

高水平聚人 高质量兴业

——成都空天产业功能区“转、引、融”之路

□ 周圆韵 汤斌



2017年5月22日以前,位于简阳市的东溪镇,是一片荒山和零星田地。而5月22日的一场会议,改变了简阳多年产业发展的思路。当天,中共简阳市第十五届六次全体(扩大)会议召开,为简阳产业转型升级、跨越式发展指明了前进的方向。

作为成都“东进”战略的主阵地,得天独厚的区位优势,让简阳借助天府国际机场磁场效应,借“机”生蛋、借力腾飞、借势跨越。

要依港兴市!作为依港兴市战略的重要抓手,简阳提出,要依托临空经济,从无到有打造一座空天产业新城。

两个月后,成都市决定统筹布局建设66个产业功能区,位于简阳市的这座规划控制面积29.8平方公里,以智能制造装备、航天装备为引领的现代化产业功能区,成都空天产业功能区东部社区正式吹响建设号角。

“转变营城思路、发展方式和建管模式,把东部新城打造成为美丽宜居公园城市示范区和成都走向世界的未来之城。”中共成都市委十三届五次全会对东进发展提出了新要求。

2019年4月,成都市对66个产业功能区进行了优化调整,让产业功能区的产业定位更精准、空间边界更聚焦。而位于简阳的成都空天产业功能区作为成都市66个产业功能区中唯一的一个以智能制造装备、航天装备为主导产业的功能区,如何建设?

四川省委常委、成都市委书记范锐平强调,要鲜明“治本、转型、提质”导向,进一步凝聚社会共识,鲜明“建链、强链、补链”导向,全面提升产业发展能级;鲜明“集聚、集成、集约”导向,创新构建城市核心竞争优势;鲜明“专业、精准、效率”导向,持续推进管理营运体制机制创新突破。

当前,成都空天产业功能区正积极围绕“建设成都‘东进’战略对外开放新门户、现代产业新高地、重要战略新支点”目标,全力推进功能区的各项建设,通过加快产业转型升级速度、持续“招优引强”、推进“人城境业”融合发展,切实让简阳工业经济发展向高质量大步迈进。



简阳空天产业园鸟瞰图



成都空天产业功能区施工现场 (周雪 摄)

转 盘活闲置厂房 转变产业功能

在成都空天产业功能区范围内,“腾笼换鸟”这样的场景正在上演。

“功能区的定位是符合当前经济发展需求的现代化产业,这与以前功能区不少遗留下来的产业完全不符。”在成都空天产业功能区管委会办公室内,管委会副主任段丽向记者详细介绍道,曾经的简阳,从以机械制造、橡胶化工、医药、食品、建材等产业为主,而现如今成都空天产业功能区要发展高端装备制造,重点发展智能制造装备和航天装备,主导产业的转变,意味着入驻功能区的企业要实现“制造”向“智造”的转变。

“以前的企业,有些生产经营遇到困难,有些环评无法过关,留下了很多闲置厂房和土地。”段丽认为,现如今,经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段,针对成都空天产业功能区的主导产业,内涵挖潜盘活存量用地更需要新作为。“腾笼换鸟”,让低效工业企业提质增效,便是打通了项目落地的“最后一公里”。

一边是成都空天产业功能区范围内,急需扩大生产规模但又受到场地限制的智能制造企业;一边是生产陷入瓶颈,占地6000平方米的闲置厂区,两者碰撞会产生怎样的火花?一老一新两家企业,代表着两个时代的产业方向。几年前,四川中科海科技有限公司作为当时简阳的主导产业之一——机械制造产业企业入驻园区,然而随着产业不断转型升级,以及企业自身生产运营等方面遇到瓶颈,遗留了部分闲置厂房。而新签约的北京馨源荣海装备科技有限公

司主要是生产防弹衣,代表着向智能制造转型升级的趋势,是激活传统产业的新动能。

一些企业负债过重,需要减负债瘦身分割转让部分土地房产。可以说,这既是企业的负担,又是一笔宝贵的资源。“闲置的厂房是财富,不是累赘。我们要积极引进主导产业项目,高效盘活既有资源,通过‘腾笼换鸟’为闲置厂房注入新动能。”段丽说。

