

# 牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则

■ 张楠

锚定现代化,改革再深化。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),系统而又深刻地阐述了进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则。“六个坚持”重大原则高度总结概括了改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,深刻揭示了全面深化改革的发展规律,同时也是在新的历史起点上,进一步全面深化改革的重要遵循。

坚持党的全面领导是进一步全面深化改革的根本保证。办好中国的事情,关键在党。习近平总书记强调:“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”实践证明,我们之所以能够推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃、实现伟大的历史转折,在经济社会发展等各方面取得重大历史成就,根本就在于我们始终坚持以中国共产党的领导。党的十八大以来,面对纷繁复杂的国内国际环境,党中央以前所未有的决心和定力推动改革,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,为改革提供了最坚强有力的领导保障。新时代新征程上进一步全面深化改革,要把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

坚持以人民为中心是进一步

全面深化改革的价值取向。江山就是人民,人民就是江山。以人民为中心是中国共产党的根本立场,是我们党的性质宗旨集中体现。人民是改革的主体,改革的目的是为了人民。习近平总书记多次指出:“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”正是在全面深化改革的过程中,我们打赢了脱贫攻坚战,实现了全面小康,在教育、医疗、社会保障等老百姓急难愁盼的问题上不断取得新突破、新成就。新时代新征程上进一步全面深化改革,坚定人民立场,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

坚持守正创新是进一步全面深化改革的本质要求。惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。守正和创新相辅相成、辩证统一。守正就是始终坚持马克思主义普遍真理、始终坚持党的全面领导、始终坚持中国特色社会主义。创新就是要把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,深刻认识和把握“两个结合”的重大意义。新时代新征程上进一步全面深化改革,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面

创新。

坚持以制度建设为主线是进一步全面深化改革的重要要求。凡将立国,制度不可不察也。制度具有长期性、根本性、稳定性等特征。党的十八届三中全会明确了全面深化改革总目标,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。党的二十届三中全会进一步指出,继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化是进一步全面深化改革的总目标。10多年来,我们始终坚持以制度建设为主线,坚决破除各方面体制机制弊端,加快推进社会主义制度的自我完善和发展,充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。新时代新征程上进一步全面深化改革,坚持以制度建设为主线,要求我们加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

坚持全面依法治国是进一步全面深化改革的有效途径。法治兴则国家兴,法治衰则国家衰。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,进一步全面深化改革依然离不开法治的保驾护航。党的十八届三中全会部署“全面深化改革”,党的十八届四中全会要求“全面依法治国”,两者依次纳入“四个全面”战略布局协调推进,坚持在法治中推动改革,在改革中完善法治,为改革提供了强有力保障。新时代新征程上进一步全面深化

改革,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

坚持系统观念是进一步全面深化改革的科学方法。万事万物都是相互联系的有机整体。改革是一个系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,关系治国理政、内政外交国防等方方面面,涉及许多重大理论和实践问题,往往牵一发而动全身,需要我们用整体性、系统性思维把握。习近平总书记强调:“注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革进行了顶层设计和总体谋划,始终将系统观念贯穿其中。新时代新征程上进一步全面深化改革,要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

改革有破有立,得其法则事半功倍。“六个坚持”的重大原则既是认识论又是方法论,我们必须认真学习领会、牢牢把握、始终遵循,并自觉贯彻落实到进一步全面深化改革的各领域各环节。《决定》强调“以钉钉子精神抓好改革落实”,脚踏实地、真抓实干,我们才能不断开创进一步全面深化改革的新局面,在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的更大奇迹。

(作者单位:中共泗阳县党校)

# 因地制宜发展新质生产力 推动沭阳高质量发展

■ 戴明

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出了“新质生产力”,强调要引领发展战略性新兴产业与未来产业,加快形成新质生产力。2024年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时又强调,要牢牢把握高质量发展首要任务,因地制宜发展新质生产力。习近平总书记强调,江苏要全面融入、服务长江经济带和长三角一体化发展战略,在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链,更好地发挥经济大省对区域甚至全国发展的带动辐射力。江苏发展新质生产力拥有优良的条件和能力。一方面,江苏有丰富的科教资源、坚实的制造业基础;另一方面,江苏省区位优势明显,有“江通江淮之气概,畅达黄海之辽阔”。沭阳县以打造主导产业科创平台、依托数字经济打造战略性新兴产业集群、培育未来产业体系新支柱三方面为主要抓手,着力推动新质生产力高质量发展。

