

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家“江河战略”，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境保护全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化的能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化容容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分区治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联防联控机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信息资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建专业业专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案 and 调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应对处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪

水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持早涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取水管理，依法严厉打击违法取水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化，严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，大力发展节水产业，加快推行合同节水管理。

(八)科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析，定期开展流域水资源调评价，加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹，协同推进国家水网各层级融合发展，优化水资源宏观配置，增强水资源总体调配能力，提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九)增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力，加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络，加快应急备用水源建设，形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县城统管和专业化管护。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建、配套和改造，在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区，健全农业水利基础设施网络，保障粮食等重要农产品生产。

(十)发挥水资源综合利用功能。加快推进西南地区水电基地建设，合理布局、积极有序开发建设抽水蓄能电站，实施小水电站绿色改造提升，推进水风光一体化基地规划建设。巩固提升长江黄金水道、珠江、京杭大运河黄河内营南段等航运主通道功能，有序推进内河航运发展。

四、加强江河水生态保护

(十一)强化江河流域生态功能。坚持绿水青山就是金山银山，落实分区域、差异化、精准管控的生

态环境管理要求，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。立足整体提升流域生态系统质量和稳定性，以大江大河大湖为重点，统筹江河源头至河口、水域和陆域的全域保护，形成以江河干流和主要支流为骨架，以湖泊、水库、湿地等为节点的江河生态保护带，筑牢国家生态安全基础。

(十二)改善河湖生态环境。坚持一河一策，北方地区以解决河流断流、湖泊萎缩为重点，实现还水于河；南方地区以改善水动力条件为重点，实现水清河畅。推进母亲河复苏行动，开展华北地区主要河湖生态补水，保障永定河、京杭大运河全线贯通，巩固西北地区内陆河生态治理成果，实施辽辽河生态水量调度和综合治理。加强重要湖泊生态治理，改善鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊的江湖关系。实施地下水保护治理行动，推进华北等重点区域地下水超采综合治理。

(十三)加强水源涵养和水土保持。加大对江河源头、水源涵养区的雪山冰川、高寒草甸、草原、湿地等的保护力度。在三江源等重要江河源头区，实施重大生态保护和修复工程。持续开展气候变化对江河水源补给影响科学考察和评估。科学推进水土流失综合防治，加强对人为水土流失的监管。

(十四)建设江河绿色生态廊道。以保障防洪安全、稳定河势、规范流路为前提，推进河湖库岸线和滩区生态整治。严格河湖库水域、岸线管理保护，科学全面划定河湖库管理范围，统筹纳入国土空间规划“一张图”。依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题，严禁侵占破坏河湖库。科学确定河湖生态流量目标，强化生态水量调度与监管。恢复河流连通性，加大水生生物保护力度，加强水产种质资源保护区保护修复，维护生物多样性和生态系统稳定性。

(十五)推进河口及三角洲生态保护。强化大江大河入海河口管理，划定河口治导线，确保入海流路通畅。加强河口及三角洲湿地生态保护与修复，科学调度水资源，保障三角洲生态用水和入海水量，有效应对咸潮入侵，维护河口生态、行洪、供水、排涝、纳潮、通航等功能。

五、持续改善江河水环境

(十六)加强饮用水水源地保护。扎实推进水源地规范化建设，开展水源地水质监测及安全评估。加强南水北调水源区、首都水源涵养功能区等重要水源补给地保护修复。强化重大引调水工程输水沿线、地下水型饮用水水源监测和保护。健全集中式饮用水水源地突发水污染事件应急处置机制，提高水环境风险防控能力。

(十七)加强江河水环境治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进重要河湖生态保护治理，持续提升河湖水生态环境质量，建设美丽河湖。完善全国地表水生态环境监测网络，提高数智化监测预警能力。落实污染物达标排放要求，严格控制入河湖排污总量，深入推进入河湖排污口排查整治，建成排污口监测监管体系。持续推进河湖库清漂。加强沿河湖矿山、化工园区、危险废物处置场、垃圾填埋场等水环境风险隐患综合治理。

