

# 坚持发扬钉钉子精神加强作风建设 以优良党风带动社风民风向上向善

■ 陈明玉

习近平总书记指出,“我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就,很重要的一条就是我们党在长期实践中培育和坚持了一整套光荣传统和优良作风。这些光荣传统和优良作风是我们党性质和宗旨的集中体现,是我们党区别于其他政党的显著标志。党要得到人民群众支持和拥护,就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。”在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上,我们要坚持发扬钉钉子精神加强作风建设,既要同不良风气作斗争,还要持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风,进而把我们党的好作风送到人民群众身边,推动社风民风不断好转,以优良党风引领社风民风向上向善。

首先,党员领导干部要坚持做到不忘初心、牢记使命,永葆对党忠诚的政治品格。党的初心和使命是党的性质、宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。越是长期执政,越不能丢掉马克思主义政党的本色,越不能忘记党的初心使命,越不能丧失自我革命精神。党的一切奋斗和全部工作都是为了中国人民的根本利益。在党的光荣传统和优良作风当中,要把党的初心和使命变成锐意进取、开拓创新的“精气神”和埋头苦干、真抓实干的“源动力”。历史和现实都证明,党的团结统一是党和人民前途和命运所系,是全国各族人民根本利益所在。任

什么时候、任何情况下都不能含糊,不能动摇,对党忠诚必须一心一意、一以贯之,必须做到表里如一、知行合一。任何情况下都不能改其心,不移其志,不毁其节。新时代党员领导干部要始终做到“两个维护”,增强“四个意识”,以革命先辈、先烈为镜,以反面典型为戒,磨砺意志品格,坚定理想信念,以实际行动诠释对党的忠诚。

其次,党员领导干部要保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良传统,永葆党的先进性和纯洁性。马克思主义政党的先进性和纯洁性,不是随着时间推移而自然保持下去的。共产党员的党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。中国共产党之所以能够得到人民群众的拥护和支持,是因为一代又一代中国共产党人顽强拼搏奋斗,始终把人民放在心中最高位置,敢于担当,不计个人得失。党的十八大以来,党团结带领人民攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,推动党和国家事业取得了举世瞩目的重大成就。但是,广大党员领导干部不能骄傲自满,保持清醒头脑,树立正确的政绩观,持续发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良作风至关重要。各级党员领导干部要克服心浮气躁、眼高手低、急于求成、急功近利的短视心理,坚持廉洁奉公,保持共产党人艰苦朴素、公而忘私的光荣传统。坚持以俭修身,以俭兴业,坚持厉行节约,勤俭办一切事情,坚决抵制享乐主义、奢靡之风。

再次,党员领导干部要发扬理论联系实际的良好作风,深入调研,以求真务实的精神完成好党交给的各项任务。党的二十大报告强调,要弘扬党的光荣传统和优良作风,促进党员特别是领导干部带头深入调查研究,扑下身子干实事、谋实招、求实效。理论联系实际是我们党的光荣传统和优良作风,关系党和人民事业兴衰成败。各级领导干部在充分调研、科学论证的基础上,要把贯彻党的二十大精神、部门地方实际情况、主要任务结合起来,确保提出的点子、政策、方案符合实际情况,符合客观规律,符合科学精神。要力戒形式主义、官僚主义。

党员领导干部要发挥密切联系群众的良好作风,把好事实事做到老百姓的心坎上。党员干部密切联系群众,是增强党的长期执政能力的基础性工程。我们党通过开展经常开展走访群众活动,善于发动群众,聚合力、齐民心。答应群众的事有落实、有回应,已经办好的事让群众知道,尚未办好的事,要向群众进行及时的、合理的解释,真正让各级领导干部在这个过程当中做到为人民服务,坚持以人民为中心。

最后,党员领导干部要发扬斗争精神,增强对各种风险挑战的能力。一方面,我们前所未有地具有实现中华民族伟大复兴目标的信心和决心;另一方面也要清醒地看到,改革发展稳定还面临着不少深层次矛盾,躲不开、绕不过。党的建设,特别是党风廉政建设和反腐败

斗争,面临着不少顽固性、多发性问题。各级党员领导干部要坚定斗争意志,不屈不挠,一往无前,绝不打退堂鼓。要善于斗争,通过观察事物的本质,准确地认识变化,科学应变,主动求变,把握发展先机。要增强战略思维能力,从全局出发,掌握事物的主要矛盾和矛盾的重要方面,争取主动性。要强化底线思维能力,全面检查各项工作当中的风险点,做到有备无患,举一反三,锻炼出真正的斗争本领。