一是聚焦创新,驱动传统产业升级。2023年,沭阳县三大主导产业(高端纺织、绿色家居、机电装备)实现开票销售1023.89亿元,实现工业增加值27.93亿元。今年,在此基础上进一步深入实施“3+3+X”产业倍增三年行动计划,瞄准“链主”企业、缺失的环节,制定了纺织服装等16条产业链招商地图、产业图谱,加速产业集群化发展。同时,大力实施“壮企强企”工程,推进企业积极开展跨区域、跨行业兼并重组,形成“百亿级航母领航、十亿级龙头跟进、亿元企业推动、规上项目支撑”发展格局。坚持产学研一体化,充分发挥沭阳国家经济技术开发区的“国家队”规格优势,着力推进一批产业创新平台落地沭阳,深入开展“企业院校行”“产业链协同创新对接会”等活动,加强本土企业与国内外专业化科

技机构的交流合作,培育一批知识产权优势企业。

二是数字化赋能,壮大新兴产业。一方面,依托瑞声科技,做大做强声学器件等产品,重点发展5G、智能终端元器件产品。支持人工智能、应用软件、大数据等技术优势部分产业落户沭阳,提升产业发展质效,聚力打造数字发展的新标杆。另一方面,依托华沐功能等项目,支持工业机器人与云计算、物联网、大数据等新技术融合,以补链强链延链为路径,不断扩大应用领域,从传统的工业、电子等行业延伸到航空航天、医疗等新兴领域,形成多元化的市场格局。

三是优化统筹布局,培育未来产业。目前沭阳县符合省优先发展10个成长型未来产业方向的为氢能、通用智能。目前正在打造集研发、生产、销售为一体的智能终端制造产业园,预计产出一批氢燃料电池系统及零部件等产品,形成沭阳新兴产业集群的孵化器,从而不断辐射周边区域。未来,一方面,沭阳聚焦培育氢能、储能、前沿新材料、应用端元宇宙产业等未来产业,编制未来产业技术路线图以及重大平台、重大项目等清单,布局下一代互联网等新型基础设施,努力形成新的经济增长点。另一方面,沭阳积极落实国家、省各项政策措施,统筹安排和利用好各级相关专项引导资金,聚焦未来产业项目招引和孵化、企业技术改造等关键领域,加大资金支持政策倾斜力度,进一步强化财政专项资金的导向作用。

抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,“实干”一直深植于江苏的基因里。百舸争流,奋楫者先。沭阳将奋发作为,因地制宜发展新质生产力,在推动高质量发展的新征程中贡献沭阳力量。

(作者单位:中共沭阳县党校)

# 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导

■ 仲梦杰

党的二十届三中全会为全面深化改革吹响新的奋进号角。这次全会对改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验进行深刻总结,其中特别把坚持党的全面领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位,突出强调坚持党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

民之所望,舟之所向。人民是历史的创造者,是社会变革的决定性力量。紧紧依靠人民、回应人民关切、尊重人民创造,是新时代全面深化改革波澜画卷中最瑰丽绚烂的一笔。党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的总目标,聚焦提高人民生活品质,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

这集中体现了我们党坚持以人民为中心的改革价值取向和不断满足人民对美好生活的向往的奋斗目标。进一步全面深化改革,必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,着力保障和改善民生,解决好人民最关心最直最现实的利益问题,扎实推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

舟行万里,操之在舵。党的十八大以来全面深化改革气贯长虹、中国式现代化欣欣向荣,实践充分证明了坚持和加强党中央集中统一领导的现实必要性。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,是最高的政治领导力量。但党是最高政治领导力量,并不意味着党要“包打天下”,面面俱到什么都要管。习近平总书记曾用形象地比喻:“党中央是坐镇中军帐的‘帅’,车马炮各展其长,一盘棋大局分明。”落实到改革领域,就是要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统

一领导,发挥党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进作用,不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平,增强定力、强大合力,这样才能推动改革沿着正确方向行稳致远。

同舟共济,劈波斩浪。党的二十届三中全会注重统筹谋划,坚持以经济体制改革为牵引,全面部署各领域各方面的改革。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,要完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。因此,必须建立健全上下协同、顺畅高效的领导体制,中央和国家机关、军队及地方党委要强化全局意识,坚决同党中央在改革取向上保持一致,主动担当作为,深入推动本系统、本地区改革任务落地见效。同时,增强改革落实方案的科学性、实效性,各地区各部门在研究制定改革落实方案时,务必大兴调查研究之风,注重汲取人民群众智慧,坚持因