六、传承弘扬水文化

(十八)保护水文化遗产。传承弘扬以江河为纽带的水文化，建立贯通古今、繁荣发展的水文化体系。加强水利遗产保护，推进长

江、黄河、大运河国家文化公园建设保护，支持水文化代表性项目申报世界遗产。加强水利遗产数字化保护及展示。

(十九)传播水文化。深入挖掘水文化内涵与时代价值，实施水文化传承创新工程。依托自然河湖和水利工程，因地制宜开发水文化资源，提升水文化博物馆功能。培育水文化品牌，有序发展水上运动项目，推出一批江河旅游产品。加大水文化宣传力度，提高水文化影响力。

七、完善江河保护治理机制

(二十)进一步强化全流域管理。按照流域管理和区域管理相结合、统一管理和分级管理相结合，强化流域统一规划、统一治理、统一调度。完善江河保护治理规划体系，加强规划实施和评估管理。开展防洪、生态、供水、发电、航运等多目标综合调度，实行流域骨干水利工程联合调度。强化工程质量和运行管护，加强水库运行管理，推进水利工程标准化管理。

(二十一)充分发挥河湖长制作用。发挥省级总河长牵头抓总作用，压实各级河湖长责任。完善流域省际河湖长联席会议机制，在重大引调水工程输水干线推行河湖长制。建立河湖定期普查制度，实行河湖名录管理，开展河湖健康评价。全面推进幸福河湖建设。

(二十二)深化改革创新。推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。推进用水权改革，完善水价形成机制，落实好水资源费改税政策。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。深化水利投融资改革，健全政府投资有效带动社会投资机制，加强优质金融服务供给，拓宽多元化投融资渠道。以数字孪生流域为重点，系统谋划推进数字孪生水产业体系建设。健全江河流域生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

(二十三)强化法治保障。推动完善涉水法律法规制度，推动修改水法、防洪法，健全蓄滞洪区管理、河道管理、采砂管理、水资源调度、重要水源地保护、地下水生态环境保护等方面制度规定。全面实施长江保护法、黄河保护法等法律法规。推进跨区域跨部门联合执法，与检察公益诉讼协作。

(二十四)强化科技赋能。加强江河保护治理重大问题研究、关键技术攻关、装备研发和成果转化，完善技术标准体系。强化水工程安全监测监测，提高信息化智能化水平。加快科技人才培养，为江河保护治理提供人才支撑。

八、加强组织领导

坚持和加强党对江河保护治理的全面领导，健全中央统筹、流域协同、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要加强组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。水利、发展改革委等部门要加强统筹协调，财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、应急管理、气象、能源、林草等有关部门要按照职责分工做好相关工作，强化要素保障和政策支持。鼓励公众参与和社会监督，凝聚江河保护治理合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京6月26日电)

再增5元！2025年基本公卫服务经费 人均财政补助标准达99元

新华社北京6月26日电 记者26日从国家卫生健康委获悉，2025年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到99元，比上年增加5元。

新增经费聚焦“一老一小”和高血压、2型糖尿病、慢性阻塞性肺疾病等慢性病患者，结合“儿科和精神卫生服务年”“体重管理年”等重点工作，做好基本公共卫生服务相关健康服务。

据了解，老年人健康管理服务内容较往年有所优化。2025年起，在65岁及以上老年人免费健康体检中增加胸部数字化X线摄影正位检查和糖化血红蛋白检测内容，医疗卫生机构将异常情况及时推送至有关专病管理业务信息系统。同

时，对健康风险较高的老年人相应增加随访频次。

慢性病患者基层连续服务也进一步强化。慢性病情控制稳定的，在基层医疗卫生机构依据服务规范开展健康服务和随访；控制不稳定的，增加随访频次，根据病情需要及时转诊到上级医疗机构并追踪随访。此外，依据信息化手段整合慢性病患者健康管理一张表，并强化非药物干预服务。

为促进基本公共卫生服务均等化，我国制定了基本公共卫生服务项目，从2009年起，逐步向城乡居民统一提供预防接种、健康教育、重点人群健康管理等服务，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准也逐年提升。

5月全国查处违反中央八项规定 精神问题21843起

新华社北京6月26日电 中央纪委国家监委网站26日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年5月，全国共查处违反中央八项规定精神问题21843起，批评教育和处理12972人。