以中央八项规定开篇、依中央八项规定推进、与中央八项规定互嵌,已成为新时代党的作风建设的显著特征和题中之义。党的二十大对锲而不舍落实中央八项规定精神作出新的部署。二十届中央政治局第一次会议审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》,习近平总书记带领中央政治局常委同志专程赴延安瞻仰延安革命纪念馆,宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉,传承奋斗精神,在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念,释放出作风建设不停步、再出发的鲜明信号。当前,深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在扎实开展。中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠,落实中央八项规定精神,就是要将党的光荣传统和优良作风发扬光大,继续擦亮党的作风建设的“金色名片”。

(作者单位:中共宿迁市委党校)

■ 范明进

作风建设永远在路上,落实中央八项规定精神没有休止符。为进一步提高学习效果,确保以优良作风凝聚党心、民心,为强国建设、民族复兴伟业提供有力保障,必须深刻理解和准确把握深入贯彻中央八项规定精神的道理、学理和哲理。

### 深入贯彻中央八项规定精神 遵历史之道,循实践之理

中央八项规定以小切口带来党的作风大变化,党风政风焕然一新,社风民风持续向好。深入贯彻中央八项规定精神既遵历史之道,又循实践之理。

我们党历经百年而风华正茂,饱经磨难而生生不息,贯穿其中的一条红线就是驰而不息抓作风建设。党的“三大优良作风”成功以“延安作风”打败了“西安作风”。党的七届二中全会明确“两个务必”,新中国成立后而不息整党整风、“三反”“五反”等,以优良作风巩固了人民当家作主的新政权。为适应改革开放和社会主义现代化建设新形势需要,党的十五届六中全会提出在党的作风建设方面的“八个坚持,八个反对”,党的十七届四中全会强调以优良党风促政风带民风,等等,我们党以过硬的作风成功开创、坚持、捍卫和发展了中国特色社会主义伟大事业。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央传承和弘扬党的光荣传统和优良作风,以中央八项规定开局破题,一子落而满盘活,刹住了一些过去认为不可能刹住的歪风邪气,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,团结带领全党全国各族人民取得了历史性成就、发生了历史性变革。深入贯彻中央八项规定精神,就是要将党的光荣传统和优良作风发扬光大,继续擦亮党的作风建设的“金色名片”。

风险越大、挑战越多、任务越重,越要加强党的作风建设。当前,百年未有之大变局与中华民族伟大复兴战略全局相互交织,需要有一支忠诚、干净担当的马克思主义执政骨干队伍。习近平总书记强调,作风建设是为党的工作大局服务的,应该体现党面临的新形势新任务对作风的要求,使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程,成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利推进的过程。深入贯彻中央八项规定精神,就是教育引导广大党员干部,锤炼作风,永葆初心,勇担使命,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

### 深入贯彻中央八项规定精神 依传统之学,据科学之理

中央八项规定短短600余字,言简意赅,通俗易懂,意蕴深远,直击要害。深入贯彻中央八项规定精神既充分体现了中华优秀传统文化的博大精深,又充分体现了马克思主义的科学真理。

中央八项规定深深植根于拥有五千多年文明史的中华大地,蕴含着丰富、深邃的做人做事、治国理政的智慧和理念。深入贯彻中央八项规定精神就是提醒广大党员干部“民为邦本,本固邦宁”“水能载舟,亦能覆舟”。作为大国大党,必须时刻警惕“治大国若烹小鲜”“己不正,焉能正人”“没有规矩,不成方圆”。深入贯彻中央八项规定精神是党的自我革命的重要内容,正所谓“反听之谓聪,内视之谓明,自胜之谓强”,要求党员干部从小事小节做起,牢记“堤溃蚁穴,气泄针芒”,做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”。

马克思主义是我们党立国、兴国之根本。马克思主义经典作家向来重视作风建设。马克思把“风尚纯朴、积极进取、官吏和人民公正无私”看作幸福时代的标志。列宁指出,我们内部最可恶的敌人就是官僚主义者。毛泽东强调,官僚主义这种旧社会遗留下来的坏作风,一年不用扫帚扫一次,就会春风吹又生了。邓小平告诫全党,风气如果坏下去,经济搞成功又有什么意义。因此,习近平总书记指出,党要得到人民群众支持和拥护,就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。深入贯彻中央八项规定精神就是要淬炼思想、锤炼党性、提升境界、明辨是非、保持定力,确保党永远不变质、不变色、不变味。