一场名为“促进低效工业用地企业提质增效”的工作被列入了成都空天产业功能区管委会的重点工作。

哪些被列为低效工业企业?成都空天产业功能区相关负责人介绍,成都空天产业功能区归纳了4种类型的低效工业企业,企业缴纳税收亩均低于3万元的企业就是其中之一。

摸清了低效工业企业后,如何盘活成了最紧迫的工作。成都空天产业功能区提出“5条腿走路”:政策引导,推动提效,要鼓励企业兼并重组,鼓励企业技术改造;鼓励企业利用合法取得的土地、厂房主动围绕全市主导产业,以企招企,盘活存量;认定为低效工业用地企业,应制定整改计划,限期整改,督促履约;确定为提质增效对象但未签订补充协议的企业,纳入要素调控范围;要依法处置,强化监管,包括依法回收、收购储备、加强管理。

在盘活的过程中,最重要的环节就是“二次招商”。招什么企业?如何继续监管?成都空天产业功能区探索出一条“服务+监管”的双轮驱动

引 对标高端招商 引入优质资产

如果说盘活闲置土地和厂房是提高了功能区的造血能力,那接下来就要为功能区注入新鲜的“血液”,让其能够可持续发展。

“巢”建好了,如何引入“凤凰”?引入什么类型的“凤凰”来进一步提升功能区的影响力和知名度?这些都一度成为成都空天产业功能区的一道难题。如何破题?功能区选择了“招优引强”。

与以往的“招大引强”不同,段丽认为“招优引强”才是核心。不再盲目要求项目大、投资额大,而是转向更加优质的、可持续发展的项目。“往后的招商过程中,我们会更加着眼于长远发展,积极招引一批科技含量高、市场前景好、带动能力强的重大高端产业项目,迅速形成一批驱动功能区高质量发展的‘新引擎’。”

2019年5月16日,简阳融入成都三周年之际,一场在北京、上海、深圳、杭州同步举行的“全球直播一小时简阳投资推介会”收获颇丰。

据悉,北京分会场是四川能投集团协办,作为成都空天产业功能区的“合伙人”,四川能投集团将深度参与成都空天产业功能区全程的开发运营。此次分会场上,四川能投集团利用自身资源,邀请到了三一重工、宽带资本、北控能源等业界知名企业。“他们对成都东进区域项目很感兴趣。”谈到这场投资会给功能区带来的收益,相关负责人表示很满意。

根据成都空天产业功能区的发展定位,未来要引入与之匹配的高含金量的产业项目和行业重点企业。在招商过程中,成都空天产业管委会将对企业进行把关,对每一家人驻企业的营业额收入、税收产出、发展前景等条件进行充分评估。不符合功能区定位的企业不能引入,优质企业将给以相关扶持政策的倾斜。

段丽拿着一份2020年的重点项目计划表向记者介绍道,“明年我们的重点项目共58个,计划投资102.54亿。”记者从计划表上看到,这58

之路。

“招商的企业类型,主要是符合简阳高端装备制造发展规划的企业。”段丽介绍,在招商服务上,成都空天产业功能区要建立招商信息库,对有条件的企业编制个性化招商方案,搭建平台,发布信息,做好全程跟踪服务,帮助企业实现存量招商,形成存量招商长效机制。同时,对新入驻企业在投产时间上也作了明确要求,需在3个月内完成工商注册、立项、环评、安评等相关手续的办理,18个月内竣工投产。

“在招引了新企业后,我们的工作还没有真

正结束,对这些企业,我们还要持续摸底和监管。”段丽拿出一张功能区“企业服务科巡查企业情况登记表”,记者看到表上涵盖了企业的各方面信息,段丽介绍,工作人员巡查后要对巡查的情况及存在的问题进行填写。“每周至少巡查2—3次,并做好巡查记录,发现问题当场处理并及时上报。做到心中有数。”

