

# 《实施弹性退休制度暂行办法》发布

新华社北京1月1日电 为贯彻落实《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》，人力资源社会保障部、中央组织部、财政部等三部门1月1日发布《实施弹性退休制度暂行办法》，明确了弹性退休的办理程序、基本养老金领取等内容。

根据决定，从2025年1月1日起，我国将用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁

延迟到63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。

《实施弹性退休制度暂行办法》提出，自2025年1月1日起，职工达到国家规定的按月领取基本养老金最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间距法定退休年龄最长不超过3年，且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。

职工自愿选择弹性提前退休的，至少在本人选择的退休时间前3个月以书面形式告知所在单位。

职工达到法定退休年龄时，所在单位与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间距法定退休年龄最长不超过3年，所在单位与职工应提前1个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。

弹性延迟退休期间，所在单位与职工协商一致，可以终止弹性延迟退休，按规定办理退休手续。

据了解，决定公布以来，各地各部门陆续出台了一系列促进就业、健全养老托育服务、加大失业人员保障等政策措施，研究调整与年龄相关的职业资格、证照等事项，做好弹性延迟退休改革实施的各项准备工作。

人力资源社会保障部等部门表示，下一步，将认真落实决定精神，实施好弹性退休制度，充分体现自愿、弹性原则，切实保障职工合法权益，促进人力资源开发利用。

## 为何制定？有何规定？

### ——三部门相关司局负责同志就《实施弹性退休制度暂行办法》答记者问

人力资源社会保障部、中央组织部、财政部1月1日发布《实施弹性退休制度暂行办法》。三部门相关司局负责同志就办法有关问题回答了记者提问。

问：制定这个文件的主要目的是什么？

答：党的二十届三中全会提出，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》明确，职工可自愿选择弹性提前退休或弹性延迟退休。实施弹性退休，是我国渐进式延迟法定退休年龄改革的一项重要内容，有利于适应劳动者多样化需求，满足不同的工作生活安排需要。

改革实施后，职工的退休年龄由原来的一个刚性节点，拓展成为一个弹性区间，增加了职工对退休年龄的选择权。为落实好自愿、弹性原则，切实保障职工合法权益，促进人力资源开发利用，执行好决定提出的弹性退休政策，三部门制定了《实施弹性退休制度暂行办法》，明确了弹性退休办理程序、权益保障等内容，对优化社保经办服务提出了要求。

问：弹性退休年龄如何确定？

答：办法规定，职工达到国家规定的最低缴费年限，可以自愿选择

弹性提前退休，提前时间最长不超过3年，且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄，所在单位与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间最长不超过3年。

比如，某男职工，1972年9月出生，决定实施后法定退休年龄为62周岁，若满足最低缴费年限，那么可以在60周岁至62周岁之间选择弹性提前退休，达到法定退休年龄62周岁时，可以退休；如果所在单位与其协商一致，还可以在62周岁至65周岁之间弹性延迟退休。

问：办法在弹性提前退休办理方面是如何规定的？

答：办法规定，职工自愿选择弹性提前退休的，至少在本人选择的退休时间前3个月，以书面形式告知所在单位。这一规定主要基于两点考虑：一方面，明确告知形式为“书面”，以确保弹性提前退休为职工本人真实意愿；另一方面，明确提前告知的时间，便于用人单位在人员安排上有所准备。

问：办法在弹性延迟退休办理方面是如何规定的？

答：办法提出，所在单位与职工应提前1个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。弹性延迟退休

时间确定后，不再延长。弹性延迟退休期间，所在单位与职工的劳动关系或人事关系延续。这些规定体现了双方协商一致，保障了弹性延迟退休期间的劳动者权益，也有利于稳定用人单位和职工预期。同时，办法规定，公务员、国有企事业单位领导人员及其他管理人员，达到法定退休年龄时应当及时办理退休手续。

问：职工选择弹性退休时，最低缴费年限如何确定？

答：根据决定，职工按月领取基本养老金要达到国家规定的最低缴费年限。考虑到改革实施过程中，在不同年度退休，最低缴费年限会有差异，办法根据弹性退休政策对此规定进一步明确、细化，选择弹性提前退休的职工，申请按月领取基本养老金，应达到所选择退休时间对应年份最低缴费年限；选择弹性延迟退休的职工，申请按月领取基本养老金，应达到其法定退休年龄对应年份最低缴费年限。

