

工作研究

1

围绕建议案办理,滚动开展跟踪监督

建议案是政协组织发挥整体功能,经全体会议、常委会会议或主席会议通过的高层次重要建议。聚焦建议案办理开展跟踪监督,促进协商成果转化落实,既是民主监督的重要功能,也是政协履职的题中之义。市政协把每年专题建议案的办理落实纳入下一年度民主监督计划,滚动开展、压茬推进,切实做好协商议政“后半篇文章”。

一是坚持全程协商,提升监督共识。民主监督融协商、监督、参与于一体,协商是方式和原则,监督是手段和途径,协助党委政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力是目的。为此,市政协把深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识贯穿始终,在专题调研阶段,邀请相关职能部门一起研究论证,协商确定建言方向;在建议案草案形成后,召开对接会,尽可能就核心问题达成共识性意见;在议政性常委会会议期间,邀请建议案涉及部门参加分组协商,听取会议发言、进行互动回应,形成了同心谋事、协力成事的良好氛围。

二是分层分类实施,提升监督精度。市政协根据建议案的类型和议题,分层分类、繁简得当开展跟踪监督。针对“建设千亿产业集群 打造‘新兴纺都’”等

切口小、政策性和专业性较强的建议案,由专门委员会牵头,聚焦建议案反映的突出问题解决情况,通过小分队调研走访、查阅台账、发放企业问卷等形式开展跟踪问效,尽量不增加部门负担;针对“关于加快‘中国酒都’建设的建议案”“关于精塑帮办服务品牌 构建营商环境新优势的议议案”等涉及面广、影响大的议题,由专项监督小组牵头开展“听、看、访、议、评”,形成监督情况报告,并在此基础上召开政协常委会会议,现场评议打分,及时公布结果,凸显高层次评议的严肃性。

三是补齐制度短板,提升监督效力。市政协切实加强党委政府工作的有效衔接,在制定协商工作规则、建议案工作规则的基礎上,以市委办、市政府办、市政协办名义出台《市委办、市政府办向市政协通报重要情况制度》《市政协协商成果采纳落实反馈办法》《关于加强市级机关部门单位与市政协专门委员会对口联系工作的通知》,就建议案等协商成果的交办、落实、督查、反馈、评议等环节作出详细规定,促进党委政府“思想上重视民主监督、行动上自觉接受民主监督”,进一步优化监督环境。

2

突出效能评价,全面开展提案监督

组织政协委员、政协参加单位和专门委员会通过提案提出意见、批评和建议,是人民政协历史悠久、最为经常、最为规范的民主监督形式。近年来,市政协着眼提升提案工作效能,以“三办”名义联合印发《关于全面提升提案工作效能的意见》,持续在“提、督、评、公”四个环节上下功夫,做到环环相扣、步步深入,促进提案监督推陈出新、常做常新。

一是夯实源头,开展“政协提案月”活动。市政协把每年11月确定为“政协提案月”,明确提案征集的任务要求,连续6年开展集中性履职活动。在“政协提案月”期间,市政协通过发布公告征集一批、集中座谈商讨一批、聚焦重点难点定制一批、广泛征集线索,精心编印选题目录,力求提办“对路”、供需“合拍”;由专门委员会对口联系指导,以界别为单位,组织委员开展知情明政、提案交流、带案调研等活动,集中酝酿界别集体提案和委员个人提案,切实提升监督性提案比重,畅通高质量提案来源渠道。

二是点线面结合,建立立体督办机制。市政协坚持和完善市领导领衔督办重点提案机制,发挥示范作用。去年,市委主要领导围绕1号提案现场调研黄河故道生态富民廊道建设推进情况,积极争取省委常委会进行专题研究,出台具体意见,形成了提案办理的“头雁效应”。市政协每年集中对上一年度B类、C类提案开展跟踪督办,持续放大提案效能。

市政协建立联席会议制度,对涉及面广、需多部门会办的提案以及其他重点难点事项及时研究会商,通过“市政府政务督办+市政协专门委员会对口督办+市县政协联动督办”,凝聚工作合力。