### 深入贯彻中央八项规定精神 蕴哲学之智,含辩证之理

中央八项规定的出台与落实深刻改变了中国,显示出强大的爆发力、适应力与生命力。深入贯彻中央八项规定精神充分体现马克思主义的立场观点方法,蕴含高深、高效、高明的哲学之智与辩证之理。

站稳历史唯物主义的人民立场。马克思主义唯物史观认为,人民是历史创造者,是推动历史进步的确定性力量。作风建设就是要密切党同人民群众的血肉联系,赢得人民的信任和支持,夯实党的执政基础。作风问题是党的建设过程中各种问题的集中体现,如果任由不正之风肆意横行,党和人民群众之间就会被一堵无形的墙隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。深入贯彻中央八项规定精神,就是要进一步站稳人民立场,贯彻群众路线,与人民同呼吸、共命运、心连心,凝聚起共同推动历史进步的磅礴伟力。

运用矛盾分析法推进作风建设。矛盾无处不在无时不在,但矛盾有主要矛盾和矛盾的主要方面,在一定条件下量变引起质变,矛盾双方可以相互转化。制定实施中央八项规定就是抓住了作风建设“老虎吃天无从下口”的主要矛盾,紧盯“四风”不放,就是抓住了老百姓最痛恨的不正之风中的矛盾的主要方面。深入贯彻中央八项规定精神就是深知作风问题的反复性、顽固性、传染性。只有持之以恒推进作风建设,才能通过优良作风的量变引起党风政风的质变。正如习近平总书记所说,必须常抓不懈、久久为功,十年不够就二十年,二十年不够就三十年,直至真正化风成俗,以优良党风引领社风民风。

(作者单位:中共泗阳县委党校)

## 以系统思维推进低空经济跨区域协调发展

■ 张亚东

低空经济作为国家战略性新兴产业,既是培育新质生产力的重要载体,也是推动区域协调发展的重要突破口。宿迁市作为淮海经济区中心城市之一,近年来依托区位优势 and 电商产业基础,在无人机物流、农业植保等领域取得显著成效。但从实践看,空域管理碎片化、区域协同机制缺失、要素流动不畅等问题仍制约着低空经济的跨区域发展。

党的二十大报告指出,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。这为运用系统思维推进低空经济协调发展提供了根本遵循。低空经济作为新兴战略性新兴产业,其发展规律决定了必须统筹空域资源、技术标准、市场要素等多重因素,唯有坚持全国一盘棋理念,打破行政藩篱,构建协同发展的新型生产关系,才能充分释放低空经济的战略价值。

### 一是深刻把握系统思维的内在逻辑

低空经济的跨区域协调发展,本质上是统筹生产要素配置效率与区域发展均衡性的系统工程。从方法论维度看,需把握三个辩证统一。

一是统筹整体性与层次性。既要立足长三角一体化发展国家战略,将宿迁定位为淮海经济区低空物流枢纽,又要梯度推进与徐州、连云港等城市的协同分工,建立基于各地比较优势的“研发—制造—应用”协同体系。

二是统筹安全性与发展性。在拓展无人机城市配送等应用场景时,宿迁依托5G-A通感一体基站与北斗导航系统,构建了全时域飞行监管网络,实现厘米级定位精度与毫秒级数据传输。通过“天翼星云”智能调度平台,达成航线自动规划、异常行为AI识别、多部门数据联动的三级响应机制。在洪泽湖等重点区域,无人机配送已纳入城市智慧应急管理体系,2024年多次巡查突发事件均及时处置提升8分钟内,为低空经济安全发展提供了技术融合样本。

三是统筹政府主导性与市场决定性。通过出台《宿迁市加快培育发展低空经济行动方案(2024—2026年)》,宿迁既依托既有产业发展基金支持重点项目,又构建了“创新型中小企业、专精特新、国家级小巨人”的梯度培育体系,目前已累计创建24家国家级专精特新“小巨人”企业,形成了政策引导、市场主导的发展格局。

### 二是精准研判破解跨区域协调发展的梗阻壁垒

一是制度供给的协调性不足。虽然国家层面已简化无人机经营许可准入条件,但跨省飞行仍需向沿途空域管理部门逐一提交飞行计划,涉及多层级审批协调。地方执行标准也存在差异,如江苏省要求第三方检测报告,而周边省份允许企业自检承诺,导致企业需重复准备材料。

