

# 将财政改革进行到底

## ——甘洛财政改革40年成就纪实

□ 汪福顺 宋恩 四川经济日报记者 胡智 陈国盼 文/图

“2018年,全县预计完成地区生产总值31.84亿元,增长7%;地方公共财政收入2.2亿元,增长10%;规上工业增加值增速3%;全社会固定资产投资30亿元,增长35.5%;社会消费品零售总额11.93亿元,增长9.5%;城镇和农村居民人均可支配收入为26217元、8531元,分别增长8%、10.6%……”这是2019年1月23日甘洛县人民政府县长陈华,在县第十四届人民代表大会第三次会议上作的《政府工作报告》里关于财政方面的内容。同时,这也是改革开放40年来,甘洛县委、县政府给全县人民交上的一份财政答卷。

甘洛县是国家扶贫开发工作重点县和全省45个深度贫困县之一,经济社会发展缓慢。1978年,党的十一届三中全会胜利召开,中国大地从此迎来了新纪元,沐浴着改革的春风。十八大后,党中央再次吹响“全面深化改革”的号角,甘洛财政紧跟党走,抢抓机遇,改体制、转职能、抓发展、强服务,不断推进财政建设,一路栉风沐雨、奋勇前行,实现了“跨越式”发展。县域内基础设施不断完善,产业发展不断壮大,经济社会不断进步,人民生活水平不断提高,人居环境不断提升……



建设中的甘洛县城全景图

### 财政改革不断深化

1982年,甘洛县财政局正式挂牌成立,之前一直与税务合署办公,称为财税局。1983年,财税分家。2005年政府机构改革后,财政局内设办公室、预算股、国库股、文教行政政法股、社会保障股、会计与税收法规制度管理股、农业股、综合股、经济建设股、外事外债与投资管理股、财政监督检查室、支付中心、政府采购监督股、产权监督管与企改发展股共14个股室。职能明晰、责任明了的甘洛财政工作得到规范

化、现代化发展。长期以来,甘洛财政紧跟改革步伐,认真贯彻落实各项财税政策,全力为地方发展贡献力量。特别是2018年,甘洛财政工作坚持“稳中求进”工作总基调,以脱贫攻坚为统领,着力稳增长、打基础、抓改革、惠民生、防风险,实现了“保工资、保运转、保民生、促发展”目标,为全县经济发展和社会和谐稳定提供了财力保障。

### 税收体制不断完善

翻开封存的历史,40年的发展历程历历在目。《甘洛县志》记载:1978年,全县地方财政收入620.58万元(税收仅111.27万元)、地方财政支出656.34万元、负债35.67万元。2006年全县一般预算收入突破亿元大关,2018年达到2.2亿元。年均增长540余万元,40年增长了近200倍。

1993年,国家实行“分税制”财政体制,

分设中央和地方两套税务机构。1994年9月,甘洛县地方税务局成立,2001年机构改革优化职能。1994年12月,四川省甘洛县国家税务局成立,2003年、2006年经历两次改革优化。

2018年7月20日,国家税务总局甘洛县分局正式挂牌成立并运营,新时代、新使命,甘洛税务重新起航再出发、服务经济新发展。

### 经济结构不断优化

改革开放初期,甘洛农业产业发展缓慢,土地产出十分有限,商品化率不高。1985年农业税在财政收入中只占25%,2005年,全面停止征收农业税,并同步落实种粮补贴政策,甘洛县农业经济稳步前进。2018年,新建农产品质量溯源基地5个,粮食产量持续增长,各地特色农产品商品化率显著提升。

“十二五”期间,受持续低迷的矿业经济影响,被誉为“西部铅都”的甘洛县工业经济受到严重影响。为扭转单一工业经济(铅锌矿)局面,2012年甘洛县及时调整工业经济发展战略,依托工业园区建设壮大县域经济,取得了明显成效。2018年,不断壮大的海棠产业园区成功申报纳入《四川省产业园区创新发展规划(2016—2020)》布局和省特色产业基地,完成《甘洛县工业集中区总体规

划》修编环评审查工作,完成总投资2600万元日处理500吨污水处理厂建设,水电路等基础设施更加完善,新建成投产企业1家,园区实现产值4.7亿元;矿业经济稳步发展,全县生产铅锌原矿38.79万吨、磷矿原矿11.82万吨,预计实现产值7亿元;水电产业加快崛起,全面落实丰水期高载能企业电价优惠政策,有效破除富余电量消纳瓶颈,实现发电量18.5亿度。

第三产业协同拉动,2018年实现建筑业产值1.2亿元,增长10%;建成1个县级电子商务公共服务中心、27个乡镇电商服务站、61个村级服务点,荣获2018年四川电商扶贫特色县称号;加快乡村旅游发展,全面启动萝卜坪乡清水村省级旅游扶贫示范村创建工作;全力支持民营经济发展。