三是精准建库,优化办理评价体系。市政协树立注重实效、助力发展的鲜明导向,联合宿迁学院研究建立效能评价模型,制定《提案效能评价实施细则》,做到“办”有方向、“评”有标准、“用”有说法。突出实绩优先,聚焦提案办理助推经济社会发展,围绕推动建章立制、促进面上工作、获得上级推广表彰、受到新闻媒体关注等事项设置评价指标;坚持简便高效,通过“宿迁数字政协”系统收集查验佐证资料,采用提案人评议和评议组评议相结合方式,对主办单位办理情况进行综合评价;注重结果运用,评价结果报送市委、市政府,作为承办单位年度高质量发展综合考核的重要依据,实现以评促办。

四是“公”促改,实施“三单一体化”公开。市政协重构“宿迁数字政协”系统提案工作模块,避免以工作情况汇报作为提案答复,增强办理答复的针对性。将建议案、重点提案和一般提案分类分级公开,对“建议清单”“办理清单”“评议清单”一体展示,接受社会各界和广大群众监督,进一步提高提案工作的透明度,倒逼提案质量、办理质量和评价质量提升,实现了提案工作“提、立、办、督、评、公”全链条、闭环式运转。

3

聚焦重点事项,持续开展靶向监督

中共中央办公厅《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》把专项监督作为民主监督的重要形式。市政协围绕法律法规实施和党委、政府重要工作落实,组织力量、选准议题,系统开展专项监督,避免了会议监督的宽泛性和视察监督的单一性问题,逐渐成为市县政协强化民主监督职能的重要抓手。

一是精准选题,成立专家小组。市政协发扬钉钉子精神,围绕“黄河故道生态富民廊道建设”这一重大发展战略、“法治化营商环境建设”这一高质量发展根基,市政府“民生实事项目”这一普惠性民生工程,紧盯阶段性工作的重点难点痛点堵点,一年一主题开展系列监督。每个监督事项分别成立以分管副主席为组长,相关政协委员和有关领域专家参加的专项监督小组,让“内行人”监督“专业事”。沭阳县政协建立“一库一员两评议”制度,组建各领域专业人才专家库,从政协委员中选聘民主监督员,对民生实事项目落实情况跟踪了解,每年两次开展专门评议,相关做法获评2022年省政协优秀创新案例。

二是精深调研,突出问题导向。监督前,监督小组围绕监督内容开展研究性学习,明确监督方向和着力点;监督中,通过集中视察、微调研、明察暗访、发放调查问卷等方式,认真倾听群众诉求,充分了解各方面情况,真发现问题,发现真问题,力求找到解

决问题的真办法。泗洪县政协围绕争创“全省营商环境最优县”,连续多年开展专项监督,制定实施意见,确定政务环境、市场环境、法治环境、社会环境四大监督重点,选聘50名义务监督员,开展委员联企、满意评价等“十大专项行动”,推动制定营商环境问题处置办法、涉企执法检查预警机制等。泗洪县营商环境建设获省政府督查激励。

三是精辟建言,形成监督专报。民主监督不是挑毛病、搞对立,聚焦重点难点、短板弱项扎实“把脉开方”,是民主监督的核心所在。每次集中性活动后,监督小组认真分析问题成因,选准建言角度,形成既有前瞻性又有针对性的监督专报报送市委、市政府。近年来,市政协先后报送监督专报21期,提出监督建议110多条,市委、市政府领导批示15期。“打造基酒酿造优质原粮基地”“建设以地理标志为核心的‘特色产业园’”等建议已转化为市委、市政府的决策部署和政策选项。

四是精细沟通,促进转化落实。市政协建立“一函两清单”制度,密切与被监督单位的沟通协商。每次监督活动结束后,在向市委、市政府报送监督专报的同时,监督小组梳理内容具体、可操作性强的建议,向有关单位发出《监督建议书》《民主监督建议书》,要求在2个月内通过《监督建议办理清单》反馈落实情况,以清单推进、限时回应促进监督建议落地生根、开花结果。

4

注重协同发力,探索开展联动监督

党的二十大报告提出,“以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调”;中共中央办公厅《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》强调,“加强人民政协民主监督同党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、社会监督、舆论监督等监督形式的协调配合”。政协民主监督不能单打独斗,既要促进政协系统监督联动,也要主动加强与其它监督力量的协同,实现刚柔并济、优势互补,达到“1+1>2”的效果。