问：机关和国有企事业单位工作人员弹性退休在程序上有什么要求？

答：为落实从严管理干部要求，办法规定，机关和国有企事业单位工作人员弹性退休的，应当按照干部人事管理权限和规定程序报批同意。

问：办法在职工申请领取基本养老金、社保经办服务等方面，有哪些要求？

答：所在单位应不晚于职工退休时间当月，按规定向社会保险经办机构提出领取基本养老金申请，如实提供退休时间申请书等材料。

社会保险经办机构应及时对领取基本养老金申请进行审核。职工从审核通过的退休时间次月开始领取基本养老金。同时，社会保险经办机构要探索扩展退休服务，主动为临近退休年龄的参保人员提供关于办理退休手续的预先指导和提前受理等服务。

问：根据办法相关要求，社保经办服务将作哪些方面的优化调整？

答：人社部将通过模式创新，促进社保经办服务持续优化。一是大力推进“退休一件事”。组织各地进一步优化业务流程，强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享，实现退休相关事项“一表申报、一窗受理、一网通办”，提升用人单位和群众获得感。二是逐步开展退休提醒服务。主动对接临近退休年龄的参保人员，提前提醒可以考虑选择退休时间，并告知办理退休手续的流程和渠道。三是逐渐推开退休预先服务。提前受理临近退休人员提出的相关档案信息审核或基本养老金关系转移等业务申请，方便参保人员提前了解自己历年的参保缴费情况。

(新华社北京1月1日电)

## 首航成功！国产大飞机C919正式执飞沪港定期商业航班

新华社香港/上海1月1日电 “早上好！欢迎您搭乘中国东方航空国产大飞机C919首航航班，从‘东方明珠’上海飞往‘东方之珠’香港……”

2025年元旦，由东航C919执飞的MU721“上海虹桥—香港”定期商业航班开航。当天10时44分，MU721平稳落地香港国际机场，缓缓穿过象征民航最高礼仪的“水门”，圆满完成从“东方明珠”上海到“东方之珠”香港的商业首航之旅。

这是国产大飞机C919首次执飞沪港定期商业航班，正式开启地区航线商业运营。

“以后来香港，也能坐自己国家的大飞机了。”来香港过年的上海旅客倪韶堃兴奋地说，很高兴成为C919“沪港快线”的首批旅客，也期待未来有更多搭乘C919的体验。

“儿子是飞机迷，所以我对国产大飞机关注度一直很高。”经常公务往来香港的内地居民万杰说，宽敞的机舱环境让他成为C919各条航线的忠实粉丝，“C919为我们提供了更多元化的选择。”

由东航C919执飞的“上海虹桥—香港”定期商业航班将每天执行1班往返，由上海飞往香港的MU721航班8时15分从上海虹桥起飞，10时50分到达香港；由香港返回的MU722航班11时55分起

飞，14时05分返抵上海虹桥。到上海出差的香港居民冯先生此次特地选择搭乘C919返港，曾经搭乘过4次C919航线首航的他希望，“香港国际航运中心的优势能够助力国产大飞机更好地走向国际，让更多国家共享中国科技发展的成果。”

香港特区政府运输及物流局局长陈美宝在机场举行的庆祝仪式上说，东航C919上海往返香港定期商业航班的开通，不仅能让香港旅客亲身感受国产大飞机的便利，也能让国际旅客认识中国民航科技的突破，发挥香港“引进来”“走出去”的优势。

作为东航C919定期执飞商业航班的第9座城市，也是首个境外城市，香港与C919国产大飞机有着特别的缘分。2023年12月，C919首次出访中国内地以外的城市，就来到香港。C919访港期间在香港国际机场展示，并在维多利亚港上空飞行演示，受到香港各界热烈欢迎，掀起一股“国产大飞机热”；2024年6月，由东航C919执飞的首个跨境商业包机从上海飞抵香港，并承运百余名香港青年学子前往上海开展实习交流。

东航是C919机队规模最大的航空公司，截至2024年底已交付入列10架。截至目前，中国商飞已向内地三大航空公司交付16架C919飞机。

## “永恒的记忆——南京大屠杀文献展”开展

### 部分文献首次公开展出

新华社南京1月1日电 “永恒的记忆——南京大屠杀文献展”1月1日在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆开展。该展通过500余件文献实物和60余幅图片，集中展示了南京大屠杀死难者国家公祭日设立以来，南京大屠杀史料收集、研究和国际传播的主要成果。