二是资源配置的统筹性不够。区域内通用机场功能定位缺乏统一规划,徐

州观音国际机场定位为区域中心机场,而新沂、丰县、连云港等通用机场侧重短途通勤和低空旅游,但因跨省际制度供给碎片化,各省在空域使用、航线审批等方面标准不一,导致网络衔接不畅。加之各地低空旅游项目同质化严重,缺乏跨区域整合,部分机场利用率不高。

三是协同机制的数字化水平有待提升。虽然宿迁通过“苏在线”数据直达专区实现了政务数据跨层级共享,但跨省空域动态信息交互仍依赖传统通报方式,无法与无人机飞控系统自动对接。应急联动机制也需要进一步完善,区域间缺乏统一的无人机应急救援响应协议,在紧急情况下容易出现空域优先权不明确等问题。宿迁与徐州虽试点了“低空智联网”,但数据权限向民营企业开放程度还不够。

### 三是探索构建系统推进跨区域协调发展的实践路径

贯彻落实习近平总书记关于“加强区域政策协同配合”的重要指示精神,需要从制度、产业、要素、治理四个维度系统发力,构建协同发展新格局。

一是推进制度协同,建设政策统一的发展环境。在国家低空经济改革试点框架下,推动淮海经济区探索建立统一的制度体系。如统一空域分类标准,制定区域性的低空飞行管理实施细则,避免各地标准不一造成的运营障碍。建立资质互认体系,推行跨区域“一次认证、全域通用”的便民机制,降低企业跨区域

经营成本。完善安全监管平台,推动飞行数据、气象信息等实时共享,提升协同监管效能。

二是深化产业协同,构建优势互补的发展格局。强化与长三角地区的对接合作,在技术研发、人才培养等方面深化合作,共建产学研一体化平台。如深化与淮海经济区城市的产业协作,在产业链配套、基础设施建设等方面形成分工合作,避免同质化竞争;重点培育区域性的低空物流网络,打造高效便捷的配送体系,服务区域经济发展需要。

三是促进要素协同,激发区域发展内生动力。建立人才共享合作机制,通过柔性引才、项目合作等方式破解人才瓶颈。如设立区域协同发展基金,重点支持基础设施建设和重大项目实施;创新合作模式,探索“飞地经济”、利益共享等机制,调动各方积极性,确保合作可持续。

四是强化治理协同,提升数字化监管水平。建设区域低空经济数字化管理平台,实现飞行计划申报、空域状态查询等政务服务“一网通办”。如建立应急资源区域调度机制,统筹配置救援力量,提高应急响应效率。推行包容审慎监管,在确保安全的前提下,为新业态新模式发展留足空间,激发市场活力。

[作者单位:中共宿迁市委党校,本文系第二届淮海经济区党校智库合作联盟调研课题《淮海经济区低空经济发展的跨区域合作机制研究》(HH-DXZK2434)阶段性成果]

## 县域城乡融合发展的路径构建

■ 陈永旗

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出,更好发挥县域连接城市、带动乡村作用,率先在县域内实现城乡融合发展。县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、经济同质性强、文化同源性深等天然特质,率先实现城乡融合发展最具有可能性和可行性。党的二十届三中全会提出“构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制”,从三个维度明晰了县域城乡融合发展的路径。

### 一、产业体系维度:推动龙头牵引式转型升级,夯实县域城乡融合发展的基础

增强经开区牵引力。依托中心县城建设的各级各类经开区是县域主导产业集聚发展、转型升级的有形载体和重要支撑,集聚效应和辐射效应明显。发达县域经开区在推动既有产业转型升级的基础上,可以从新兴产业、未来产业中优选某一个切入点,因地制宜发展新质生产力,打造新的经济增长点,更好地发挥牵引带动作用。欠发达县域经开区要善于运用绿色技术、数智技术改造传统产业,提升经济效能和发展质效。

增强产业园区承载力。对于产业基础好、发展潜力大的重点乡镇,可以通过建设区域性配套产业园的方式,主动承接县域经开区关联性产业、配套性产品等生产制造,加快县域经济形成完整的产业链条和利益共享机制,不断提升乡镇产业园区的集聚力。区域性乡镇产业园建设要坚持科学统筹布局,实施重点突破,