一是强化制度设计。市政协立足协商式监督定位,坚持把握协作尺度、体现监督力度、规范工作制度,研究出台《关于建立民主监督“四联机制”的意见》,探索政协民主监督与其他监督形式议题联动、问题联查、协商联动、成果联用的方式方法;将联动监督纳入民主监督工作整体安排,每年确定1至2项联动监督课题及协作单位,定期召开联席会议,切实加强事前协商、组织实施、成果形成和事后评估,更好发挥政协民主监督作用。

二是强化典型引路。近年来,市政协率先加强与新闻媒体的深度合作,持续探索民主监督与舆论监督有机融合新路径。市政协围绕“提升涉企案件执行质效 助力民营经济健康发展高质量发展”组织联动监督,同步开展“政在协商”融媒传播行动,在

《宿迁日报》开设专栏,在注册用户300余万的“速新闻”开设《政协视点》《委员论坛》《提案面对面》等专栏,放大委员声音,释放联动监督叠加效应;围绕市区养犬管理这一民生热点,会同公安、城管等开展督前调研,深入住宅小区、公园广场、宠物市场、职能部门走访,制作《文明养犬任重道远 制定法规势在必行》专题片,既夯实了监督基础,又在市区滚动播放,提高政策知晓率,宣传了防护常识,畅通了举报渠道。

三是强化多点发力。各县区政协结合工作实际,充分挖掘委员资源,积极探索联动监督的思路办法。沭阳县政协加强与“12345”网络问政的协调联动,探索信息双向推送机制,将政协渠道收集到的“问题求决”社情民意信息推送网络问政系统限期答复;将部门逾期答复、反复问政或群众反馈不满意的民生问题推送“宿迁数字政协”系统,每月召开“月度帮促会”,助力解决群众急难愁盼。宿豫区政协联合检察机关成立“公益童心理”委员工作室,紧扣污染防治、安全生产、妇女儿童权益保护等领域的突出问题,建立政协提案与公益诉讼检察建议“双向衔接转化”机制,推动民主监督与司法监督联动发力。

编者按

为深入贯彻落实党的二十大报告关于完善委员联系界别群众制度机制的部署要求,今年以来,市政协把实施委员工作室提品工程作为重要抓手,出台《关于推进委员工作室提质增效的指导意见》,按照定位精准化、履职特色化、建设标准化、活动常态化的要求,市县联动,持续发力,首批建成涵盖产业发展、文化传承、心理疏导、法律咨询、医卫保健、公益志愿的6大类100个示范委员工作室,拓展了委员履职新天地,架起了服务群众“连心桥”,形成了政协工作新亮点。即日起,“政在协商”开设《示范委员工作室巡礼》专栏,集中展示委员工作室建设的经验做法和工作成效,敬请关注。

陈萍委员工作室

护航成长 共赢未来



图为陈萍(左一)带领孩子们参观“检爱·微光”未成年人综合保护中心,开展“爱的距离”团体辅导活动。

未成年人是国家的未来和希望,呵护未成年人心理健康,预防未成年人犯罪和被侵害是牵动人心的大事。

“陈萍委员工作室”依托泗阳县未成年人检察综合保护中心设立,集司法办案、帮教矫治、关爱帮扶、犯罪预防等功能于一体,集结了来自教育、公安、司法、卫健等行业的10位委员,共同筑起关爱未成年人的“委员联盟”。今年3月成立以来,“陈萍委员工作室”已接待42所中小学校的3000余名学生;面向罪错未成年人及其监护人开设专门课堂15场,受

众800余人。

当前,以专家委员为主体,由相关委员工作室共同发起的“青少年身心健康守护行动”正在全市开展,市人民检察院、市卫健委、市政协委员企业家协会等共同参与,设立“关爱青少年身心健康”公益基金,聚力做好心理疏导、未成年人保护、关爱孤独症儿童等工作,倾力护航全市青少年健康成长。