地制宜、因时制宜,确保改革方案的出台论证充分、改革举措的实施精准管用。

逆水行舟,笃行不息。新一轮全面深化改革已经进入深水区,其中矛盾的复杂性比过去更深、难啃的硬骨头比过去更多,各级党委(党组)和党员、干部的政治觉悟、改革素质能力必须有新的提高。各级党委(党组)要在持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想中切实增强科学思维能力、掌握科学思想方法,从而为推进进一步全面深化改革积蓄智慧和本领。广大党员、干部在认识问题、分析问题、解决问题时,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的现代化方法论,在一场场改革实战中践行战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维,不断增强改革落实的科学性、预见性、主动性和创造性,努力练好改革的“几把刷子”、争当改革的“行家里手”。

(作者单位:中共沭阳县党校)

# 推动数字经济 高质量发展的政策创新逻辑

■ 张亚东

推动数字经济高质量发展需要创新政策思维和方法。党的二十届三中全会强调要“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”,这一战略部署为政策创新指明了方向。政策创新的逻辑在于适应数字经济的快速变革,可以从“创新目的、创新主体、创新评估”三个维度深入思考。

创新之问:

探寻数字政策革新的内在动力

习近平总书记强调:“发展数字经济意义重大,是把新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。”这一论述深刻揭示了数字经济政策创新的战略价值,不仅明确了创新的根本目的,更为理解这一过程中的内在动力提供了指引。数字经济的迅速发展带来了新的发展需求,释放了前所未有的数字红利,政策创新的核心动力正是适应数字时代的需求,推动经济转型并注入新动能。这一动力源自国家建设现代化经济体系战略部署,体现了党和国家对数字经济发展的高度重视。创新作为发展的第一动力,在数字经济政策领域尤为关键,不仅关乎经济增长,还影响国家治理体系和治理能力的现代化进程。要深刻把握数字经济政策创新的内在动力,必须立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,这意味着政策创新紧跟时代脉搏,回应社会和经济的实际需求,才能起到引导和支撑作用,推动数字经济的持续健康发展。政策创新不仅是为了回应数字经济的飞速发展,还因为这些新要求本身构成了创新的强大驱动力,无论是数据要素市场化、平台经济规范化,还是产业数字化的深度推进,政策创新都需要摆脱传统思维的束缚,采用更加灵活、开放的方式应对挑战。

评核新径:

构建数字政策效能量化体系

习近平总书记指出:“要全面建立健康影响评价评估制度,系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。”这一论述为数字经济政策创新的评价提供了根本方向。在快速变化的数字经济环境中,科学系统的评价机制不仅能检验政策效果,也是推动政策优化的重要手段。通过多层次、多维度的评估,及时发现政策实施中的问题,可以为下一步调整提供数据支持,确保政策创新符合经济社会发展的需要。数字经济政策的评价应涵盖经济、社会、技术等多个层面。在经济层面,评估政策对数字产业化、产业数字化的推动作用以及对新兴业态的培育效果;在社会层面,重点评估政策对就业结构、收入分配和社会公平的影响;在技术层面,则应关注政策对核心技术突破及数字基础设施建设的促进作用。多维度的评价体系能够全面反映政策在推动高质量发展中的效能,通过设立常态化的政策效果跟踪机制,定期收集反馈,并通过政策创新试点区的先行试点,为政策评估积累经验。此外,数字经济政策的复杂性要求评估机制具备科学性和精准性,应明确评估主体、周期及方法,确保评价工作的制度化和规范化,充分利用大数据和人工智能技术提升评估效率。

(作者单位:宿迁市委党校,江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员)

# 要素视角下新质生产力的 赋能宿迁生态农业发展的几点思考

■ 张米米

省委十四届六次全会审议通过了《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神加快打造发展新质生产力重要阵地的决定》,要求全省上下深刻领悟新质生产力的理论内涵、实践要求,积极投身发展新质生产力、推动高质量发展的推进江苏现代化建设的火热实践。何谓新质生产力?根据马克思主义理论,劳动者、劳动资料、劳动对象是组成生产力的基本三要素,因此从要素视角来看,所谓新质生产力,是一种与传统生产力相比,由更高层次的劳动者、更高技术含量的劳动资料、更广泛范围的劳动对象所构成的先进生产力质态。作为“1+3”重点功能区内江淮生态经济区的核心城市,宿迁生态资源禀赋优越,沭阳花木、泗洪霸王蟹等生态农业发展如火如荼,未来如何进一步以新质生产力为动能,更好构建出市场强、农业兴、人民富的幸福图景,笔者尝试从要素视角出发提出以下几点思考。

