案》《如皋市农村宅基地和房屋确权登记历史遗留问题的处理意见》等文件，动员镇村全面核实农房登记的权利人身份、建房年代、建房时人口等信息，截

至目前，已完成270个村6898个组256010户的信息核实工作。

二是在土地征使用制度改革中勇担当。着力于农村建设用地管理改革破局，打造征收前期新程序，规范公告发布、风险评估、征地调查、确认、补偿登记等环节，拟定公告、协议格式，梳理农转用流程，明确村民小组决议、村（社区）申请、镇（区、街道）

审核等申请审核程序，为省市用地审批提供了模板，目前已形成征地区片综合地价成果报上级审查、审批。积极探索农村集体建设用地入市工作，已形成集体建设用地基准地价体系初步成果。

三是在优化营商环境服务中出实招。深入推进“放管服”改革，制定优化营商环境工作方案，不断调整优

化审批环节，提升政务服务水平。2020年4月，我市开启“交房（地）即发证”模式，在小区现场开展受理、审核、登簿、缮证一条龙服务，群众在交房现场即时领证，至今已办理国有建设用地使用权首次登记28宗，为业主办理不动产权证书413件。我市获评省“不动产交易登记”评价先进地区。

### 规划先行 绣美“魅力如皋”新蓝图

坚持以规划为龙头，科学引领城市建设发展，描绘城市长远发展的美好蓝图。

一是抓实国土空间规划这一“龙头”。组建由城市规划、区域经济、生态环境、土地管理、交通市政等多专业、高水平技术团队，以整体谋划新时代国土空间开发保护格局为目标，启动全市国土空间总体规划编制，将土地利用规划、城乡规划等空间规划整合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。目前，已开展了现状基础、发展战略、重大专题、管控传导等方面的研究，形成了阶段性规划方案。切实做好生态保护红线优化调整，全面完成我市生态保护红线评估调整工作，全年共开展涉生态保护红线预审项目90余个。

二是落细具体规划体系每一“支点”。按照集聚提升、特色保护、城郊融合、搬迁撤并、一般村庄的类型明确村庄分类，加强村庄布局优化和用地保障，编制完成了镇村布局规划，指导各镇（区、街道）因地制宜推进实用性村庄规划编制。《如皋经济技术开发区控制性详细规划》《如皋新城区管综规》《如皋步行与自行车交通规划》均已形成成果并通过专家论证。

三是围绕生态宜居打造一批“精品”。积极开展重点区域城市设计研究，龙游河三期工程现已进入施工图设计阶段；如泰运河生态廊道规划已形成中间成果，正在修改完善；新城区功能提升规划研究经过多轮讨论，已形成规划成果。下一阶段，将重点推进经济技术开发区通扬运河两侧和如皋火车站周边区域城市设计研究。



▲ 全市农村乱占耕地建房问题整治工作会议



▶ 全省省以上投资土地整治项目现场交流培训会在如召开



以资源承载为约束，深化探索“责任+激励、行政+市场”耕地“双+”保护机制，严守生态保护红线。

一是大力度推进耕地补充，做强“生命线”。持续推进增减挂钩、占补平衡“双整治”工作，全市连续5年复垦新增耕地总量超过万亩。2020年共实施完成城乡建设用地增减挂钩7699亩，为南通地区第一个通过验收的县市；耕地占补平衡，对2412个地块开展了全面核查并抽取土样检测有机质，验收确认新增耕地6390亩；2019年高标准农田1%耕地占补平衡验收确认并上交南通新增耕地797亩；2019年和2020年工矿废弃地复垦项目通过省级验收，新增农用地1299亩；2020年高标准农田新增1%占补平衡入库38个项目269个地块，拟新增耕地689亩。

二是高标准开展土地整治，打造“示范点”。定期深入各项目现场进行巡查与检查，在保证工程质量的前提下，加快工程进度。江安北园、吴窑陈家项目完成省级待验收；东陈凌云、丁堰刘海项目已完成审计。全省省以上投资土地整治项目现场交流会在如召开。城北街道双楼庄等村省以上投资土地综合整治项目成功获省批准，总投资2649万元，建设规模7600亩。

三是严要求落实植树造林，筑起“绿篱笆”。出台2020年全市绿化工作意见。2020年全市完成新增成片造林7200亩，是目标任务的136%，培育珍贵用材树种20万株，新建、更新及完善农田林网控制面积6万亩，完成中幼林抚育面积1万亩，建成省绿美村庄11个。采取全面补植更新、喷药防治的方式分别开展了长江堤防退化林修复和沿江生态林病虫害防治工作，长江保护带绿化成果被学习强国推介，我市因耕地保护工作成绩突出获省自然资源厅通报表扬。



我市第一口温泉成功出水

### 绿色发展

### 扮靓「宜居皋城」好颜值