身为泗阳县人民检察院第四检察部主任的陈萍,坚守“办理一案、教育一片、倾心救助、精心普法”的工作信条。在矢志护航未成年人健康成长的征途上,陈萍先后荣获“全国检察机关未成年人检察业务能手”“全国维护妇女儿童权益先进个人”“江苏省新时代优秀检察官”等称号。她说:“政协委员来自人民、植根群众。委员工作室将团结和联系更多政协委员,满怀热情和担当,推动未成年人保护工作规范化、持续化和高效化开展。”



示范委员工作室巡礼

季札挂剑

季札挂剑的故事起源于泗洪县半城镇一带,在其周边区域世代相传,并在苏南等地广泛流传,被誉为诚信之典范,是一则家喻户晓的历史典故。

据史料记载,季札,吴国人,因受封于延陵一带,又称“延陵季子”。西汉文学家刘向所著《新序·杂事卷七》记载:“延陵季子将西聘晋,带宝剑以过徐君。徐君观剑,不言而色欲之。延陵季子为上国之士,未献也,然其心许之矣,使于晋,顾反,则徐君死于楚,于是脱剑致之嗣君……于是季子以剑带徐君墓而去。”这就是季札挂剑的故事。

半城镇历史悠久,文化底蕴深厚,古称徐城,是古徐国的都城所在地,是中华徐姓和徐文化的发源地。

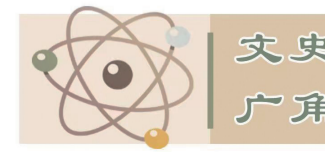
公元前544年,吴王诸樊的四弟季札奉命出使中原,协调融洽吴国与中原列国的关系。出使中原到达徐国都城徐城(今泗洪县半城镇)时,季札发现徐国境内五谷丰茂、人民安居乐业,一派太平盛世的繁华景象,不禁暗暗赞叹:“早闻徐王治国有方,以仁义著天下,今得一见,果然不虚传。”

季札与徐王会晤,两人一见如故,席间相互倾吐仰慕之情,心里特别高兴。比肩谈话之间,徐王非常喜欢季札所佩宝剑,想要又羞于开口。季札洞察到徐王的想法,欲将宝剑赠给徐王,但转念一想,作为外交使节身边不能没有宝剑,重任在身,暂时不能将象征礼节与身份的宝剑相赠,于是在心中默许待

出使回来时一定将宝剑赠予徐王。一年后,当季札完成使命返回再次路过徐国时,徐王已经去世。季札悲伤之余,来到徐王墓前凭吊,并将宝剑挂在徐王墓前的大树上,永作纪念。随从对季札此举不解。季札说:“我心中早已答应把剑送给他了,怎能因他死而改变初衷呢?”从此,季札挂剑的故事流传开来,成为中国历史上著名的诚信典故。

季札挂剑是一个讲诚信而流传千古的故事,大量的史料和民间口头传播,说明了该故事具有历史真实性,也是其重要特征之一。季札堪称恪守诚信的万世表率。季札挂剑的故事真实反映了中华民族讲诚信是固有的传统美德。季札践行心中承诺的诚信行为是中华民族诚信文化的思想精髓。季札挂剑的故事,对于研究我国的诚信文化意义深远,对于当前构建诚信社会、和谐社会具有一定的历史价值和社会价值。诚信是立身之本,宣传讲述季札挂剑故事具有重要的时代意义。

2010年,季札挂剑的故事被泗洪县人民政府公布为“泗洪县第二批非物质文化遗产代表性名录项目”;同年11月,被宿迁市人民政府公布为“宿迁市第二批非物质文化遗产代表性名录项目”。



宿迁市政协构建「四位一体」格局 全面提升民主监督效能

人民政协民主监督是社会主义协商民主的重要实现形式,是中国特色社会主义监督体系的重要组成部分。党的二十大报告就进一步强化人民政协民主监督职能、完善民主监督制度机制,提出了更高要求,开辟了广阔空间。近年来,在省政协的精心指导和中共宿迁市委的正确领导下,宿迁市政协把民主监督作为政协工作的重头戏,进一步明确重点、创新形式、完善机制,构建跟踪监督、提案监督、靶向监督、联动监督“四位一体”格局,市县联动打好民主监督组合拳,有效提升民主监督的准度、力度和效度。