

### (一)着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间

继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段,要强化跨周期和逆周期调节,为经济平稳运行提供有力支持

#### 提升积极的财政政策效能

- 今年赤字率拟按2.8%左右安排,比去年有所下调,有利于增强财政可持续性
- 预计今年财政收入继续增长,加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等,支出规模比去年扩大2万亿元以上,可用财力明显增加
- 新增财力要下沉基层,主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策,促进消费、扩大需求
- 今年安排中央本级支出增长3.9%,其中中央部门支出继续负增长
- 中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元,增长18%、为多年来最大增幅
- 中央财政将更多资金纳入直达范围,省级财政也要加大对市县的支持,务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力

#### 要用好政府投资资金,带动扩大有效投资

- 今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元
- 强化绩效导向,坚持“资金、要素跟着项目走”,合理扩大使用范围,支持在建项目后续融资,开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧小区改造等建设项目
- 民间投资在投资中占大头,要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,完善相关支持政策,充分调动民间投资积极性

#### 要坚持政府过紧日子,更好节用裕民

- 大力优化支出结构,保障重点支出,严控一般性支出
- 盘活财政存量资金和闲置资产
- 各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约,中央政府和省级政府要带头
- 加强收支管理,严禁铺张浪费,不得违规新建楼堂馆所,不得搞形象工程,对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严肃处理,一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上

#### 加大稳健的货币政策实施力度

- 发挥货币政策工具的总量和结构双重功能,为实体经济提供更有力的支持
- 扩大新增贷款规模,保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定
- 保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定
- 进一步疏通货币政策传导机制,引导资金更多流向重点领域和薄弱环节,扩大普惠金融覆盖面
- 推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费,让市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降

#### 强化就业优先政策

- 大力拓宽就业渠道,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用
- 财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,加大对企业稳岗扩岗的支持力度
- 各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消
- 各地都要千方百计稳定和扩大就业

#### 确保粮食能源安全

- 保障粮食等重要农产品供应,继续做好能源、重要原材料保供稳价工作,保障民生和企业正常生产经营用电
- 实施全面节约战略
- 增强国内资源生产保障能力,加快油气、矿产等资源勘探开发,完善国家战略物资储备制度,保障初级产品供给
- 打击哄抬物价等行为
- 保持物价水平基本稳定

#### 防范化解重大风险

- 继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针,做好经济金融领域风险防范和处置工作
- 压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任,加强金融风险预警、防控机制和能力建设,设立金融稳定保障基金,发挥好存款保险制度和行业保障基金的作用,运用市场化、法治化方式化解金融风险,有效应对外部冲击,牢牢守住不发生系统性风险的底线

### (二)着力稳市场主体保就业,加大宏观政策实施力度

完善减负纾困等政策,夯实经济稳定运行、质量提升的基础

#### 实施新的组合式税费支持政策

坚持阶段性措施和制度性安排相结合,减税与退税并举

#### 一方面,延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,并提高减免幅度、扩大适用范围

- 对小微企业阶段性免征增值税
- 对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分,再减半征收企业所得税
- 各地也要结合实际,依法出台税费减免等有力措施,使减税降费力度只增不减,以稳定市场预期

#### 另一方面,综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资,大力改进因增值税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度,今年对留抵税额提前实行大规模退税

- 优先安排小微企业,对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还,增量留抵税额足额退还
- 重点支持制造业,全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题
- 增值税留抵退税力度显著加大,以有力提振市场信心
- 预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,退税资金全部直达企业
- 中央财政将加大对地方财力支持,补助资金直达市县,地方政府及有关部门要建立健全工作机制,加强资金调度,确保退税减税这项关键性举措落实到位,为企业雪中送炭,助企业焕发生机

#### 加强金融对实体经济的有效支持

- 用好普惠小微贷款支持工具,增加支农支小再贷款,优化监管考核,推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷占比继续提升
- 引导金融机构准确把握信贷政策,继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持,避免出现行业性限贷、抽贷、断贷
- 发挥好政策性、开发性金融作用
- 推进涉企信用信息整合共享,加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通,扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面,努力营造良好融资生态,进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题

#### 推动降低企业生产经营成本

- 清理转供电环节不合理加价,支持地方对特困困难行业用电实行阶段性优惠政策
- 引导大型平台企业降低收费,减轻中小商户负担
- 进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费
- 要开展涉企违规收费专项整治行动,建立协同治理和联合惩戒机制,坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派
- 要加大拖欠中小企业账款清理力度,规范商业承兑汇票使用,机关、事业单位和国有企业要带头清欠
- 餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重,各项帮扶政策都要予以倾斜,支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头

#### 落实落细稳就业举措

- 继续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策
- 对不裁员少裁员的企业,继续实施失业保险稳岗返还政策,明显提高中小微企业返还比例
- 今年高校毕业生超过1000万人,要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务
- 做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭就业
- 深入开展大众创业万众创新,增强双创平台服务能力
- 加强灵活就业服务,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点
- 坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视,大力营造公平就业环境
- 加强劳动保障监察执法,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题
- 增强公共就业服务针对性
- 继续开展大规模职业技能培训,共建共享一批公共实训基地
- 使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才,让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行出人才辈出

### (三)坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力

处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,构建高水平社会主义市场经济体制

#### 加快转变政府职能

- 加强高标准市场体系建设,抓好要素市场化配置综合改革试点,加快建设全国统一大市场
- 围绕打造市场化法治化国际化营商环境,持续推进“放管服”改革,对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施
- 继续扩大市场准入
- 全面实行行政许可事项清单管理