展览汇集了从美国、英国、德国、日本、加拿大等国家和地区收集的珍贵资料，包括档案、日记、书信、录音带、录像带等。展出的大部分文献为首次公开展出，如侵华日军第十三师团士兵西条荣策的战时日记，侵华日军南京大屠杀事件中的受害者、幸存者、目

睹者登记表等。

展览从文献典藏、文献研究、文献传播三方面展开叙述。其中，“历史记忆：来自海内外的文献典藏”展示了300余件受害方、加害方和第三方的档案文献，重点展示了幸存者口述证言、南京大屠杀期间留在南京的中外人士日记、受害方的自述和新闻报道等；“共同记忆：基于真相的文献研究”展出中外学者撰写或编纂的170多部南京大屠杀史研究著作、普及读物、论文集、智库研究报告以及国家公祭主题出版物等；“世界记忆：面向全球的文献传播”展示相关史料、史论的外译与国际传播。据悉，该展览展期为3个月。

## 天安门广场举行元旦升旗仪式



2025年1月1日清晨，北京天安门广场举行隆重的升国旗仪式。

新华社记者 鞠焕宗 摄

## 三峡枢纽2024年通过量近1.6亿吨

新华社武汉1月1日电 交通运输部长江三峡通航管理局统计数据显示，2024年，三峡枢纽航运效益高位稳定，通过量达1.59亿吨，超预期目标。

据介绍，三峡枢纽2024年圆满完成三峡北线船闸和升船机年度计划性停航检修，并成功开展北线船闸工控系统改造，通航建筑物保持安全稳定运行。其中，三峡船闸运行

10000余闸次，通过量1.54亿吨；三峡升船机运行4700余闸次，通过量503万吨，同比增长5.1%。

另据中国长江三峡集团有限公司介绍，三峡工程全年工作性态正常，各项监测指标均在设计允许范围内，防洪、发电、补水、生态等综合效益全面发挥，为长江经济带高质量发展提供了坚实基础保障。

## 2025年比乙巳蛇年少19天

新华社南京1月1日电 新年钟声敲响，2025年的第一天已经到来。细心的公众或许会发现，公历2025年有365天，比即将到来的农历乙巳蛇年全年384天短。而2024年全年366天，比甲辰龙年的354天要长。为什么公历年与农历年的“时差”时长时短？

“公历、农历各年‘时差’不同与置闰规则有关。”中国科学院紫金山天文台科普主管王科超解释说，现行公历是一种阳历，太阳连续两次经过春分点的时间间隔即为一年，平均长度约为365.2422天。由于一回归年的平均长度并非整数，公历年设置了平年和闰年，平年365天，闰年366天。公历年中，每一个可以被4整除的年份是闰年，多出2月29日这一天，但遇到整世纪年必须被400整除才置闰年，遵循“四年一闰，百年不闰，四百年再闰”的规则。

我国传统的历法农历，则兼顾了月亮盈亏变化的周期和回归年的长度，是一部阴阳合历。王科超说，一个朔望月平均约为29.53天。取整数计，农历月分为大月和小月，大月30天，小月29天。一个农历平年有12个

月，长度为354天或355天，比一个回归年少大约11天。

为了让农历年长度接近回归年，并且月份顺序与四季相符，农历历史中以设置闰月的办法来弥补“时间差”。闰月的安排与节气相关，在农历年中，冬至后第一个没有中气的朔望月被确定为闰月。中气指从立春开始排序的二十四节气中偶数序列的12个节气（如雨水、春分、谷雨等）。一个农历闰年有13个月，长度384天左右。大约每19个农历年中有一个闰年，因而有“十九年七闰”的说法。

公历2024年是闰年，全年366天，农历甲辰年是平年，全年354天，这一年的公历年比农历年长12天。而公历2025年是平年，全年365天，农历乙巳蛇年是闰年，闰六月，全年384天，反过来比公历年足足多出19天。

历法不仅是一种制定时序的法则，更是文化传承的载体。“中国人基于日月运行规律、物候变化周期，以及农业生产生活节律，创造了传统历法体系，蕴含着顺应天时、礼敬自然的智慧，也在适应时代变迁中展现出勃勃生机。”王科超说。