根据通报，今年5月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题10113起，批评教育和处理13005人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题5285起，违规发放津补贴或福利问题1333起，违规吃喝问题2229起。

中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多，查处9868起，批评教育和处理12972人。

根据通报，今年5月全国共查处形式主义、官僚主义问题11730起，批评教育和处理15184人。其

全国移民管理机构上半年 破获毒品案件205起

新华社北京6月26日电 记者26日从国家移民管理局获悉，今年截至6月25日，全国移民管理机构在口岸边境地区共破获毒品案件205起，抓获犯罪嫌疑人262人，缴获各类毒品2.42吨，其中破获万克以上毒品案件38起，进一步巩固了口岸边境禁毒斗争持续向好态势。

近年来，全国移民管理机构全面深化口岸边境禁毒“清源断流”，创新推行“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，聚焦“打团伙、摧网络、抓毒巢、断通道、缴毒资”，灵活运用“视频+无人机+警犬+人力”等手段，严密边境前沿查堵，强化全链条打击，深化大数据应用，因地制宜开展禁毒宣传，紧抓边境辖区社会面管控，深化边境执法合作，在口岸边境构筑起坚固的禁毒防线。

国家移民管理局边防检查管理司负责人表示，下一步，全国移民管理机构将认真贯彻落实党中央关于禁毒工作的决策部署，持续保持对口岸边境毒品违法犯罪活动的高压严打态势，深入研判毒品贩走私路线及作案手法，因时因势调整工作策略，科学动态布设执勤点位，织密口岸边境立体化防控网络；完善资源共享、警种协同、区域协作工作机制，针对性加强专案侦查打击，深挖彻查幕后团伙和贩毒网络；深化与周边国家口岸边境务实执法合作，挤压震慑边境地区毒品违法犯罪活动；加大边境辖区禁毒宣传力度，广泛发动群众参与到禁毒人民战争中来，营造对涉毒违法犯罪“人人喊打”的良好局面，最大限度把毒品堵在境外，查在边境。

江苏多地发布强对流预警

新华社南京6月26日电 记者6月26日从江苏省气象台获悉，江苏泗洪、泗阳、睢宁、涟水、响水、阜宁、兴化、灌南、滨海、洪泽、金湖、沭阳等地气象台26日下午连发十多条强对流预警信息，包括强对流黄色预警、橙色预警信息。江苏省气象台预计26日午后到夜间，徐州、连云港、宿迁、淮安、盐城中北部、扬州北部和泰州北部等地的部分地区将出现8级至10级、局地11级左右的雷暴大风或弱龙卷风。

江苏省气象台首席预报员陈小宇表示，当前江苏降水云系主要分布在沿淮和淮北地区，26日至28日，部分地区将出现24小时80毫米以上的强降雨。其中，26日午后到夜间，沿淮和淮北地区局地可能出现短时强降雨和雷暴大风等强对流天气，局地还可能有弱龙卷风。

记者从江苏省气象台、江苏省气候中心了解到，近期江苏多地进入梅雨期，较常年偏早，强降水天气过程增多。气象专家表示，短时强降雨导致一些地方可能发生局部内涝、中小河流洪水和地质灾害等事件，需注意防范。此外，民众要加强防范强降雨可能引发的山体滑坡、泥石流等次生灾害。

气象部门提醒，相关部门按照职责做好防御强降雨、雷暴大风工作；人员密切关注天气变化，做好防护措施，关好门窗，加固易被风吹动的搭建物，刮风时不要在广告牌、临时搭建物等下面逗留，如有积水进入屋内应及时切断电源；驾驶人员、行人及骑行人员应避开积水点通行，不在桥底、涵洞等低洼易涝危险区域避雨；各地检查城市、农田、鱼塘排水系统，采取必要的排涝措施。

特朗普公开施压 要求撤销对内塔尼亚胡的审判

新华社华盛顿6月25日电 美国总统特朗普当地时间25日在社交媒体上发表贴文，要求撤销对以色列总理内塔尼亚胡的审判。

贴文说，他“震惊地获悉”，以色列继续对内塔尼亚胡进行“荒谬的政治迫害”，后者被要求“(下)周”出庭。“特朗普呼吁，审判‘应该立即撤销’，或者赦免内塔尼亚胡。他还说，‘过去是美国拯救了以色列，现在美国也将拯救内塔尼亚胡。’”