- 加强数字政府建设,推动政务数据共享,进一步压缩各类证明事项,扩大“跨省通办”范围,基本实现电子证照互通互认,便利企业跨区域经营,加快解决群众关切事项的异地办理问题
- 推进政务服务事项集成化办理,推出优化不动产登记、车辆检测等便民举措
- 强化政府监管责任,严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任,防止监管缺失

- 加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系,实现事前事中事后全链条全领域监管,提高监管效能
- 抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则,创新监管方法,提升监管精准性和有效性
- 深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,维护公平有序的市场环境

#### 促进多种所有制经济共同发展

- 坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”
- 要正确认识和把握资本的特性和行为规律,支持和引导资本规范健康发展
- 依法平等保护企业产权,自主经营权和企业家合法权益,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境
- 完成国企改革三年行动任务,加快国有经济布局优化和结构调整,深化混合所有制改革,加强国有资产监管,促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力
- 落实支持民营经济发展的政策举措,鼓励引导民营企业改革创新,构建亲清政商关系,弘扬企业家精神,制定涉企政策要多听市场主体意见,尊重市场规律,支持企业家专注创新创业、安心经营发展

#### 推进财税金融体制改革

- 深化预算绩效管理改革,增强预算的约束力和透明度
- 推进省以下财政体制改革
- 完善税收征管制度,依法打击偷税骗税
- 深化中小银行股权结构和公司治理改革,加快不良资产处置
- 完善民营企业债券融资支持机制,全面实行股票发行注册制,促进资本市场平稳健康发展

### (四)深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基

推进科技创新,促进产业优化升级,突破供给约束堵点,依靠创新提高发展质量

#### 提升科技创新能力

- 实施基础研究十年规划,加强长期稳定支持,提高基础研究经费占全社会研发经费比重
- 实施科技体制改革三年攻坚方案,强化国家战略科技力量,加强国家实验室和全国重点实验室建设,发挥好高校和科研院所作用,改进重大科技项目立项和管理方式,深化科技评价激励制度改革
- 支持各地加大科技投入,开展各具特色的区域创新
- 加强科普工作
- 推进国际科技合作
- 加快建设世界重要人才中心和创新高地,完善人才发展体制机制,弘扬科学家精神,加大对青年科研人员支持力度,让各类人才潜心钻研、尽展其能

#### 加大企业创新激励力度

- 强化企业创新主体地位,持续推进关键核心技术攻关,深化产学研用结合,促进科技成果转化
- 加强知识产权保护 and 运用
- 促进创业投资发展,创新科技金融产品和服务,提升科技中介服务专业化水平



- 加大研发费用加计扣除政策实施力度,将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%
- 对企业投入基础研究实行税收优惠,完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策,这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持
- 要落实好各类创新激励政策,以促进企业加大研发投入,培育壮大新动能

#### 增强制造业核心竞争力

- 促进工业经济平稳运行,加强原材料、关键零部件等供给保障,实施龙头企业保链稳链工程,维护产业链供应链安全稳定
- 引导金融机构增加制造业中长期贷款
- 启动一批产业基础再造工程项目,促进传统产业转型升级,大力推进智能制造,加快发展先进制造业集群,实施国家战略性新兴产业集群工程
- 着力培育“专精特新”企业,在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持
- 推进质量强国建设,推动产业向中高端迈进

#### 促进数字经济健康发展

- 加强数字中国建设整体布局
- 建设数字信息基础设施,逐步构建全国一体化大数据中心体系,推进5G规模化应用,促进产业数字化转型,发展智慧城市、数字乡村

- 加快发展工业互联网,培育壮大集成电路、人工智能等数字产业,提升关键软硬件技术创新和供给能力
- 完善数字经济治理,培育数据要素市场,释放数据要素潜力,提高应用能力,更好赋能经济发展、丰富人民生活

### (五)坚定实施扩大内需战略,推进区域协调发展和新型城镇化

畅通国民经济循环,打通生产、分配、流通、消费各环节,增强内需对经济增长的拉动力

#### 推动消费持续恢复

- 多渠道促进居民增收,完善收入分配制度,提升消费能力
- 推动线上线下消费深度融合,促进生活服务消费恢复,发展消费新业态新模式
- 继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新
- 加大社区养老、托幼等配套设施建设力度,在规划、用地、用房等方面给予更多支持
- 促进家政服务提质扩容
- 加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送
- 提高产品和服务质量,强化消费者权益保护,着力适应群众需求、增强消费意愿

#### 积极扩大有效投资

- 围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资
- 建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施,加快城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造,完善防洪排涝设施,继续推进地下综合管廊建设
- 中央预算内投资安排6400亿元
- 政府投资更多向民生项目倾斜,加大社会民生领域补短板力度
- 深化投资审批制度改革,做好用地、用能等要素保障,对国家重大项目实行能耗单列
- 要优化投资结构,破解投资难题,切实把投资关键作用发挥出来

#### 增强区域发展平衡性协调性

- 深入实施区域重大战略和区域协调发展战略
- 推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展,高标准高质量建设雄安新区,支持北京城市副中心建设
- 推动西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,推动中部地区高质量发展,鼓励东部地区加快推进现代化,支持产业梯度转移和区域合作
- 支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展
- 发展海洋经济,建设海洋强国
- 经济大省要充分发优势,增强对全国发展的带动作用
- 经济困难地区要用好国家支持政策,挖掘自身潜力,努力促进经济恢复发展