## 新年第一天，透过数据看医保新进展

全国31个省份及新疆生产建设兵团将辅助生殖技术纳入医保，惠及超100万人次，为近百万个家庭的生育梦想助力；农村低收入人口等困难群众参保率达99%，医保三重保障制度累计惠及困难群众就医超1.5亿次……新年第一天，国家医保局发布的一组数据，展现2024年医保服务新进展。

### 持续减轻群众就医购药负担

2024年，更多质优价廉的药品耗材进入百姓“药箱”。国家医保药品目录新增91种药品，目录内药品总数达3159种，新版医保药品目录已于2025年1月1日起正式施行，相关药品配备机构名单已可在线上查询；第十批国家组织药品集采和第五批国家组织高值医用耗材集采，让人工耳蜗等一批药品耗材的可及性显著提升。

同时，国家医保局纵深推进医药价格治理。纠治“四同”药品不公平高价、歧视性高价；规范检查检验价格，肿瘤标记物检验等费用下降；辽宁、陕西等29个省份全面搭建定点药店药品公开比价小程序，患者不必再东奔西走担心“药买贵了”。

呵护“一老”，长期护理保险制度覆盖1.8亿人，累计超260万人享受待遇。守护“一小”，全国近一半地区已实现生育津贴直接发放给个人，并通过短信温馨提醒；“新生儿落地即参保”成为许多孩子人生的第一份礼物。

### 创新驱动医保服务更便捷

2024年，国家医保局不断优化医保便民服务，让百姓就医购药更加便捷。29个省份及新疆生产建设兵团全面完成职工医保门诊共济保障机制改革，广大参保职工实现了普通门诊报销从无到有、从少到优的转变；医保部门积极推进职工医保个人账户资金家庭共济，31个省份和新疆生产建设兵团均已实现省内共济，河北、江苏、四川等省份已率先通过开通医保钱包实现了跨省共济，目前共有11个省份39个统筹地区上线医保钱包，9万人使用，累计转账近300万元；国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保障参保长效机制的指导意见》，进一步放开放宽参保户籍限制，明确连续参保和基金零报销的激励政策。

同时，跨省异地就医惠及更多参

保群众。数据显示，2024年1月至11月全国跨省异地就医直接结算惠及参保群众2.13亿人次，减少参保群众资金垫付1752.46亿元，较2023年同期分别增长87.98%、26.84%；跨省直接结算门诊慢特病由5种增加至10种。

创新驱动让医保响应速度更快。目前，全国已有12亿人激活医保码，医保码日结算超1450万人次，结算率达到41.5%；22项业务实现“一码通”，高频事项做到“码上办”；医保部门加快推进“一人一档”库建设、“医保+商保”一站式结算，让参保群众看病就医更便捷、更高效、更有保障。

### 深化改革赋能医药行业

2024年，医保不断赋能医疗机构。国家医保局出台按病组(DRG)和病种分值(DIP)付费2.0版分组方案，全国基本实现DRG/DIP付费全覆盖；在国家层面统一和完善医保基金预付制度，推进医保基金月结算；着力统一规范全国医疗服务价格项目，印发护理等20批立项指南，指导各省新增价格项目合计1000余项，指导有关省份开展医疗服务价格优化

调整，促进医疗机构健康发展。

同时，医保积极赋能医药企业。国家医保药品目录调整“支持真创新、真支持创新”，新版目录新增的91种药品中，38种为创新药，创历年新高；海南、广西等9个省份推进医保基金与医药企业直接结算，医药企业回款周期从平均6个月减少为不到30天，企业垫资压力大幅减轻。

此外，医保牢牢守护群众“看病钱”。2024年1月至11月，全国各级医保部门共追回医保资金242.3亿元。国家医保局创新大数据监管，积极推进药品耗材追溯码采集应用，精准打击“回流药”“串换药”；联合有关部门出台医保支付资格管理制度，实行“驾照式记分”；聘任首批国家医保局医保基金社会监督员，鼓励社会各界举报违法违规行。

国家医保局表示，2025年，各级医保部门将坚定不移推进医保改革，守好用好人民群众的“看病钱”“救命钱”，更好守护人民群众生命健康，更好赋能医药机构和医药产业高质量发展，促进“三医”协同发展和治理。

(新华社北京1月1日电)