从源头抓起,各个环节互相监督管理。2019年以来,成都空天产业功能区通过低效用地收储、股权收购、企业兼并等方式,盘活低效用地550亩,闲置厂房12万平方米。



项目签约

融 打造东部社区 “人城境业”融合发展

要保证良好可持续发展,让企业落地功能区远远不够。高质量的产业发展,核心在于人才。产业落地后,急需一大批高端人才,如何引?怎样留?成都空天产业功能区早已有所规划。

简阳将把产业功能区建设成为“人城境业”和谐统一的集中承载地和展示区。静静流淌的千年沱江,见证着两岸正发生的巨变。一幅“人城境业”融合的美丽画卷正徐徐展开。

“人城境业”,单从字面顺序来看都清楚,人是第一位,这也意味着成都空天产业功能区始终“以人为本”,要走出一条“围绕人才发展”的“引才、留才”之路。

“聚焦人本需求,强化生活场景和消费场景叠加,高标准配套文、教、娱、医等生活服务设施,着力构建以分类、分区、分期供给为目标的公共服务供给体系,提升产业功能区发展能

级。”简阳市相关负责人表示,要坚持用公园城市理念和城市美学设计提升产业功能区组团空间价值,按照街道一体化设计导则优化提升新建街区规划,加快推动重大标志性建筑建设。

“这里就是我们打造的人才公寓以及配套住宅,共计13万平方米。”段丽指着办公室内的一幅规划图,激动地介绍道。她深知,这里以后将是成都空天产业功能区最活跃的地段,是整个功能区向高端智能现代化产业迈进的坚实力量。目前,13万平方米的人才公寓及配套住房已全部开工。

规划图上,离人才公寓不到1公里的地方,有一处湿地公园——仙女滩湿地公园。据悉,该公园在整个成都空天产业功能区建设面积中占地2000多亩,围绕生产、生活、生态三大主题,打造乐活休闲区、政企展示区、身心康养区、科普教育区、森林运动区5大功能区,涵盖城市阳台、

个项目除了基础设施项目以外,均是目前功能区亟需引进的智能制造装备、航天装备产业,例如智慧医疗装备生产基地项目、航天产品建设项目、精密金属材料生产基地和5G物联网应用创新示范项目等。

在推进明年重点项目建设的同时,位于成都空天产业功能区的中国(成都)建筑科技产业园项目也正在如火如荼的建设中。该项目主要建设钢结构制造及装配生产基地、混凝土装配生产研发基地项目(PC厂),计划投资18.5亿元,于今年4月正式开建。“PC厂一期厂房建设已经完成,正在进行设备安装和调试,计划今年11月底正式投产。”中国五冶集团有限公司工程管理部副经理李志尧对未来该功能区的发展充满期待,项目所在地距离成渝高速的入口4.5公里,简阳高铁站8公里,距天府国际机场只有20分钟车程,交通四通八达,为交通运输条件有要求的项目提供了便利,节约了成本。“项目全部

建成后,未来建筑工业化及总部经济带来工程承包产值年均可实现共计25亿元,年均税收1.28亿元。”值得一提的是,中国五冶集团有限公司还将规划建设省级“装配式建筑工程技术研究中心”与之相匹配,力争成为我国西部建筑工业化领域科研开发、技术咨询与服务、成果转化、人才培养的核心基地。

无独有偶,成都空天产业功能区区内简阳智能制造和机器人研究院的成立,也给简阳众多企业发展转型提供“智力”支持。据悉,该研究院是由简阳市人民政府和中国科学院自动化研究所共同成立的集智能制造+机器人的技术研发、成果转化、企业孵化、人才培养及引进于一体的公共服务和创新研发机构,是中科院自动化研究所在西南部地区建设的第一个分支机构。据了解,该研究院未来计划服务地方企业100家以上,引入国内高新技术团队5个以上,孵化和聚集智能制造、机器人产业等高端技术企业30家以上。

当前,成都空天产业功能区逐步完善公共服务配套设施,全面推进标准厂房、专业楼宇、功能区道路建设,不断完善水、电、气、视、讯等基础设施,抓紧人才公寓、创业中心的建设,加快完善医院、学校、购物中心、星级酒店、体育中心、文化活动中心等公共服务设施,提升仙女滩湿地公园、创业大道景观绿道等配套能力。目前,成都空天产业东部社区已有一所初级中学(东溪初中)建成投用,东溪卫生院正在建设中,仙女滩湿地公园正在加快前期准备工作。

产业高质量发展的“裂变”必然引来高端人才的聚集,而高端人才的聚集,必然需要完善配套的服务。高质量兴业和高水平聚人就像是成都空天产业功能区的“两条腿”,一步一个脚印,带领成都空天产业功能区走向更广阔的世界舞台。(本版图片除署名外由中共简阳市委宣传部提供)