据以色列媒体报道，对内塔尼亚胡的质证已于6月3日开始，预计将需要一年时间完成。以总统伊萨克·赫尔佐格有权赦免内塔尼

亚胡，但以媒体援引他的话说，赦免“目前不在讨论范围内”。赫尔佐格还表示，“尚未有人提出这样的要求”。

2020年初，以色列检方以受贿、欺诈和违背公众信任3项指控正式起诉内塔尼亚胡。同年5月，法院首次开庭审理该案，内塔尼亚胡因此成为以色列首位接受司法审理的在任总理。2024年12月10日，内塔尼亚胡首次因涉嫌贪腐案出庭作证。据以媒体报道，如果罪名成立，内塔尼亚胡因受贿面临的刑罚将是最高10年监禁，因欺诈和违背公众信任面临的刑罚将是共计最高3年监禁。

铭记历史 缅怀先烈

抗日英雄廖海涛：舍家取义 血战塘马

阳光明媚，青山如黛。巍巍双髻山脚下，闽西上杭县溪口镇大岭下自然村里，矗立着一座庄严的革命纪念亭。这座亭子纪念的是当地走出的抗日名将廖海涛。

1941年，在江苏溧阳塘马战斗中，廖海涛为掩护新四军十六旅旅部机关和苏南抗日根据地干部突围转移，率部与伪军浴血奋战，最终因伤势过重壮烈牺牲，年仅32岁。

大岭下村是革命基点村。1929年4月，当地就成立了农会，刚入党不久的廖海涛是主要组织者之一。廖海涛出身贫苦家庭，参加革命后，根据组织安排参与策划多次暴动；发展赤卫队、少先队、儿童团、妇女会等，吸收八成村民；建立乡、区

苏维埃政府并任领导职务等。

随着革命形势发展，1931年，闽西红军兵工厂迁到大岭下村。1933年9月至1934年7月间，廖海涛先后任新成立的中共代英县委领导和中国工农红军代英镇营长等职务，持续在上杭开展革命斗争。

1934年10月，中央红军长征后，留下的各级党政干部和红军指战员，在大岭下村旁的双髻山等据点建立根据地，开展艰苦卓绝的游击战。廖海涛领导的队伍也长期活跃于此。

“在此期间，反动势力采取各种毒辣手段，对根据地军民疯狂报复。”上杭县党史和地方志研究室副主任李金昌说，廖海涛付出母亲、妻

儿被杀的代价，但他始终坚定“只有铁骨铮铮的共产党员，没有屈膝投降的布尔什维克”的信念。

全民族抗战爆发后，廖海涛于1938年3月随新四军二支队北上苏皖抗日前线并担任四团政治部主任，在恢复、建立苏南抗日根据地斗争中，先后参与和指挥战斗数十次。

1941年11月28日，苏南抗日根据地党政机关、十六旅旅部驻地江苏溧阳塘马村突遭敌袭。廖海涛毅然拒绝先行突围，率500多名战士阻击7倍于己的日伪军，从28日凌晨激战至上午十时许，后遭敌军火力覆盖，中弹牺牲。

廖海涛牺牲后，新四军军部通电全军，高度评价廖海涛“为我党我

军之优秀老干部，为党为革命奋斗十余年，忠实、坚定、勇敢、负责，艰苦缔造苏南根据地，卓著功绩”。

2003年来，当地先后在大岭下村原有革命纪念设施基础上，修建了革命纪念馆、抗日英烈廖海涛生平事迹展馆等，并提升改造为“忠诚”教育基地。每年清明节、烈士纪念日，当地中小学生、干部职工都会前来开展祭扫、学习活动。

“近年来，我们还组织编写了《红色溪口》等红色历史教育丛书，并深挖红色资源，发展研学游、乡村游，学好党的历史，传承先辈精神，走好未来的路。”溪口镇党委书记王如永说。

(新华社福州6月26日电)