### 社会事业不断发展

从供不起娃娃读书,到适龄儿童免费九年义务教育;从看病难、看病贵,到现代医疗建设发展……

“十二五”期间,甘洛县认真落实教育惠民政策,开办村级幼教点214个,开设334个班,秋季在园幼儿9390人,开办率走在全州前列;深入开展未成年人外出务工专项整治,全县小学入学率保持在99.32%以上,初中入学率保持在97.18%以上。新建改建县民族寄宿制小学等学校64所。医疗卫生体制改革有序推进,县人民医院成功创建二级甲等医院,引进甘洛华医院、甘洛博爱医院,新建改建乡村卫生院和卫生室165所。全县新农合参合率达99.96%,连续四年名列全州第一。认真贯彻落实人口计生政策,全县人口自然增长率控制在12‰以内。社会保障事业加快发展,城乡社会救助体系进一步完善,“三无”“五保”和孤儿集中供养

全覆盖,全县基本养老保险覆盖8.78万人。累计发放城乡低保、医疗救助等资金2.76亿元。科技对国民经济的贡献率由2011年末的41%提高到46%。

2018年,完成总投资2.4亿元的57所义务教育均衡发展项目和总投资4500万元的教育设施配置,投入资金1500万元实施76所中小学校校园文化打造,发放各类教育补助资金6126万元。深化医药卫生体制改革,严格落实分级诊疗制度,完成全民健康体检18.74万人;新配备具有医学背景村医227人。新增电视户户通1623户,新建农民体育健身场所51个,播放农村公益电影2861场次。

40年来,甘洛县不断加大社会事业投入,取得了显著成效,群众的生产生活越来越方便、越来越现代,人民的幸福指数不断攀升。



尔吉沙嘎火把节



阿尔乡眉山村400多户易地扶贫搬迁集中安置点建设让群众过上了城市生活



特色教育之达体舞课间操



现代化的教育课程



两河乡俄洛村土地增减挂钩项目建成美丽新村,群众已陆续搬迁入住

### 重大项目不断实施

一个地区的发展离不开重大项目的实施。2007—2011年,甘洛共实施各类项目146个,完成投资80.4亿元。“十二五”以来,开工建设重大重点项目85个,累计完成投资79.2亿元:河东新区开发建设全面展开、田坝镇大树村灾后恢复重建暨小城镇建设全面完工、海棠正西产业新村加快建设、新改建公路549公里、建成彝家新寨111个村1.97万户、建设水利工程173个、新建防洪堤14公里(新增有效灌面3.95万亩,解决6.86万人安全饮水问题)、全面推进省投土地开发整理项目。

2017年,集中开工4轮重大重点项目,年度总投资31.87亿元的50个重大重点项目建设加快推进。

2018年,开展4轮重点项目集中开工仪式,强力推进年度计划投资35.66亿元的42个重大重点项目建设。民生投入占一般公共预算支出比重达57.1%,十项民生工程、19件民生实事全面完成。

大小路网全面建成使用、重点民生工程拔地而起,安全住房得到保障、教育基本均衡、医疗日趋发展等,无一不彰显着时代的发展和甘洛财政实力的显著提升。

### 扶贫投入不断增加

扶贫开发,一直在路上。“十一五”期间,甘洛累计投入资金3亿多元,着力实施各项民生工程,城乡居民生活水平显著提高。投入各类资金1.48亿元,实施新村扶贫44个,实施贫困人口搬迁1885户9425人,实施“三房”改造6659户29900人,实施彝区“三房”危房改造行动计划试点示范工程2个,221户995人,实施产业化扶贫项目9个、农村“四小”项目101个。强力推进新农村建设,整合投入各类资金2.89亿元,基本建成48个彝家新寨。中纪委定点帮扶为甘洛争取到国家项目88个,落实资金3.6亿元;协调帮扶项目91个,落实资金1.2亿元,落实扶贫物资价值1200万元。2011年全县人均生产总值1.32万元,比2006年增加6293元,年均增长13.8%;农民人均纯收入由2006年的1777元提高到3274元。

“十二五”期间,共投入资金10.08亿元,建成彝家新寨111个村1.97万户;投资2.53亿元,建设水利工程173个,新建防洪堤14公里,新增有效灌面3.95万亩,解决了6.86万人安全饮水问题;争取社会投资7.89亿元,启动实施两批次62个村5692亩土地增减挂钩项目建设工作。

2017年,经过再次精准识别,全县共有贫困村208个、建档立卡贫困户15386户71247人。这一年,甘洛整合各类资金12.85亿元,扎实推进住房建设、基础建设、产业培育、就业增收、教育扶贫、健康扶贫、低保兜底、金融扶贫等,广泛开展“四好村”创建,全面加强对口帮扶。全年脱贫5291户24194人,贫困村退出92个,全县贫困发生率降到11.64%。

2018年,整合23个扶贫专项资金8.64亿元,新增精准扶贫贷款5795万元。甘洛县把握关键、持续发力,实现55个贫困村退出、17258名贫困人口脱贫,脱贫攻坚持续深入推进。截至年底,已累计退出贫困村172个、减贫63435名贫困人口,贫困发生率从2014年的31.88%降至3.72%。

2019年将完成剩下的36个贫困村退出、8008名贫困人口减贫任务,并实现贫困县“摘帽”目标。

“40年,是一个节点,但不是终点。全国包括财政在内的各项改革已全面深化,甘洛财政干部将不忘初心、深入贯彻落实党中央、国务院和省州县委决策部署,奋力将财政改革进行到底,不断优化、再创佳绩!”甘洛县财政局局长胥洪祥表示。



河东新区建设