不搞“遍地开花”。一般乡镇则可以立足“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”等搞农产品精深加工,待条件具备、时机成熟后,再推动产业园向其他领域拓展和转型。

增强村基地吸纳力。对于资源禀赋各异的广袤乡村来说,要充分挖掘当地的“土特产”,打造各具特色的农业生产基地,推动一二三产深度融合,切实提升第一产业的附加值;要持续支持有条件的乡村通过建设规模适度的标准化厂房、设立代加工点、建设生产基地等方式,增加村民“家门口”就业创业的机会;要打造良好的生产生活生态环境,吸引更多“城里人”“原乡人”带着新理念、新技术、新资源等投身乡村全面振兴,促进共同富裕。

### 二、人口集聚维度:提升动态均衡性分布质效,激活县域城乡融合发展的动能

提升区域之间人口流动的有序性。在推行农业转移人口常住地登记户口提供基本公共服务、进城落户后仍可享受“三农”权益等政策背景下,发达县域的“磁吸”效应将使“密集”更密集、稀疏的更稀疏,空心的更空心。亟需进一步加剧。要坚持顶层设计、基层探索正向激励相结合,引导不同区域之间的农业转移人口从“单向流动”向“双向奔赴”转变,着力改变无序流动、扎堆集聚现象,让不同区域的县域经济都能有相对稳定、动态均衡的劳动力支撑。

提升中心县城人口集聚的同质性。即使是发达县域的中心县城,如果短期

内“新市民”激增,就算有一定的激励政策,公共服务及其相应配套也无法像大城市那样能够及时有效供给,更不用说公共服务历史欠账本身就多的欠发达县域。要在推动人口有序流动、合理集聚的基础上,积极探索各项激励政策更好发挥作用的具体举措,如“人地钱挂钩”政策如何快速落地见效等。只有切实提升公共服务与人口集聚的匹配度、同质感,让农业转移人口真正有保障、有尊严地活着,他们才会真正以主人翁的姿态投身县域高质量发展。

提升镇村范围人口分布的相适性。要按照中央“严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区”等要求,以满足农民日常生活半径为原则,以相应层级的行政管理权和公共服务能有效覆盖为基础,引导镇村人口有序集中、合理分布。这样才更有利于增强农事操作的便利性,基层治理的有效性,切实减轻农民负担,减少治理盲区和服务死角,提升村民安居乐业的品质。

### 三、城乡格局维度:优化中心辐射型空间布局,完善县域城乡融合发展的形态

突出规划引领,做美做精中心县城。2025年中央一号文件明确要求,统筹县域城乡规划建设。要坚持“高水准、刚约束、不折腾”的规划、建设、运营和融合发展理念,紧盯就业就近就医、养老托幼、居住出行、文体休闲,以及各类权益保障等方面的短板,依托县域自然条件、资源禀赋、地理位置、产业基础、历史人文、交通状况、人口密度等进行规划,加

快完善全方位、多层次的公共服务体系和基础设施配套,高效、优质、普惠满足县城新老市民的需求,不断提升中心县城的县域首位度和辐射带动力。

突出扩权赋能,做强做优重点乡镇。党的二十届三中全会提出,深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。要从优化乡镇权责配置入手,制定重点乡镇履责清单,厘清职责边界,优化职能部门设置,保证“接得住”“转得灵”,有效破解“小马拉大车”现象。要坚持问需于民、问计于民,紧紧围绕乡村振兴、公共服务、社会治理、人居环境等事关村民切身利益的事项,把该下放的、能下放的权力下放到位,把该履行的、能履行的职责履行到位,不断把基层该突出的、能突出的潜能都激活到。

突出和美乡村,做实做活村居(社区)。突破“空心村”“留守村”越来越多、社会治理难度加大、村居活力下降和承包地抛荒等村居发展困局,要在推进乡村产业振兴、人口优化布局的基础上,充分借鉴“千万工程”经验,加快“和美乡村”建设。针对不同村居(社区)实际,坚持利于生产生活生态的总体思路,加速公共资源、发展要素等在城乡之间双向流动、平等交换、均衡配置、动态相适。常态化开展乡村人居环境整治,特别要将垃圾收运处置、污水收集处理等最大限度地向村居(社区)延伸,着力构建既能留住乡愁、又能满足村民更加美好生活愿望的“活力乡村”“和美乡村”。

(作者单位:中共泗阳县委党校)