一是着力提升经营主体综合素质,有效发挥新型劳动者对宿迁生态生产力的基础支撑作用。发展新质生产力的关键在于人才队伍的培养和锻造。要想让本地生态农业得到可持续发展,就必须提升经营主体的自身竞争力和综合素质,只有如此,才能让原有的生态

资源转换为高附加值的现代化产业价值。一方面,要加强生态产业经营主体的能力培训。既要通过各种渠道将生态农业科学技术、经营理念、品牌打造等相关信息宣传传递给经营主体,也要让经营主体对电视、经营、市出台的相关政策有充分的认识与了解,还要充分利用“师资下乡”等方式,及时解答经营主体在承包经营、市场运作等方面存在的困惑和问题,提高生态农业经营主体的知识水平,为产业增值、群众增收提供贴心服务。另一方面,要加强对生态农业经营主体的指导引领。相关部门既要“顺势而为”,立足于生态农业发展布局,及早出台切实可行的指导文件,创新完善生态农业经营主体监管、责任划分等配套制度,使经营主体真正明晰“该做什么”“该怎么做”,也要“因势利导”,充分引导以“能人大户”为代表的生态农业经营主体,充分释放“领头雁”示范效应,对涌现的典型人物、典型案例进行重点宣传和重点剖析,挖掘其宝贵经验做法并在全市范围予以复制推广。

二是着力促进技术体系绿色转型,有效发挥新型劳动资料对宿迁生态生产力的引领保障作用。从经济学视角来看,劳动资料就是劳动者主体在劳动过程中使用的各类工具、资源和媒介。根据马克思主义生产力理论,生产工具、道路、河道、仓库等都属于劳动资料的范

畴,其中生产工具在劳动资料中扮演着至关重要的角色。随着经济社会发展水平日益提高,新型劳动资料是发展和培育新质生产力的有力抓手。值得欣喜的是,在生态农业领域,基于人工智能、物联网、大数据而兴起的智能化设备(如电动植保器、虫情监测灯、土壤测报器等)层出不穷,高新科学技术成为传统生态农业向智慧生态农业迭代升级的核心和关键。近年来,在市委、市政府的坚强领导下,宿迁生态农业的产业资源不断集聚,产业要素壁垒不断被打破,产业融合也在科学规划下有序进行,然而在高质量发展标杆之下,宿迁在农业领域推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变的路径还较为单一,以传统农耕技术为主导的产业模式已然无法满足现实需求。因此,在奋力发展生态农业的征程上,宿迁必须紧紧抓住“科技赋能”这个“牛鼻子”,因地制宜引进现代科学技术成果,在生态农业中融增产提质、智慧产销、科普教育、休闲体验等功能于一体,加快形成本地生态农业的良性循环发展。

三是着力破除土地资源瓶颈制约,有效发挥新型劳动对象对宿迁生态生产力的导向拓展作用。根据生产要素理论,劳动对象主要是指劳动者以劳动资料为媒介把劳动加在其上的所有物质资料的总称,其中具有代表性的劳动对象就是

自然环境中的天然物质或生命有机体。以农业为例,其劳动对象常常以土地以及依附于土地生长的庄稼、花木、禽畜为主。从这个层面来看,一方面,要加强对土地这一传统劳动对象的保护利用。土地是生态农业的命脉所在,土地质效的高低决定了生态农业发展的好坏,因此,要形成保护珍惜土地资源的长效机制,尤其在生产过程中,要引导改良生产方式,进一步倡导施用农家肥或新型有机肥、推广农业面源污染控制技术、畜禽废弃物资源化利用技术,特别是加快生态环境保护技术的应用,另一方面,要注重加快新型劳动对象的催生和使用,拓展生态农业发展深度。除了土地这一传统劳动对象之外,伴随高科技产生、注入更多技术要素的自然物、原材料和数据等非传统意义上的新型劳动对象,已然成为新质生产力赋能生态农业的重要组成部分,比如气雾栽培、基质栽培等无土栽培模式正是新型劳动对象嵌入生态农业发展的生动案例。作为农业大市的宿迁必须与时俱进,学习借鉴发达地区先进成熟的产业创新模式,有效突破土地等自然资源的有限性约束,构建生态农业绿色低碳新业态。

(作者单位:中共宿迁市委党校)

本文系江苏省党校系统“学习贯彻省委十四届六次全会精神”专项课题成果